

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor
proprietate publică a statului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern <i>privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului</i> este elaborat de către Agenția Proprietății Publice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Potrivit art. 5 lit. b) din Codul funciar nr. 22 din 15.02.2024, de competența Guvernului este <i>aprobarea listei terenurilor proprietate a statului, delimitate în funcție de apartenență și pe domenii.</i> Corespunzător art. 22 alin. (1) și (2) al Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, procesul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică se finalizează odată cu înregistrarea dreptului de proprietate asupra acestora și a domeniului respectiv în registrul bunurilor imobile, iar drept temei servește hotărârea de Guvern prin care au fost aprobate listele de bunuri imobile proprietate publică a statului, coordonate cu autoritățile administrației publice locale de ambele niveluri/ale unității teritoriale autonome Găgăuzia pe al căror teritoriu administrativ sînt amplasate aceste bunuri. Agenția Proprietăți Publice, întru asigurarea implementării Programului de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, propune suplinirea anexelor cu bunuri imobile proprietate publică de stat delimitate în mod masiv pe teritoriul a 22 raioane, și anume 54 localități, după cum urmează: <i>Regiunea de Dezvoltare Nord (RDN)</i> 1. r-nul Briceni - sat. Bulboaca, sat. Grimăncăuți, com. Larga; sat. Pererîta; 2. r-nul Dondușeni – sat. Briceni; 3. r-nul Drochia – com. Fîntînița, sat. Gribova, sat. Moara de Piatră; 4. r-nul Dubăsari – sat. Holercani; 5. r-nul Edineț – sat. Bădragii Noi, or. Cupcini; 6. r-nul Fălești – sat. Călinești, com. Chetriș, com. Hiliuți, sat. Hîncești, sat. Izvoare, sat. Mărăndeni; sat. Musteața, com. Pompa, com. Risipeni, com. Sărata Veche; 7. r-nul Florești – sat. Băhrinești, sat. Mărculești, com. Prăjila, s. Tîrgul Vertiujeni; 8. r-nul Rîșcani – com. Braniște; 9. r-nul Glodeni – sat. Viișoara, 10. r-nul Soroca – sat. Băxani, sat. Dubna, sat. Rudi, com. Regina Maria; 11. r-nul Șoldănești – sat. Cușmirca, sat. Glinejni, sat. Pohoarna, sat. Șipca; <i>Regiunea de Dezvoltare Centru (RDC)</i> 12. mun. Chișinău – or. Cricova; 13. r-nul Criuleni – sat. Onițcani, sat. Mășcăuți, com. Răculești, sat. Slobozia-Dușca; 14. r-nul Hîncești – sat. Cioara; 15. r-nul Nisporeni – com. Valea Trestieni; 16. r-nul Orhei – com. Vatici; 17. r-nul Strășeni – sat. Dolna, com. Micleușeni; <i>Regiunea de Dezvoltare Sud (RDS)</i> 18. r-nul Cahul – sat. Alexandru Iona Cuza, com. Găvănoasa, com. Lebedenco; 19. r-nul Cantemir – com. Pleșeni; 20. r-nul Căușeni – sat. Chircăiești, com. Ucraina;

21. r-nul Cimișlia – sat. Cenac, sat. Satul Nou;
22. r-nul Ștefan Vodă – sat. Copceac.

Concomitent, se propune includerea a 603 **bunurilor imobile (categoria de destinație - teren destinat transporturilor, comunicațiilor electronice și exploatarea miniere, mod de folosință - terenurile rețelelor electrice)**, formate în rezultatul procedurii de formare prin separare, expropriate în baza Actului de expropriere – HG nr. 1037/2023 întru implementarea Legii nr. 120/2022 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a liniei electrice aeriene LEA 400kV de transport al energiei electrice Vulcănești – Chișinău și a stației Back-to-Back Vulcănești, în rezultatul prezentării dosarelor de formare și recepționării materialelor de către I.P. „Cadastrul bunurilor imobile”, după cum urmează:

- mun. Chișinău – com. Băcioi (21 terenuri);
- r-nul Ialoveni – sat. Costești (24 terenuri), sat. Hansca (13 terenuri), sat. Molești (2 terenuri), com. Zimbreni (15 terenuri);
- r-nul Hîncești – sat. Buțeni (17 terenuri), sat. Fîrlădeni (10 terenuri);
- r-nul Cimișlia - sat. Cenac (27 terenuri), or. Cimișlia (12 terenuri), com. Ecaterinovca (24 terenuri), com. Gradiște (10 terenuri), sat. Gura Galbenei (36 terenuri), sat. Ivanovca Nouă (14 terenuri), sat. Topala (18 terenuri), com. Javgur (4 terenuri), sat. Valea Perjei (9 terenuri)
- r-nul Cahul – sat. Borceag (4 terenuri), com. Burlăceni (24 terenuri), sat. Iujnoe (13 terenuri)
- r-nul Leova – sat. Borogani (31 terenuri)
- r-nul Taraclia – sat. Albota de Sus (35 terenuri), sat. Aluatu (6 terenuri), sat. Balabanu (4 terenuri) sat. Musaitu (17 terenuri), sat. Novosiolovca (9 terenuri), com. Salcia (3 terenuri)
- UTA Găgăuzia – sat. Chirsova (30 terenuri), sat. Congaz (96 terenuri), sat. Congazcicul de Sus (28 terenuri), sat. Dezghingea (33 terenuri), com. Svetlii (10 terenuri), or. Vulcănești (4 terenuri).

Urmare operării modificărilor la Legea nr. 121/2007, în speță art. 7 alin. (2) lit. f³), Agenția Proprietății Publice este abilitată cu competențe de administrarea, în modul stabilit de către Guvern, a terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate publică a statului, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/superficie, **cu excepția terenurilor, proprietate publică a statului, aferente drumurilor naționale, a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, precum și a terenurilor identificate ca părți componente ale sistemelor de irigare și/sau de desecare și a terenurile aferente altor obiective de infrastructură tehnico-edilitară, necesare pentru a exploata, a întreține și a repara sistemele de irigare și/sau desecare proprietate publică a statului, gestionate de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și transmise în comodat asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații și și a terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională pentru utilizare conform destinației și fără dreptul de valorificare a acestora.**

Astfel, Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 în redacția actuală, nu corespunde prevederilor art.7 al Legii nr. 121/2007, ori Agenția nu este autoritatea publică centrală care administrează destinate necesităților de securitate și apărare națională deținute în folosință/gestiune de către Ministerul Apărării.

Cu referire la terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională, corespunzător art.13 alin. (2) al Legii nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională, pentru planificarea și desfășurarea activităților specifice domeniului apărării naționale și securității militare, Forțele Armate administrează centre de instruire, poligoane, aerodromuri, bazine acvatice de instruire, terenuri, fâșii

forestiere, construcții, instalații, amenajări și alte elemente de infrastructură militară. Prin urmare se impune necesitatea completării HG nr. 161/2019 cu Anexa nr. 7 *LISTA terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Ministerului Apărării*.

Astfel, 56 de terenuri care se regăsesc în Anexa nr. 1 sub pozițiile 1098, 1099, 1101, 1102, 1103, 1104, 1105, 1106, 1107, 1108, 1109, 1110, 1111, 1112, 1113, 1114, 1115, 1116, 1117, 1118, 1119, 1120, 1121, 1123, 1124, 1125, 1126, 1127, 1128, 1129, 1130, 1131, 1132, 1134, 1135, 1136, 1137, 1138, 1450, 1451, 1452, 1453, 1454, 1456, 1457, 2137, 2138, 2139, 2333, 2354, 2408, 2410, 2526, 4907, 4909, 5467 se propun a fi incluse în Anexa nr. 7.

În context informăm că terenurile numerele cadastrale 0100112187, 4501216059, 1042302486 nu se regăsesc în Anexa nr. 1 la HG nr. 161/2019. Bunurile imobile sunt incluse în Anexa nr. 7 la propunerea Ministerului Apărării.

Urmare finalizării procedurii de formare prin separare, prin proiect se prevede următoarele:

1. terenul agricol cu numărul cadastral 2901304006 inclus sub poziția 854 în Anexa nr.1, se propune modificarea suprafeței și includerea unui bun imobil nou sub poziția 854¹.
2. terenul agricol cu numărul cadastral 2901111001 inclus sub poziția 856 în Anexa nr.1, se propune modificarea suprafeței și includerea unui bun imobil nou sub poziția 856¹.
3. terenul agricol cu numărul cadastral 2901315028 inclus sub poziția 857 în Anexa nr.1, se propune modificarea suprafeței și includerea unui bun imobil nou sub poziția 857¹.
4. terenul agricol cu numărul cadastral 31011010138 inclus sub poziția 1529 în Anexa nr.1, se propune modificarea suprafeței și includerea unui bun imobil nou sub poziția 1529¹.
5. modificări la poziția 5912 în Anexa nr.1, se propune modificarea suprafeței și a numărului cadastral.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, autoritățile publice centrale abilitate cu competențe de administrare a bunurilor imobile proprietate de stat se confruntă cu deficiențe în practica de zi cu zi ce vizează modul de administrare a bunurilor imobile proprietate de stat, care impun necesitatea actualizării Hotărârii Guvernului nr. 161/2019. Aceste probleme sunt rezultatul a neînregistrării în modul corespunzător a terenurilor proprietate de stat.

Prin urmare, prezenta modificare la actul normativ este esențială pentru asigurarea înregistrării în Registrul bunurilor imobile, fapt ce va contribui la sistematizarea corectă a proprietății statului și la implementarea Hotărârii Guvernului nr. 80/2019.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul dat se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 161/2019, în sensul suplinirii anexelor nr.1, nr.3, nr.4 și nr.5 cu bunuri imobile proprietate publică de stat delimitate după apartenență și domeniu în mod masiv conform Programului de Stat și în mod selectiv inițiate de către Agenția Proprietății Publice.

Anexa 1 – LISTA terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Agenției Proprietății Publice se propune a fi suplinită cu 1659 bunuri imobile (pozițiile 7253 – 8911) proprietate de stat, dintre care:

- 1050 bunuri delimitate după apartenență și domeniu în mod masiv conform Programului de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr 80/2019.

- 6 bunuri imobile incluse în temeiul Hotărârilor Guvernului nr. 45/2022 și nr. 424/2024 (numerele cadastrale 6001305033, 9226101219, 2529101662, 1401103536, 4135108534, 3401104236.

- 603 bunuri imobile (categoria de destinație - teren destinat transporturilor, comunicațiilor electronice și exploatarea miniere, mod de folosință - terenurile rețelilor electrice), formate în rezultatul procedurii de formare prin separare, expropriate în baza Actului de expropriere – HG nr. 1037/2023 întru implementarea Legii nr. 120/2022 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a liniei electrice aeriene LEA 400kV de transport al energiei electrice Vulcănești – Chișinău și a stației Back-to-Back

Vulcănești, în rezultatul prezentării dosarelor de formare și recepționării materialelor de către I.P. „Cadastrul bunurilor imobile”.

Totodată, ținând cont că în cadrul procedurii de delimitare în mod masiv s-a stabilit categoria de destinație, modul de folosință și suprafața pentru unele bunuri imobile, care se regăsesc în Anexa nr. 1, s-a propus modificarea caracteristicilor ce vizează categoria de destinație, modul de folosință, suprafața, și anume:

- pentru 8 bunuri imobile se propune modificarea suprafeței;
- pentru 27 bunuri imobile se propune modificarea categoriei de destinație și modul de folosință;

Corespunzător art. II alin. (2) lit. f) al Legii nr. 254/2025 proiectul propune modificarea categoriei de destinație dom „teren agricol” în „teren destinat construcțiilor și amenajărilor” pentru 2 bunuri imobile (pozițiile 2191 și 2192).

Este de menționat că se propune operarea modificărilor menționate ținând cont de parametrii stabiliți în cadrul procedurilor de delimitare după apartenență și domeniu în mod masiv, aprobate de către Comisia de delimitare.

Urmare finalizării procedurii de formare prin separare, proiectul propune:

- pentru 5 bunuri imobile se propune modificarea suprafeței (poziția 30, 192, 854, 857, 1529, 2328) și includerea pozițiilor noi 30¹, 30², 192¹, 854¹, 857¹, 1529¹ cu bunuri imobile formate în rezultatul procedurii de formare prin separare.

Anexa 3 – LISTA terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Ministerului Mediului se propune a fi suplinită cu 490 bunuri imobile (pozițiile 3028 – 3517) proprietate de stat delimitate după apartenență și domeniu în mod masiv conform Programului de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019.

Totodată, se propune modificarea numărului cadastral a 1 bun imobil care se regăsește în Anexa nr. 3 sub poziția 1083.

Anexa 4 – LISTA terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, gestiunea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare se propune a fi suplinită cu 10 bunuri imobile (pozițiile 288 – 297) proprietate de stat delimitate după apartenență și domeniu în mod masiv conform Programului de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019.

Anexa 5 – Lista terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” se propune a fi suplinită cu 5 bunuri imobile (pozițiile 5500 – 5504) proprietate de stat delimitate după apartenență și domeniu în mod masiv conform Programului de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019.

Totodată, ținând cont că în cadrul procedurii de delimitare în mod masiv s-a stabilit suprafața pentru unele bunuri imobile, care se regăsesc în Anexa nr. 5, s-a propus modificarea acestora pentru 25 bunuri imobile se propune modificarea suprafeței (pozițiile 1623, 3866, 3867, 3868, 3869, 4139, 4140, 4141, 4143, 4144, 4145, 4146, 4147, 4148, 4149, 4150, 4310, 4311, 4419, 4420, 4421, 4422, 4399, 4400, 5374);

Anexa 6 – Lista terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Serviciului Vamal se propune a fi suplinită cu 1 bun imobil (poziția 5409) proprietate de stat delimitat după apartenență și domeniu în mod masiv conform Programului de Stat.

Anexa 7 – Lista terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Ministerului Apărării se propune a fi suplinită cu 59 bunuri imobile, categoria de destinație - teren cu destinație specială, mod de folosință - teren destinat necesităților de securitate și apărare națională. Se propune ca 56 terenuri care se regăsesc în Anexa nr. 1 sub pozițiile 1098, 1099, 1101, 1102, 1103, 1104, 1105, 1106, 1107, 1108, 1109, 1110, 1111, 1112, 1113, 1114, 1115, 1116, 1117, 1118, 1119, 1120, 1121, 1123, 1124, 1125, 1126, 1127, 1128, 1129, 1130, 1131, 1132, 1134, 1135, 1136, 1137, 1138, 1450, 1451, 1452, 1453, 1454, 1456, 1457, 2137, 2138, 2139, 2333, 2354, 2408, 2410, 2526, 4907, 4909, 5467 a fi incluse în Anexa nr. 7.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1 Impactul asupra sectorului public Adoptarea proiectului Hotărârii de Guvern va constitui temei pentru înregistrarea bunurilor imobile în Registrul bunurilor imobile, inclusiv și dreptul de administrare asupra acestora. Concomitent, va suplini lista bunurilor imobile proprietate publică a statului Republica Moldova cu terenuri delimitate după apartenență și domeniu în mod masiv conform Programului de stat, aprobat prin HG nr. 80/2019. 4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Vor fi necesare mijloace financiare pentru înregistrarea bunurilor imobile și a dreptului administrare a bunurilor imobile noi formate. Mijloacele financiare au fost incluse în Legea bugetului de stat pentru anul 2026. Cu referire la bunurile imobile proprietate de stat delimitate după apartenență și domeniu în mod masiv conform Programului de Stat, informăm că mijloace financiare pentru înregistrarea acestora nu sunt necesare, or proiectul prevede inclusiv și cheltuieli pentru finalizarea procedurii de delimitare (înregistrarea în Registrul bunurilor imobile). 4.3 Impactul asupra sectorului privat Nu este aplicabil. 4.4 Impactul social Nu este aplicabil. 4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil. 4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil. 4.5 Impactul asupra mediului Nu este aplicabil. 4.6 Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul urmează a fi avizat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Culturii, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Energiei, Î.S „Moldelectrica”, S.A „Administrația Națională a Drumurilor”, Agenția Națională de

Îmbunătățiri Funciare, I.P Administrația Națională „Apele Moldovei”, Agenția „Moldsilva”, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, Congresul Autorităților Locale din Moldova.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 *privind transparența în procesul decizional*, precum și a dispozițiilor art.20 din Legea nr. 100/2017 *cu privire la actele normative*, anunțul de inițiere a procesului de elaborare a actului normativ este plasat pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice și portalul web [particip.gov.md](https://app.gov.md).

<https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr-161-2019-cu-privire-la-aprobarea-listei-terenurilor/>.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii de Guvern conform punctului 230 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 va fi supus expertizei juridice și anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru implementarea prevederilor proiectului Hotărârii de Guvern nu este necesară încorporarea în cadrul normativ existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului de Hotărâre a Guvernului va fi realizată de către entitățile de stat abilitate cu competențe de administrare a proprietății publice prin înregistrarea bunurilor imobile în modul corespunzător.

Director general

Roman COJUHARI