



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2026**

**Chișinău**

## **Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat**

-----

În temeiul art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, și al art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 441-450, art. 750), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se reorganizează Întreprinderea de Stat Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului (persoană juridică absorbantă) prin fuziunea (absorbția) Întreprinderii de Stat Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor, a Întreprinderii de Stat Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie „Energoproiect” și a Întreprinderii de Stat Institutul de Proiectări „Indalproiect” (persoane juridice absorbite).

**2.** După finalizarea procedurii de reorganizare prevăzute la pct. 1, Întreprinderea de Stat Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului (persoana juridică absorbantă) se reorganizează prin fuziune (absorbție) cu Întreprinderea de Stat Institutul de Proiectări de Stat „Iprocom” (persoana juridică absorbită).

**3.** Întreprinderea de Stat Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului va fi succesor de drepturi și obligații al întreprinderilor de stat indicate la pct. 1 și 2.

**4.** După finalizarea procedurii de reorganizare prevăzute la pct. 2, Întreprinderea de Stat Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului se reorganizează prin transformare în Societatea cu Răspundere Limitată „Serviciul

de Organizare a Teritoriului, Cadastru, Expertizare a Proiectelor și Construcțiilor” (S.R.L. „SOTCEX”), cu capital integral de stat, al cărei fondator este Agenția Proprietății Publice.

**5.** Societatea cu Răspundere Limitată „Serviciul de Organizare a Teritoriului, Cadastru, Expertizare a Proiectelor și Construcțiilor” devine succesor de drepturi și obligații al Întreprinderii de Stat Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului.

**6.** Agenția Proprietății Publice:

6.1. va asigura inițierea, desfășurarea și finalizarea procedurilor de reorganizare indicate la pct. 1, 2 și 4, în modul stabilit de actele normative;

6.2. va institui comisiile de transmitere a bunurilor din gestiunea/proprietatea întreprinderilor absorbite în gestiunea întreprinderilor reorganizate.

**7.** Transmiterea bunurilor întreprinderilor reorganizate se va efectua conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

**8.** Disponibilizarea personalului ca urmare a reorganizării întreprinderilor menționate la pct. 1, 2 și 4, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua cu respectarea drepturilor și garanțiilor prevăzute de legislația muncii.

**9.** Cheltuielile ce țin de reorganizarea întreprinderilor nominalizate și, după caz, disponibilizarea personalului ca urmare a reorganizării persoanelor juridice menționate la pct. 1 și 2 vor fi asigurate din contul veniturilor proprii ale persoanei absorbante, iar în cazul reorganizării prin transformare menționate la pct. 4, din contul Întreprinderii de Stat Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului (în proces de reorganizare).

**10.** După înregistrarea fuziunii și reorganizării întreprinderilor indicate la pct. 1, 2 și 4, Agenția Proprietății Publice va propune Guvernului modificarea anexelor nr. 4 și nr. 4<sup>1</sup> la Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice.

**11.** Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Agenției Proprietății Publice.

**12.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**ALEXANDRU MUNTEANU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul dezvoltării  
economice și digitalizării

Eugeniu OSMOCHESCU

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**La proiectul Hotărârii de Guvern**

**1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire *cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat* a fost elaborat de Agenția Proprietății Publice.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

**2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Prezentul proiect a fost elaborat pornind de la competențele stabilite la art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice și art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

Prin acest proiect de hotărâre se propune inițierea procedurilor de reorganizare a unor întreprinderi de stat cu obiecte de activitate similare sau conexe, acțiune care rezultă inclusiv din Strategia cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 911/2022.

Elaborarea acestui proiect de hotărâre de Guvern reprezintă unul dintre rezultatele implementării Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023, care a avut drept scop analiza profilului, cifrelor de afaceri și statutul juridic al întreprinderilor de stat în vederea identificării soluțiilor de operaționalizare și revigorare a întreprinderilor de stat, inclusiv prin aplicarea procedurilor de reorganizare.

Astfel, prin Procesul verbal nr. 2 din 29 decembrie 2023, de către Comisia de triere s-a realizat trierea entităților cu capital de stat, aplicându-se criteriile prestabilite în Hotărârea Guvernului nr. 819/2023 cu privire la aprobarea Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, iar întreprinderile de stat vizate de acest proiect de Hotărâre de Guvern au fost plasate în categoria nr. 2 - Întreprinderi recomandate pentru reorganizare în altă formă juridică de reorganizare.

Concomitent, proiectul este elaborat în temeiul Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, Pilonul 3 – Guvernarea economică, reforma 3.8.23 – asigurarea sustenabilității și viabilității financiare a sectorului întreprinderilor de stat, măsură care trebuie executată până în decembrie 2026.

**2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

Prin proiectul de hotărâre de Guvern propus pentru examinare și aprobare se intenționează inițierea procedurilor de reorganizare prin fuziune a Întreprinderii de Stat „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” prin absorbție etapizată de către aceasta a Întreprinderii de Stat „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”, Întreprinderii de Stat „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie ENERGOPROIECT”,

Întreprinderii de Stat „Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOTM” și Întreprinderii de Stat „Institutul de Proiectări INDALPROIECT”.

Potrivit prevederilor pct. 6 din Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, Agenția are misiunea de a asigura realizarea politicii statului în domeniul administrării și deetatizării proprietății publice, prin consolidarea, protecția și valorificarea proprietății publice, inclusiv exercitând, în numele Guvernului, funcțiile de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu cota statului în capital social, în modul stabilit și în limitele competențelor atribuite de cadrul normativ.

În același timp, în temeiul anexei nr. 4 a Hotărârii Guvernului nr. 902/2017, Agenția Proprietății Publice exercită funcția de fondator la următoarele întreprinderi de stat:

- Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”;
- Î.S. „Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor”;
- Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect”;
- Î.S. „Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOTM”;
- Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect”.

Institutul moldovenesc de stat de proiectări pentru organizarea teritoriului „Moldghiprozem” a fost creat în baza Hotărârii Comitetului Central al PC al Moldovei și Sovietului Miniștrilor al RSS Moldovenești din 14 martie 1961 nr.104 „Cu privire la reorganizarea Ministerului agriculturii al RSS Moldovenești” și ordinului nr.86 al Ministerului Agriculturii al RSS Moldovenești din 21 martie 1961.

Institutul KOLHOZVINSADPROIECT a fost înființat la 6 mai 1968 conform hotărârii adunării constituante a colhozurilor asociate din 12 raioane ale republicii cu denumirea inițială „Moldvinsadproiect”. Sovietul Miniștrilor al RSS Moldovenești prin hotărârea sa nr.217 din 19 iunie 1968 a aprobat Statutul Institutului moldovenesc intercolhoznic de proiectare pentru organizarea teritoriilor și reabilitării viilor și livezilor în colhozurile RSS Moldovenești. Ulterior, conform ordinului nr. 624 din 15.11.1973 al Ministerului agriculturii al RSS Moldovenești institutul a fost redenumit în Institutul tehnologic de proiectări „Kolhozvinsadproiect”.

Întreprinderea de Stat „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” (Î.S. IPOT) a fost fondată în martie 1961, iar începând cu 16 noiembrie 1990, a devenit succesorul de drept al institutelor „Kolhovinsadproiect” și „Moldghiprozem”.

Î.S. „IPOT” are ca domenii principale de activitate organizarea regimului proprietății funciare și realizarea serviciilor de cercetări geodezice. Activitățile întreprinderii vizează, în principal, lucrări și servicii de specialitate necesare evidenței și gestionării terenurilor, precum și determinărilor și măsurărilor geodezice.

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. „ Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” în perioada anilor 2022-2024 a înregistrat următoarele date economice:

<b>Situația poziției financiare (mii MDL)</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>TREND</b>
Total active imobilizate	26.795,41	26.418,51	25.406,06	
Imobilizări necorporale	6,57	1,13	0,00	
Imobilizări corporale	26.718,82	26.347,37	25.336,04	
Investiții financiare pe termen lung	0,00	0,00	0,00	
Creanțe pe termen lung și alte active imobilizate	70.019,00	70.019,00	70.019,00	
Total active circulante	7.817,11	10.671,69	11.854,03	
Stocuri	280,59	829,35	709,63	
Creanțe curente și alte active circulante	1.641,80	1.063,79	1.166,84	
Investiții financiare curente	1.000,00	0,00	0,00	
Numerar și documente bănești	4.894,72	8.778,55	9.977,55	
<b>Total active</b>	<b>34.612,52</b>	<b>37.090,20</b>	<b>37.260,08</b>	
<i>check</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	
Capital propriu	22.283,82	23.908,29	23.113,52	
Capital statutar	10.828,88	10.828,88	10.828,88	
Prime de capital	0,00	0,00	0,00	
Rezerve	3.163,17	3.163,17	3.822,88	
Total profit (pierdere)	783,99	2.407,29	1.490,69	
Rezerve din reevaluare	7.470,18	7.470,18	6.933,11	
Alte elemente de capital propriu	37,61	38,77	37,96	
Total datorii pe termen lung	10.059,04	10.015,81	10.002,00	
Total datorii curente	1.879,63	2.472,75	3.446,22	
Provizioane	390,03	693,35	698,35	
<b>Total pasiv</b>	<b>34.612,52</b>	<b>37.090,20</b>	<b>37.260,08</b>	
<b>Situația de profit și pierderi (mii MDL)</b>				
Venit din vânzări	11.881,99	17.615,85	19.942,75	
Costul vânzărilor	7.895,26	10.630,73	13.701,71	
Profit brut (pierdere brută)	3.986,73	6.985,12	6.241,04	
Alte venituri din activitatea operațională	74,97	16,10	49,93	
Cheltuieli de distribuire	0,00	0,00	39,09	
Cheltuieli administrative	4.285,86	4.638,60	5.114,34	
Alte cheltuieli din activitatea operațională	141,86	386,26	168,81	
Rezultat din activitatea operațională	-366,03	1.976,37	968,74	
Rezultatul: profit (pierdere) financiar(ă)	3,53	19,42	32,71	
Rezultatul din operațiuni cu active imobilizate și excepționale	0,32	0,00	-694,89	
Rezultat din alte activități	3,85	19,42	-662,18	
Profit (pierdere) până la impozitare	-362,18	1.995,78	306,56	
Cheltuieli privind impozitul pe venit	0,00	325,64	88,05	
<b>Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune</b>	<b>-362,18</b>	<b>1.670,14</b>	<b>218,51</b>	
<b>Indicatori financiari</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>TREND</b>
Lichiditatea curentă (generală)	4,16	4,32	3,44	
Dinamica veniturilor din vânzări	3,08%	56,15%	67,84%	
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	-1,63%	6,99%	0,95%	
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	-1,05%	4,50%	0,59%	
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	-3,05%	9,48%	1,10%	
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	33,55%	39,65%	31,29%	
Dinamica rezultatului (profitului) net	-185,81%	1629,35%	-160,33%	
Rata de îndatorare globală	34,49%	33,67%	36,09%	
Rata autonomiei financiare globale	0,64	0,64	0,62	
Rata stabilității financiare	0,93	0,91	0,89	
Rata solvabilității generale	2,90	2,97	2,77	
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	1,55	1,55	1,61	
<b>Calcul riscuri, metoda Altman</b>				
Z1 (Active curente-Datorii curente)/(Active totale)	0,17154	0,22105	0,22565	
Z2 (Profit nerepartizat)/(Active totale)	0,02265	0,06490	0,04001	
Z3 (Rezultatul din activitatea operațională)/(Active totale)	-0,01058	0,05329	0,02600	
Z4 (Capital propriu)/(Datorii totale)	1,80748	1,81372	1,63386	
<b>Z = Z1*6,56 + Z2*3,26 + Z3*6,72 + Z4*1,05</b>	<b>3,02594</b>	<b>3,92418</b>	<b>3,50097</b>	
<1,1 Distress (risc înalt)	<b>Sigura, risc scăzut</b>	<b>Sigura, risc scăzut</b>	<b>Sigura, risc scăzut</b>	
>1,1 <2,6 Zonă gri (incert)				
>2,6 Sigură (risc scăzut)				

Analiza economico-financiară a întreprinderii respective ne permite să constatăm că evoluția activelor totale indică o majorare moderată de la 34,61 mil. lei (2022) la 37,26 mil. lei (2024), respectiv o creștere de circa 7,6%, cu un nivel relativ stabil în 2024 față de 2023 (37,09 mil. lei). Structura activelor este dominată de active imobilizate, care se mențin la un nivel ridicat (26,80 → 26,42 → 25,41 mil. lei), însă se observă o creștere semnificativă a activelor circulante (7,82 → 10,67 → 11,85 mil. lei), determinată în principal de majorarea poziției

de numerar și documente bănești (4,89 → 8,78 → 9,98 mil. lei). Această dinamică atestă o capacitate sporită de acoperire a obligațiilor pe termen scurt.

Din perspectiva finanțării, întreprinderea menține un nivel ridicat al capitalului propriu (22,28 → 23,91 → 23,11 mil. lei), iar rata autonomiei financiare se situează la valori de 0,64 → 0,64 → 0,62, ceea ce indică o finanțare preponderent din surse proprii. Gradul de îndatorare globală rămâne moderat (34,49% → 33,67% → 36,09%). Datoriile pe termen lung sunt stabile (aprox. 10,00 mil. lei anual), în timp ce datoriile curente cresc de la 1,88 mil. lei în 2022 la 3,45 mil. lei în 2024; cu toate acestea, lichiditatea curentă se menține la un nivel confortabil (4,16 → 4,32 → 3,44), iar solvabilitatea generală rămâne peste pragul uzual de siguranță (2,90 → 2,97 → 2,77).

Pe componenta de rezultat, veniturile din vânzări cresc de la 11,88 mil. lei (2022) la 19,94 mil. lei (2024), iar profitul brut se menține pozitiv pe toată perioada (3,99 → 6,99 → 6,24 mil. lei), cu o marjă brută relativ înaltă (33,55% → 39,65% → 31,29%), ceea ce confirmă viabilitatea activității de bază. Totuși, influența cheltuielilor indirecte și a elementelor nerecurente determină volatilitate la nivel de profitabilitate finală. În 2022, cheltuielile administrative (4,29 mil. lei) depășesc profitul brut, ceea ce conduce la rezultat operațional negativ (-366,03 mii lei) și la pierdere netă (-362,18 mii lei). În 2023, întreprinderea revine pe profit, înregistrând rezultat operațional de 1,98 mil. lei și profit net de 1,67 mil. lei (marjă netă 9,48%). În 2024, deși activitatea operațională rămâne profitabilă (968,74 mii lei), rezultatul este afectat substanțial de operațiuni cu active imobilizate și elemente excepționale (-694,89 mii lei) și de rezultatul din alte activități (-662,18 mii lei), ceea ce reduce profitul net la 218,51 mii lei (marjă netă 1,10%). Indicatorii de rentabilitate reflectă aceeași evoluție: ROE (-1,63% → 6,99% → 0,95%) și ROA (-1,05% → 4,50% → 0,59%).

În ceea ce privește riscul de dificultăți financiare, scorul Altman Z se situează în zona de siguranță pe toată perioada analizată (3,03 → 3,92 → 3,50, respectiv >2,6), indicând risc scăzut de insolvabilitate. În ansamblu, indicatorii economico-financiarți relevă o întreprindere solvabilă și lichidă, cu îndatorare moderată și cu activitate de bază profitabilă, însă cu volatilitate a rezultatului net determinată de nivelul cheltuielilor administrative și de influența unor componente nerecurente/excepționale (în special în anul 2024).

Î.S. Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor a fost creată prin Hotărârea Sovietului Miniștrilor al R.S.S. Moldovenești nr. 420 din 31 decembrie 1974. Ulterior, prin Hotărârea Sovietului Miniștrilor al R.S.S. Moldovenești nr. 314 din 2 septembrie 1987, întreprinderea a fost reorganizată în Direcția Generală Interdepartamentală a Expertizei de Stat de pe lângă Gostroiul R.S.S. Moldovenești. Prin ordinului Departamentului Arhitecturii și Construcțiilor nr.1 din 2 ianuarie 1995, întreprinderea a fost redenumită în Î.S. „Direcția Verificare și Expertizare a Proiectelor și Construcțiilor”. Prin ordinul Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului nr. 34 din 4 martie 2009, denumirea întreprinderii a fost modificată în Î.S. „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”.

Activitatea principală a întreprinderii constă în verificarea și expertizarea tehnică a documentației de proiect și a construcțiilor, în scopul asigurării conformității acestora cu reglementările tehnice și normativele în vigoare în domeniul construcțiilor. Totodată, întreprinderea deține competențe extinse, inclusiv în examinarea stării tehnice a construcțiilor existente, participarea la elaborarea și actualizarea cadrului normativ în domeniu, perfecționarea procesului de proiectare și a specialiștilor din sector, precum și în cooperarea cu autoritățile publice și alte instituții de control.

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”, în perioada anilor 2022-2024, a înregistrat următoarele date economice:

<b>Situația poziției financiare (mii MDL)</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Total active immobilizate	83,80	59,66	87,44
Imobilizări necorporale	0,00	0,00	0,00
Imobilizări corporale	55,80	31,66	59,44
Investiții financiare pe termen lung	28,00	28,00	28,00
Creanțe pe termen lung și alte active immobilizate	0,00	0,00	0,00
Total active circulante	26.200,74	27.081,22	27.682,65
Stocuri	22,91	0,44	0,62
Creanțe curente și alte active circulante	712,35	313,63	329,94
Investiții financiare curente	22.000,00	22.000,00	22.000,00
Numerar și documente bănești	3.465,48	4.767,14	5.352,09
<b>Total active</b>	<b>26.284,53</b>	<b>27.140,88</b>	<b>27.770,09</b>
Capital propriu	25.467,82	26.076,26	26.861,52
Capital statutar	203,64	203,64	203,64
Prime de capital	0,00	0,00	0,00
Rezerve	0,00	165,46	165,46
Total profit (pierdere)	25.264,18	25.707,17	26.492,42
Rezerve din reevaluare	0,00	0,00	0,00
Alte elemente de capital propriu	0,00	0,00	0,00
Total datorii pe termen lung	0,00	0,00	0,00
Total datorii curente	816,71	1.064,62	908,57
Provizioane	0,00	0,00	0,00
<b>Total pasiv</b>	<b>26.284,53</b>	<b>27.140,88</b>	<b>27.770,09</b>
<b>Situația de profit și pierderi (mii MDL)</b>			
Venit din vânzări	7.715,64	7.011,53	7.712,63
Costul vânzărilor	3.968,51	0,00	0,00
Profit brut (pierdere brută)	3.747,12	7.011,53	7.712,63
Alte venituri din activitatea operațională	0,00	1,11	0,03
Cheltuieli de distribuire	0,00	0,00	0,00
Cheltuieli administrative	2.434,32	7.144,70	6.699,66
Alte cheltuieli din activitatea operațională	578,04	308,30	251,16
Rezultat din activitatea operațională	734,77	-440,37	761,84
Rezultatul: profit (pierdere) financiar(ă)	929,00	1.535,75	874,61
Rezultatul din operațiuni cu active immobilizate și excepționale	0,00	0,00	0,00

Rezultat din alte activități	929,00	1.535,75	874,61
Profit (pierdere) până la impozitare	1.663,77	1.095,38	1.636,45
Cheltuieli privind impozitul pe venit	200,80	132,82	196,62
<b>Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune</b>	<b>1.462,97</b>	<b>962,57</b>	<b>1.439,83</b>
<b>Indicatori financiari</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Lichiditatea curentă (generală)	32,08	25,44	30,47
Dinamica veniturilor din vânzări	17%	21%	0%
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	6%	4%	5%
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	6%	4%	5%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	19%	14%	19%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	49%	100%	100%
Dinamica rezultatului (profitului) net	103%	402%	-2%
Rata de îndatorare globală	3%	4%	3%
Rata autonomiei financiare globale	0,97	0,96	0,97
Rata stabilității financiare	0,97	0,96	0,97
Rata solvabilității generale	32,18	25,49	30,56
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	1,03	1,04	1,03
<b>Calcul riscuri, metoda Altman</b>			
<b>Z1</b> (Active curente–Datorii curente)/(Active totale)	0,96574	0,95858	0,96413
<b>Z2</b> (Profit nerepartizat)/(Active totale)	0,96118	0,94718	0,95399
<b>Z3</b> (EBIT)/(Active totale)	0,02795	-0,01623	0,02743
<b>Z4</b> (Capital propriu)/(Datorii totale)	31,18327	24,49361	29,56471
<b>Z = Z1*1 + Z2*2 + Z3*3 + Z4*4</b>	<b>42,39899</b>	<b>34,98531</b>	<b>40,66203</b>
<1,1 Distress (risc înalt)	<b>risc scăzut</b>	<b>risc scăzut</b>	<b>risc scăzut</b>
>1,1 <2,6 Zonă gri (incert)			
>2,6 Sigură (risc scăzut)			
<p>Evoluția activelor totale indică o creștere moderată și controlată, de la 26,28 mln. lei în 2022 la 27,77 mln. lei în 2024, ceea ce reflectă o dezvoltare prudentă, fără expansiuni artificiale sau acumulări excesive de active neproductive. Structura activelor este dominată de active circulante și lichidități, inclusiv investiții financiare curente menținute constant la un nivel ridicat (circa 22 mln. lei anual), ceea ce denotă o capacitate solidă de menținere a echilibrului financiar.</p> <p>Ponderea redusă a activelor imobilizate indică o flexibilitate patrimonială ridicată, permițând întreprinderii să se adapteze rapid la modificări ale volumului de activitate sau ale condițiilor de piață, fără constrângeri generate de structuri rigide de capital fix.</p> <p>Absența datoriilor pe termen lung și nivelul foarte scăzut al datoriilor curente poziționează întreprinderea într-o situație excepțional de favorabilă din</p>			

perspectiva solvabilității. Rata autonomiei financiare, menținută constant la valori de 0,96–0,97, indică faptul că activitatea este susținută aproape integral din capital propriu, fără dependență de finanțare externă.

Indicatorii de lichiditate foarte ridicați (25–32) confirmă o capacitate extrem de confortabilă de acoperire a obligațiilor pe termen scurt, eliminând practic riscul de tensiuni de trezorerie. Totodată, un asemenea nivel sugerează existența unor rezerve financiare semnificative, care pot fi mobilizate pentru susținerea unor procese de reorganizare, integrare sau investiții punctuale, fără afectarea stabilității financiare.

Activitatea operațională generează profit pe întreaga perioadă analizată, însă dinamica acesteia evidențiază o volatilitate moderată, determinată în principal de evoluția cheltuielilor administrative. Veniturile au crescut în mod semnificativ în 2023 (+21%), urmate de o stagnare în 2024, ceea ce indică o limitare a capacității de creștere organică în forma actuală de organizare.

Marja brută se menține la un nivel foarte ridicat, ceea ce reflectă viabilitatea activității de bază și capacitatea întreprinderii de a presta servicii cu valoare adăugată semnificativă. Evoluțiile profitului operațional arată însă o sensibilitate accentuată la nivelul cheltuielilor indirecte, în special administrative, care au afectat rezultatul în 2023, înainte de o revenire parțială în 2024.

Profitul net s-a situat constant la un nivel favorabil (între 0,96 și 1,46 mln. lei), iar marja netă stabilă (14–19%) indică o profitabilitate sănătoasă, mai ales în raport cu riscul financiar extrem de redus. Indicatorii de rentabilitate (ROE și ROA), menținuți în intervalul 4–6%, confirmă o utilizare eficientă a capitalului și a activelor, în condițiile unui profil conservator de finanțare.

Totuși, analiza relevă că principala limitare nu este de natură financiară, ci ține de eficiența operațională și de structura costurilor. Nivelul ridicat al cheltuielilor administrative introduce o volatilitate a rezultatului operațional și reduce capacitatea de valorificare integrală a avantajelor generate de lichiditate și autonomie financiară.

Modelul Altman confirmă în mod categoric absența riscului de insolvență, scorul Z situându-se mult peste pragurile de siguranță. Această poziționare reflectă nu doar stabilitatea financiară curentă, ci și capacitatea întreprinderii de a absorbi șocuri economice sau financiare fără a-și periclita continuitatea.

Profilul de risc este unul minimal, iar întreprinderea se află într-o zonă de siguranță structurală, inclusiv din perspectiva angajamentelor viitoare sau a preluării unor obligații suplimentare în contextul unui proces de reorganizare.

Indicatorii economico-financiarți analizați evidențiază o întreprindere financiar solidă, lichidă și autonomă, cu risc practic inexistent de insolvență și cu o activitate de bază profitabilă. Vulnerabilitățile identificate nu sunt de natură patrimonială sau financiară, ci structural-operațională, fiind legate de volatilitatea cheltuielilor administrative și de limitele de creștere în forma organizatorică actuală.

Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect” a fost creată prin Hotărârea Sovietului Miniștrilor al RSSM din 10 ianuarie 1986 și ordinul nr. 23 al

Comitetului de Stat pentru Complexul Agroindustrial al RSSM din 19 februarie 1986.

Instituția a fost înființată oficial la data de 6 decembrie 1992, printr-un act emis de autoritatea fondatoare.

Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect” desfășoară activități de proiectare și inginerie tehnologică, având ca obiect principal elaborarea documentației de proiect pentru construcția, modernizarea și reconstrucția întreprinderilor industriale și agroindustriale, inclusiv a unităților de prelucrare și depozitare a produselor agricole.

Activitatea întreprinderii include, de asemenea, elaborarea studiilor și analizelor economico-tehnice, proiectarea proceselor tehnologice și a utilajelor aferente, precum și participarea la cercetarea și dezvoltarea unor soluții tehnice și tehnologice noi.

În completarea activităților de bază, institutul prestează servicii conexe de proiectare de autor și supraveghere tehnică, elaborare de documentație tehnico-normativă și consultanță în domeniul protecției muncii și al protecției mediului, precum și alte activități auxiliare necesare realizării proiectelor, în conformitate cu legislația în vigoare.

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. „Indalproiect” în perioada anilor 2022-2024 a înregistrat următoarele date economice:

<b>Situația poziției financiare (mii MDL)</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Total active imobilizate	59,47	54,82	64,77
Imobilizări necorporale	4,12	1,95	14,40
Imobilizări corporale	49,77	47,28	44,78
Investiții financiare pe termen lung	0,00	0,00	0,00
Creanțe pe termen lung și alte active imobilizate	5.585,00	5.585,00	5.585,00
Total active circulante	1.186,72	1.755,37	997,92
Stocuri	613,96	661,90	629,27
Creanțe curente și alte active circulante	437,90	1.021,59	279,80
Investiții financiare curente	0,00	0,00	0,00
Numerar și documente bănești	134,86	71,88	88,85
<b>Total active</b>	<b>1.246,20</b>	<b>1.810,18</b>	<b>1.062,69</b>
Capital propriu	375,05	614,65	459,23
Capital statutar	107,71	107,71	107,71
Prime de capital	0,00	0,00	0,00
Rezerve	49,57	49,57	49,57
Total profit (pierdere)	217,76	457,37	301,95
Rezerve din reevaluare	0,00	0,00	0,00
Alte elemente de capital propriu	0,00	0,00	0,00
Total datorii pe termen lung	0,00	0,00	0,00
Total datorii curente	871,15	1.195,53	603,46
Provizioane	0,00	0,00	0,00
<b>Total pasiv</b>	<b>1.246,20</b>	<b>1.810,18</b>	<b>1.062,69</b>

<b>Situația de profit și pierderi ('000 MDL)</b>			
Venit din vânzări	1.308,46	1.557,82	1.387,21
Costul vânzărilor	645,80	665,47	590,43
Profit brut (pierdere brută)	662,66	892,36	796,78
Alte venituri din activitatea operațională	0,00	0,00	0,00
Cheltuieli de distribuire	0,00	0,00	0,00
Cheltuieli administrative	629,54	769,78	775,21
Alte cheltuieli din activitatea operațională	0,00	0,00	0,00
Rezultat din activitatea operațională	33,12	122,58	21,57
Rezultatul: profit (pierdere) financiar(ă)	0,00	0,00	0,00
Rezultatul din operațiuni cu active imobilizate și excepționale	0,00	0,00	0,00
Rezultat din alte activități	0,00	0,00	0,00
Profit (pierdere) până la impozitare	33,12	122,58	21,57
Cheltuieli privind impozitul pe venit	3,97	14,71	2,59
<b>Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune</b>	<b>29,15</b>	<b>107,87</b>	<b>18,99</b>
<b>Indicatori financiari (mii MDL)</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Lichiditatea curentă (generală)	1,36	1,47	1,65
Dinamica veniturilor din vânzări	7%	29%	6%
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	8%	18%	4%
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	2%	6%	2%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	2%	7%	1%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	51%	57%	57%
Dinamica rezultatului (profitului) net	-16%	218%	-35%
Rata de îndatorare globală	70%	66%	57%
Rata autonomiei financiare globale	0,30	0,34	0,43
Rata stabilității financiare	0,30	0,34	0,43
Rata solvabilității generale	1,43	1,51	1,76
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	3,32	2,95	2,31
<b>Calcul riscuri, metoda Altman</b>			
<b>Z1</b> (Active curente–Datorii curente)/(Active totale)	0,25323	0,30927	0,37119
<b>Z2</b> (Profit nerepartizat)/(Active totale)	0,17474	0,25266	0,28413
<b>Z3</b> (EBIT)/(Active totale)	0,02658	0,06771	0,02030
<b>Z4</b> (Capital propriu)/(Datorii totale)	0,43052	0,51412	0,76100

$Z = Z1*1 + Z2*2 + Z3*3 + Z4*4$	2,86147	3,84737	4,29678
<1,1 Distress (risc înalt)	risc scăzut	risc scăzut	risc scăzut
>1,1 <2,6 Zonă gri (incert)			
>2,6 Sigură (risc scăzut)			

Analiza indicatorilor economico-financiari aferenți perioadei 2022–2024 relevă o situație relativ stabilă din perspectiva lichidității și solvabilității, însă marcată de vulnerabilități structurale în zona profitabilității și a eficienței operaționale.

Evoluția activelor indică o dinamică neuniformă, cu o creștere semnificativă în anul 2023, urmată de o diminuare în 2024. Majorarea activelor în 2023 a fost determinată preponderent de creșterea activelor circulante, ceea ce sugerează o intensificare temporară a activității economice sau acumularea de creanțe și stocuri. Reducerea activelor în 2024, în special pe fondul scăderii creanțelor comerciale, poate avea o dublă interpretare: fie o restrângere a volumului de activitate, fie o ajustare pozitivă prin îmbunătățirea disciplinei de încasare.

Capitalul propriu a evoluat în strânsă corelație cu rezultatele financiare, reflectând o sensibilitate ridicată la fluctuațiile profitului. Totuși, nivelul capitalizării rămâne suficient pentru a susține continuitatea activității, iar reducerea datoriilor curente în 2024 contribuie la consolidarea echilibrului financiar general.

Indicatorii de lichiditate arată o îmbunătățire constantă a capacității de plată pe termen scurt, lichiditatea curentă crescând de la 1,36 la 1,65. Această evoluție indică faptul că întreprinderea dispune de active circulante suficiente pentru acoperirea obligațiilor exigibile, reducând riscul de tensiuni de trezorerie.

Gradul de îndatorare a cunoscut o scădere semnificativă, de la 70% la 57%, concomitent cu o creștere a autonomiei financiare până la 0,43. Aceste evoluții reflectă o îmbunătățire a structurii capitalului, cu o dependență mai redusă de finanțarea externă și o poziție mai sigură din perspectiva creditorilor.

Scorul Altman, aflat într-o creștere constantă și situat clar peste pragul de siguranță, confirmă un risc redus de insolvență, indicând că, în pofida unor dificultăți operaționale, întreprinderea nu se confruntă cu riscuri iminente de incapacitate de plată.

Deși veniturile din vânzări au înregistrat o creștere robustă în 2023 (+29%), acestea au scăzut ușor în 2024, semnalând o volatilitate a volumului operațional. Marja brută s-a menținut la un nivel constant și relativ ridicat (57%), ceea ce denotă un control eficient al costurilor directe și o activitate de bază viabilă din punct de vedere economic.

În schimb, creșterea cheltuielilor administrative a exercitat o presiune semnificativă asupra rezultatului operațional, determinând o eroziune accentuată a profitului în 2024. Rentabilitatea capitalului propriu (ROE) și a activelor (ROA) a urmat aceeași traiectorie: ameliorare temporară în 2023, urmată de o deteriorare vizibilă în 2024, ceea ce indică o utilizare suboptimală a resurselor în raport cu structura actuală a costurilor.

Profitul net, deși pozitiv, se situează la un nivel redus în raport cu cifra de afaceri, iar marja netă de aproximativ 1% în 2024 reflectă o profitabilitate fragilă, expusă riscului de degradare în lipsa unor măsuri de ajustare.

În ansamblu, indicatorii economico-financiar relevă o întreprindere stabilă din punct de vedere financiar, cu lichiditate adecvată și risc scăzut de insolvență; viabilă operațional, având o activitate de bază care generează marje brute satisfăcătoare, dar vulnerabilă din perspectiva eficienței și profitabilității, ca urmare a nivelului ridicat al cheltuielilor administrative și a fluctuațiilor volumului de activitate.

Această configurație indică faptul că problemele identificate nu sunt de natură conjuncturală sau de lichiditate, ci structurale, legate de organizarea internă, dimensiunea și fragmentarea capacităților existente. În aceste condiții, menținerea formei actuale de organizare limitează posibilitatea realizării unor economii de scară și a unei optimizări sustenabile a costurilor.

Indicatorii analizați susțin concluzia că întreprinderea nu se află într-o situație de risc financiar imediat, însă fără intervenții structurale, profitabilitatea și competitivitatea acesteia pot continua să se deterioreze pe termen mediu. Din această perspectivă, reorganizarea și integrarea într-o structură consolidată reprezintă o opțiune justificată pentru creșterea eficienței operaționale, stabilizarea rezultatelor financiare și valorificarea mai eficientă a patrimoniului public.

Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect” a fost inițial creată prin Dispoziția Consiliului de Miniștri al RSS Moldovenești nr. 119-p din 13 februarie 1965, iar mai apoi reorganizată și înregistrată în forma actuală prin Ordinul Ministerului Industriei și Energeticii al Republicii Moldova nr. 17 din 23 martie 1992. Ca entitate juridică, aceasta figurează oficial în Registrul companiilor din Republica Moldova cu data de înregistrare 17 iunie 1992.

Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect” desfășoară activități de cercetare, proiectare și inginerie în domeniul energetic, având ca obiect principal elaborarea studiilor de dezvoltare și a documentației de proiect pentru rețele electrice, centrale și stații electrice, precum și pentru infrastructura tehnică aferentă alimentării consumatorilor industriali, urbani și rurali.

Activitatea întreprinderii include proiectarea sistemelor energetice și de automatizare, elaborarea documentației normative și metodologice, realizarea lucrărilor topo-geodezice și a prospecțiunilor tehnice necesare procesului de proiectare, precum și prestarea serviciilor de consultanță tehnică de specialitate. În completarea activităților de bază, întreprinderea poate desfășura și alte activități auxiliare conexe domeniului energetic, în limitele și condițiile stabilite de legislația în vigoare..

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie „Energoproiect” în perioada anilor 2022-2024 a înregistrat următoarele date economice:

Situația poziției financiare (mii MDL)	2022	2023	2024
Total active imobilizate	265,02	265,02	1.017,47

Total active circulante	2.562,61	2.310,83	2.246,34
<b>Total active</b>	<b>2.827,63</b>	<b>2.575,85</b>	<b>3.263,81</b>
Capital statutar	161,37	161,37	161,37
Capital propriu	-2.023,11	-2.934,59	-3.747,78
Total datorii pe termen lung	0,00	0,00	0,00
Total datorii curente	4.850,74	5.510,44	7.011,59
Provizioane	0,00	0,00	0,00
<b>Total pasiv</b>	<b>2.827,63</b>	<b>2.575,85</b>	<b>3.263,81</b>
<b>Situația de profit și pierderi (mii MDL)</b>			
Venit din vânzări	45,74	0,00	96,73
Costul vânzărilor	822,83	0,00	75,44
Profit brut (pierdere brută)	-777,09	0,00	21,29
Alte venituri din activitatea operațională	0,00	0,00	0,00
Cheltuieli de distribuire	0,00	0,00	0,00
Cheltuieli administrative	1.051,23	583,78	355,63
Alte cheltuieli din activitatea operațională	89,37	327,70	0,00
Rezultat din activitatea operațională	-1.917,69	-911,48	-334,33
Rezultat din alte activități	-56,09	0,00	0,00
Profit (pierdere) până la impozitare	-1.973,78	-911,48	-334,33
Cheltuieli privind impozitul pe venit	0,00	0,00	0,00
<b>Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune</b>	<b>-1.973,78</b>	<b>-911,48</b>	<b>-334,33</b>
<b>Indicatori financiari</b>			
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Lichiditatea curentă (generală)	0,53	0,42	0,32
Dinamica veniturilor din vânzări	-98%	-100%	111%
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	98%	31%	9%
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	-70%	-35%	-10%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	-4315%		-346%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	-1699%		22%
Dinamica rezultatului (profitului) net	71%	-21%	-83%
Rata de îndatorare globală	172%	214%	215%
Rata autonomiei financiare globale	-0,72	-1,14	-1,15
Rata stabilității financiare	-0,72	-1,14	-1,15
Rata solvabilității generale	0,58	0,47	0,47
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	-1,40	-0,88	-0,87
<b>Calcul riscuri, metoda Altman</b>			

Z1 (Active curente–Datorii curente)/(Active totale)	-0,80920	-1,24216	-1,46003
Z2 (Profit nerepartizat)/(Active totale)	-0,27482	0,00000	0,00652
Z3 (EBIT)/(Active totale)	-0,67820	-0,35386	-0,10244
Z4 (Capital propriu)/(Datorii totale)	-0,41707	-0,53255	-0,53451
<b>Z = Z1*1 + Z2*2 + Z3*3 + Z4*4</b>	<b>-11,19970</b>	<b>-11,08564</b>	<b>-10,80612</b>
<b>&lt;1,1 Distress (risc înalt)</b>	<b>risc înalt</b>	<b>risc înalt</b>	<b>risc înalt</b>
<b>&gt;1,1 &lt;2,6 Zonă gri (incert)</b>			
<b>&gt;2,6 Sigură (risc scăzut)</b>			

Evoluția activelor totale reflectă o dinamică instabilă, cu o contracție în 2023 urmată de o creștere semnificativă în 2024. Majorarea activelor în ultimul an este determinată în principal de creșterea activelor imobilizate, ceea ce indică investiții în infrastructură sau echipamente. Totuși, această evoluție pozitivă la nivel patrimonial nu este susținută de performanță economică, fiind realizată într-un context de pierderi operaționale persistente și dezechilibru financiar.

Reducerea activelor circulante în perioada 2022–2023, concomitent cu creșterea datoriilor curente, sugerează tensiuni de trezorerie și o capacitate limitată de finanțare a ciclului operațional din resurse proprii. În lipsa unor venituri recurente, structura activelor devine rigidă și vulnerabilă la șocuri financiare.

Capitalul propriu negativ, aflat într-o deteriorare progresivă, evidențiază o erodare structurală a bazei financiare a întreprinderii. Acumularea pierderilor și lipsa unor măsuri de capitalizare indică faptul că entitatea nu dispune de mecanisme interne de redresare financiară și nu mai îndeplinește condițiile minime de echilibru patrimonial.

Structura de finanțare este dominată aproape exclusiv de datorii curente, care au crescut semnificativ în 2024. Absența finanțării pe termen lung reflectă fie inaccesibilitatea creditării clasice, fie lipsa încrederii creditorilor în capacitatea de rambursare a întreprinderii. Această dependență de resurse pe termen scurt amplifică riscul de incapacitate de plată și reduce considerabil predictibilitatea fluxurilor de numerar.

Indicatorii de lichiditate se situează constant sub pragul minim acceptabil și înregistrează o deteriorare continuă, semnalând incapacitatea întreprinderii de a-și onora obligațiile curente din activele circulante disponibile. Această situație indică un risc iminent de blocaj financiar, mai ales în absența unor surse stabile de venit.

Rata solvabilității generale, situată mult sub nivelul de siguranță, confirmă un dezechilibru major între active și pasive, iar gradul extrem de ridicat de îndatorare globală arată că valoarea activelor nu acoperă datoriile totale. Din această perspectivă, întreprinderea se află într-o zonă de risc ridicat de insolvență, chiar dacă procedura formală nu a fost inițiată.

Evoluția veniturilor din vânzări este extrem de volatilă și reflectă disfuncționalități profunde ale modelului operațional. Absența veniturilor în 2023 indică fie o suspendare aproape completă a activității comerciale, fie o incapacitate de valorificare a serviciilor prestate. Revenirea modestă a veniturilor în 2024 nu

este suficientă pentru susținerea activității curente și nu permite acoperirea cheltuielilor fixe.

Profitul brut și rezultatul operațional rămân negative pe întreaga perioadă analizată, ceea ce confirmă lipsa viabilității economice a activității în forma actuală. Deși pierderile se diminuează progresiv, această evoluție nu reflectă o redresare reală, ci mai degrabă o contracție a activității și o reducere forțată a costurilor, fără impact structural pozitiv.

Rentabilitatea activelor (ROA) se menține constant negativă, indicând faptul că activele disponibile nu generează valoare economică, iar resursele investite sunt utilizate ineficient. Rentabilitatea capitalului propriu (ROE), deși apare pozitiv din punct de vedere matematic, nu are relevanță economică, întrucât capitalul propriu este negativ și reflectă o situație patrimonială grav dezechilibrată, nu performanță.

Nivelul ridicat al cheltuielilor administrative, raportat la volumul extrem de redus al veniturilor, evidențiază o structură de costuri rigidă și nesustenabilă, care nu poate fi susținută în lipsa unei restructurări profunde.

Indicatorii economico-financiari analizați conturează profilul unei întreprinderi aflate într-o situație de dificultate financiară avansată, caracterizată prin capital propriu negativ, lichiditate insuficientă, îndatorare excesivă și performanță operațională deficitară. Vulnerabilitățile identificate sunt structurale și persistente, nu conjuncturale, iar menținerea formei actuale de organizare nu oferă premise reale pentru redresare.

În lipsa unei intervenții structurale din partea fondatorului – sub forma reorganizării, integrării într-o entitate viabilă sau, după caz, a lichidării controlate – riscul de insolvență și de pierdere a patrimoniului public este ridicat și iminent. Din această perspectivă, datele analizate justifică necesitatea unei decizii strategice rapide pentru limitarea pierderilor și protejarea interesului public.

Î.S. „Institutul Proiectări de Stat „IPROCOTM” a fost fondată la data de 18 august 1997.

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOTM” în perioada anilor 2019-2021 a înregistrat următoarele date economice:

<b>Situația poziției financiare (mii MDL)</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Total active imobilizate	198,38	178,10	161,59
Total active circulante	674,50	581,86	526,33
<b>Total active</b>	<b>872,88</b>	<b>759,96</b>	<b>687,93</b>
<i>check</i>	0,00	0,00	0,00
Capital statutar	559,93	559,93	559,93
Capital propriu	339,46	70,05	-421,98
Total datorii pe termen lung	0,00	0,00	0,00
Total datorii curente	533,42	689,91	1.109,91
Provizioane	0,00	0,00	0,00
<b>Total pasiv</b>	<b>872,88</b>	<b>759,96</b>	<b>687,93</b>
<b>Situația de profit și pierderi (mii MDL)</b>			
Venit din vânzări	2.872,99	2.324,83	212,07
Costul vânzărilor	2.913,96	2.046,47	490,51
Profit brut (pierdere brută)	-40,97	278,36	-278,44
Alte venituri din activitatea operațională	15,25	0,00	0,04
Cheltuieli de distribuire	0,03	4,00	0,00
Cheltuieli administrative	762,10	537,58	188,00
Alte cheltuieli din activitatea operațională	0,00	0,00	25,63
Rezultat din activitatea operațională	-787,85	-263,22	-492,04
Rezultat din alte activități	0,00	-6,12	0,00
Profit (pierdere) până la impozitare	-787,85	-269,34	-492,04
Cheltuieli privind impozitul pe venit	0,00	0,00	0,00
<b>Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune</b>	<b>-787,85</b>	<b>-269,34</b>	<b>-492,04</b>
<b>Indicatori financiari</b>			
Lichiditatea curentă (generală)	1,26	0,84	0,47
Dinamica veniturilor din vânzări	x	-19%	-91%
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	-232%	-384%	117%
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	-90%	-35%	-72%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	-27%	-12%	-232%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	-1%	12%	-131%
Dinamica rezultatului (profitului) net	x	-66%	83%
Rata de îndatorare globală	61%	91%	161%
Rata autonomiei financiare globale	0,39	0,09	-0,61
Rata stabilității financiare	0,39	0,09	-0,61
Rata solvabilității generale	1,64	1,10	0,62
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	2,57	10,85	-1,63

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. Institutul de Proiectări de Stat „IPROCUM”, în perioada 2019–2021, a înregistrat o deteriorare progresivă a poziției economico-financiare, determinată de diminuarea bazei patrimoniale, reducerea veniturilor din vânzări, înregistrarea pierderilor nete și deteriorarea indicatorilor de lichiditate, solvabilitate și autonomie financiară.

În perioada analizată, întreprinderea a consemnat pierderi nete în fiecare an: -787,85 mii lei (2019), -269,34 mii lei (2020) și -492,04 mii lei (2021). Evoluția indicatorilor de profitabilitate confirmă caracterul structural al dificultăților: marja netă a fost negativă (-27% în 2019; -12% în 2020; -232% în 2021), iar rentabilitatea activelor (ROA) s-a menținut la valori negative (-90%, -35%, respectiv -72%). În paralel, dinamica veniturilor din vânzări indică o contracție accentuată (-19% în 2020 și -91% în 2021, raportat la anul de bază), ceea ce a redus capacitatea întreprinderii de a acoperi costurile de funcționare.

Sub aspectul stabilității financiare, indicatorii relevă agravarea semnificativă a poziției de trezorerie și a solvabilității: lichiditatea curentă a scăzut de la 1,26 (2019) la 0,84 (2020) și 0,47 (2021), iar solvabilitatea generală de la 1,64 la 1,10 și ulterior la 0,62, ceea ce denotă reducerea capacității de acoperire a obligațiilor curente din activele disponibile. În același timp, rata autonomiei financiare s-a deteriorat până la valori negative (0,39 → 0,09 → -0,61), iar gradul de îndatorare globală a crescut semnificativ (61% → 91% → 161%).

Totodată, începând cu anul 2022, Î.S. Institutul de Proiectări de Stat „IPROCUM” nu mai prezintă situații financiare și nu desfășoară activitate economică, fapt ce indică pierderea capacității funcționale și lipsa premiselor pentru redresare în forma organizatorico-juridică actuală.

În acest context, reorganizarea întreprinderii prin fuziune este justificată din punct de vedere economic și financiar, constituind o măsură necesară pentru asigurarea gestionării eficiente a activelor existente, valorificarea rațională a patrimoniului public, optimizarea structurii instituționale din domeniu și evitarea acumulării suplimentare de pierderi și obligații financiare.

Analiza cadrului instituțional, a evoluției funcționale și a situației economico-financiare a întreprinderilor de stat menționate evidențiază necesitatea inițierii unei intervenții structurale din partea fondatorului, în vederea adaptării modului de funcționare a acestora la cerințele actuale de eficiență, sustenabilitate și valorificare optimă a patrimoniului public.

Necesitatea reorganizării întreprinderilor de stat vizate prin prezentul proiect de Hotărâre de Guvern derivă din implementarea Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023, care constituie un instrument de politică publică destinat evaluării obiective și sistematice a viabilității economice, relevanței funcționale și sustenabilității financiare a entităților cu capital de stat. Prin instituirea acestui mecanism, Guvernul a urmărit asigurarea unei administrări strategice a portofoliului de întreprinderi de stat, bazate pe criterii clare, uniforme și verificabile.

În aplicarea criteriilor prevăzute de mecanismul de triere, Comisia de triere a analizat situația entităților aflate în gestiunea fondatorului, inclusiv din perspectiva performanței economico-financiare, a capacității operaționale și a gradului de utilizare a patrimoniului public. Astfel, prin Decizia Comisiei de triere din 29 decembrie 2023, Î.S. „Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor”, Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect” și Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect” *au fost încadrate în categoria nr. 2 – întreprinderi recomandate pentru reorganizare.*

Această clasificare nu are caracter consultativ, ci exprimă rezultatul aplicării unei decizii de politică publică asumate la nivel guvernamental. În acest context, neinițierea măsurilor de reorganizare ar conduce la menținerea unor structuri instituționale care nu mai corespund obiectivelor de eficiență și sustenabilitate stabilite prin mecanismul de triere și ar contraveni principiilor care au stat la baza aprobării acestuia.

Prin urmare, reorganizarea propusă prin acest proiect de hotărâre reprezintă o măsură necesară pentru implementarea efectivă a mecanismului de triere și pentru respectarea obligațiilor ce revin fondatorului în administrarea patrimoniului public.

Reorganizarea prin fuziune, prin absorbția Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect” și a Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect” de către Î.S. „Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor”, constituie soluția adecvată pentru consolidarea capacităților economice, tehnice și administrative ale entităților vizate. Această formă de reorganizare permite integrarea activităților și resurselor într-o structură instituțională unică, capabilă să asigure stabilitate operațională și continuitate funcțională.

Analiza comparativă a performanței economico-financiare evidențiază existența unor diferențe semnificative între întreprinderi, inclusiv în ceea ce privește profitabilitatea, gradul de îndatorare și capacitatea de autofinanțare. În aceste condiții, menținerea separată a entităților cu performanță fragilă ar expune patrimoniul public unor riscuri sporite, precum acumularea de pierderi, degradarea activelor și necesitatea unor intervenții ulterioare mai costisitoare pentru stat. Reorganizarea prin absorbție permite prevenirea acestor riscuri și valorificarea eficientă a resurselor existente.

Totodată, având în vedere faptul că întreprinderile desfășoară activități similare și / sau conexe / interdependente și sunt amplasate geografic în proximitate, reorganizarea facilitează eliminarea suprapunerilor funcționale, optimizarea costurilor administrative și integrarea logistică și organizatorică. Prin gestionarea unitară a domeniilor de activitate, entitatea reorganizată va putea beneficia de sinergii operaționale, de procese interne mai coerente și de o capacitate sporită de furnizare a serviciilor într-un mod competitiv și adaptat cerințelor actuale ale pieței.

În plan social, reorganizarea presupune o gestionare etapizată a resurselor umane, cu prioritate pentru transferul personalului în funcții vacante sau echivalente și, după caz, pentru recalificare profesională, în vederea adaptării la cerințele organizaționale și operaționale ale entității reorganizate. Eventualele disponibilizări, în măsura în care vor fi inevitabile ca urmare a eliminării unor funcții redundante, vor constitui măsura de ultimă instanță și se vor realiza cu respectarea strictă a legislației muncii și a garanțiilor aferente.

Reorganizarea răspunde obiectivelor Guvernului privind eficientizarea și consolidarea portofoliului de întreprinderi cu capital de stat, evitând menținerea unor structuri neviabile sau generatoare de pierderi și asigurând valorificarea mai bună a patrimoniului public. Prin crearea unei entități consolidate se urmărește întărirea capacității instituționale și operaționale, creșterea eficienței administrative și furnizarea unor servicii competitive, în condiții de stabilitate și predictibilitate pe termen mediu și lung.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de hotărâre prevede reorganizarea etapizată a cinci întreprinderi de stat prin fuziune (absorbție), respectiv:

- prima etapă a procesului de reorganizare vizează reorganizarea prin fuziune – absorbția Î.S. „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”, a Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect” și a Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect” de către Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”, care va avea calitatea de entitate absorbantă.
- a doua etapă a procesului de reorganizare este reorganizarea prin absorbția Î.S. Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOM” de către Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” în calitate de entitate absorbantă;
- a treia etapă a procesului de reorganizare vizează reorganizarea prin transformare a Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea

Teritoriului” în SRL „Serviciul de Organizare a Teritoriului, Cadastru, Expertizare a Proiectelor și Construcțiilor” (SRL „SOTCEX”).

În conformitate cu proiectul de hotărâre propus, Agenția Proprietății Publice va asigura organizarea și desfășurarea procesului de reorganizare, exercitând atribuțiile ce îi revin în calitate de fondator al întreprinderilor de stat vizate. În acest sens, Agenția Proprietății Publice:

- va asigura realizarea procedurilor de reorganizare a întreprinderilor nominalizate, în modul stabilit de cadrul normativ;
- va institui comisiile de transmitere a bunurilor din gestiunea întreprinderilor absorbite în gestiunea întreprinderilor reorganizate;
- va asigura realizarea transmiterii patrimoniului, drepturilor și obligațiilor, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Totodată, proiectul de hotărâre prevede respectarea cadrului legal aplicabil în materia relațiilor de muncă, inclusiv a procedurilor de transfer al personalului către entitatea absorbantă. În situația în care transferul anumitor salariați nu va fi posibil, eventualele disponibilizări se vor realiza exclusiv cu respectarea legislației muncii și a garanțiilor legale aferente.

Având în vedere procedurile obligatorii care trebuie respectate în cadrul reorganizării persoanelor juridice prin fuziune, prevăzute de Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, termenul pentru inițierea și desfășurarea procesului de reorganizare se stabilește la 6 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului.

În acest context, ținând cont de necesitatea inițierii procesului de reorganizare într-un termen apropiat după aprobarea hotărârii Guvernului, se propune ca prezenta hotărâre să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării prezentului proiect de hotărâre au fost analizate mai multe opțiuni alternative privind modul de intervenție asupra întreprinderilor de stat Î.S. „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”, Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect”, Î.S. Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOM”, Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect”, Î.S. „Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor” și Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”, în vederea îmbunătățirii performanței economico-financiare și a utilizării eficiente a patrimoniului public.

Mentținerea întreprinderilor în forma organizatorico-juridică actuală, fără inițierea unei reorganizări structurale, a fost considerată o opțiune neviabilă. Analiza situației economico-financiare a demonstrat existența unor vulnerabilități structurale persistente, inclusiv performanță economică fragilă, capacitate redusă de autofinanțare și riscuri sporite de pierdere a competitivității pe piață. Neintervenția fondatorului ar conduce, pe termen mediu, la accentuarea acestor riscuri și la expunerea patrimoniului public unor pierderi semnificative, contrar obligațiilor legale ce revin statului în calitate de proprietar.

Reorganizarea fiecărei întreprinderi în mod individual, prin măsuri punctuale de redresare sau restructurare separată, a fost de asemenea analizată, însă nu a fost considerată optimă. Această opțiune ar presupune costuri administrative suplimentare, menținerea fragmentării capacităților instituționale și lipsa sinergiilor operaționale, fără a oferi garanții reale privind sustenabilitatea pe termen mediu și lung a activității fiecărei entități în parte.

Inițierea procedurilor de insolvență sau lichidare pentru întreprinderile cu performanță economică scăzută a fost exclusă ca opțiune, întrucât ar genera consecințe negative semnificative, inclusiv pierderea capacităților profesionale existente, degradarea patrimoniului public, costuri sociale ridicate și riscul întreruperii unor activități de interes public. O asemenea soluție ar reprezenta o măsură extremă, disproporționată în raport cu obiectivul de consolidare și eficientizare a portofoliului de întreprinderi de stat.

În aceste condiții, reorganizarea prin fuziune (absorbție) a fost identificată drept soluția optimă, întrucât permite consolidarea capacităților economice, tehnice și administrative într-o entitate viabilă și competitivă, valorificarea eficientă a patrimoniului public și reducerea riscurilor de pierderi și insolvență.

Reorganizarea etapizată propusă prin acest proiect de hotărâre nu reprezintă o simplă opțiune tehnică, ci o soluție juridică și instituțională profund rațională, construită pentru a asigura controlul, predictibilitatea și securitatea unui proces structural complex, care implică integrarea succesivă a mai multor entități publice cu profiluri, patrimoniu și obligații distincte.

În esență, avantajul fundamental al acestei abordări rezidă în capacitatea sa de a fragmenta un proces de reorganizare cu potențial ridicat de risc într-o succesiune de etape controlabile, fiecare dintre acestea permițând o analiză separată, o validare juridică punctuală și o corectare imediată a eventualelor disfuncționalități. Astfel, în locul unei fuziuni simultane a tuturor întreprinderilor – care ar concentra într-un singur moment toate riscurile juridice, financiare și organizaționale – mecanismul etapizat permite o integrare progresivă, în cadrul căreia fiecare entitate absorbită este supusă unei evaluări distincte, iar patrimoniul, obligațiile și raporturile juridice sunt preluate în mod gradual și verificabil.

Această abordare asigură, în mod direct, reducerea riscului de viciere a procedurii de reorganizare, inclusiv din perspectiva eventualelor contestații în contencios administrativ sau litigii comerciale. Fiecare etapă produce efecte juridice autonome, ceea ce înseamnă că eventualele neconformități sau litigii generate într-o etapă nu afectează în mod automat întregul proces, ci pot fi izolate și soluționate fără a compromite obiectivul final al reorganizării. În acest sens, etapizarea funcționează ca un mecanism de protecție juridică, care conferă robustețe și reziliență întregului demers.

Din perspectivă financiară, reorganizarea etapizată permite o gestionare prudentă și echilibrată a pasivelor și obligațiilor fiecărei întreprinderi implicate. Integrarea succesivă a acestora în patrimoniul entității absorbante evită supraîncărcarea bruscă a acesteia cu datorii cumulative și creează posibilitatea intervenției între etape pentru clarificarea situației financiare, restructurarea unor obligații sau chiar eliminarea unor riscuri identificate ulterior. Această abordare este esențială în contextul entităților publice, unde transparența și sustenabilitatea

financiară reprezintă condiții sine qua non ale unei reorganizări legitime și eficiente.

Totodată, etapizarea asigură continuitatea funcțională a activităților desfășurate de întreprinderile vizate. În locul unei discontinuități instituționale generate de o fuziune simultană, care ar putea afecta prestațiile în curs, contractele derulate sau serviciile publice conexe, integrarea graduală permite menținerea operaționalității fiecărei entități până la momentul absorbției efective. Aceasta garantează stabilitatea sectorială și evită perturbările care ar putea avea consecințe economice sau sociale nedorite.

Un alt avantaj major constă în posibilitatea unei integrări organizaționale reale, nu doar formale. Prin absorbții succesive, structurile interne, resursele umane și procesele operaționale pot fi armonizate treptat, evitându-se conflictele instituționale și rezistența inerentă schimbărilor bruște. Această integrare progresivă permite consolidarea unei culturi organizaționale comune și pregătește terenul pentru etapa finală – transformarea în societate cu răspundere limitată – care presupune, prin definiție, un nivel superior de coerență și eficiență managerială.

Plasarea transformării Î.S. IPOT în SRL SOTCEX la finalul procesului reprezintă, la rândul său, o opțiune strategică justificată. Aceasta permite ca noua entitate să fie constituită pe baza unui patrimoniu deja consolidat, clarificat și evaluat, evitând complicațiile juridice și contabile care ar apărea dacă transformarea ar preceda fuziunile. În acest mod, capitalul social al viitoarei societăți reflectă în mod real valoarea activelor integrate, iar structura sa juridică devine stabilă și coerentă încă de la momentul constituirii.

Nu în ultimul rând, reorganizarea etapizată oferă Guvernului un grad esențial de flexibilitate decizională. Fiecare etapă creează un punct de control, în care pot fi evaluate rezultatele, ajustate politicile sau chiar recalibrate obiectivele, în funcție de evoluțiile concrete ale procesului. Această capacitate de adaptare este crucială în contextul reformelor structurale, unde rigiditatea decizională poate conduce la eșecuri sistemice.

Privită în ansamblu, soluția propusă nu este doar una prudentă, ci una strategic superioară: ea transformă un proces de reorganizare complex, cu multiple variabile și riscuri, într-un demers guvernabil, predictibil și juridic securizat. Prin etapizare, statul nu doar reorganizează formal un set de întreprinderi, ci creează condițiile reale pentru constituirea unei entități finale funcționale, eficiente și sustenabile, capabile să opereze în logica unei guvernante corporative moderne.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Nu este aplicabil

##### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

1. În vederea implementării hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, nu vor fi necesare surse financiare din bugetul de stat.

2. Cheltuielile ce țin de reorganizarea întreprinderilor nominalizate și de eventuala disponibilizare a personalului ca urmare a reorganizării persoanelor juridice menționate la punctul 1, vor fi asigurate din contul veniturilor proprii ale persoanei absorbante.

4.3. Impactul asupra sectorului privat Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social Reorganizarea va presupune eliminarea suprapunerilor și a pozițiilor redundante. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se estimează o posibilă reducere a personalului.</li> <li>• O parte din angajați vor necesita recalificare profesională pentru a se adapta noilor cerințe tehnologice și operaționale ale entităților comerciale.</li> </ul>
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.
<b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
Prezentul proiect nu conține prevederi care au drept scop ajustarea cadrului legal național la legislația comunitară.
<b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 <i>privind transparența în procesul decizional</i> , art. 20 din Legea nr. 100/2017 <i>cu privire la actele normative</i> , precum și pct. 177 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, anunțul de inițiere de elaborare a hotărârii de Guvern a fost publicat pe pagina oficială a Agenției Proprietății Publice <a href="http://www.app.gov.md">www.app.gov.md</a> , accesând următorul link: <a href="https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-unor-intreprinderi-de-stat/proiectul-de-act-normativ-urmeaza-a-fi-elaborat-in-scopul/">https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-unor-intreprinderi-de-stat/proiectul-de-act-normativ-urmeaza-a-fi-elaborat-in-scopul/</a> și pe platforma guvernamentală <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> , accesând link-ul: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15544">https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15544</a> . Proiectul actului normativ a fost plasat pentru consultări publice, pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice, la rubrica „transparență decizională” și pe portalul guvernamental <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> și poate fi accesat la următoarele link-uri: <a href="https://app.gov.md/proces-decizional/app-anunta-consultari-publice-a-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-unor-intreprinderi-de-stat-2/">https://app.gov.md/proces-decizional/app-anunta-consultari-publice-a-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-unor-intreprinderi-de-stat-2/</a> <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15544">https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15544</a>

Totodată, prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. DGPŞG-1929-18-69-594 din 3 februarie 2026, proiectul a fost expediat spre avizare Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Finanțelor, Ministerului Energiei, Agenției Servicii Publice și Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru. Concomitent, Agenția a consultat proiectul cu Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”. Respectiv, obiecțiile și propunerile au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

Dat fiind existența în procesul de avizare a proiectului a obiecțiilor neacceptate sau acceptate parțial de către autor, întru depășirea divergențelor și atingerea unui consens în privința acestora, autorul a convocat ședință comună la data de 25 martie 2026, cu reprezentanții Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Finanțelor, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare și Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”(Procesul-verbal se anexează).

Prin scrisoarea nr. 14-04-2361 din 01 aprilie 2026, Agenția Proprietății Publice a transmis spre avizare repetată proiectul Hotărârii de Guvern (număr unic 58/APP/2026), împreună cu nota de fundamentare aferentă către Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru.

Propunerile și obiecțiile se regăsesc în tabelul de sinteză.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Prin scrisoarea nr. 14-02-2676 din 14.04.2026, Agenția Proprietății Publice, a transmis către Ministerul Justiției și Centrul Național Anticorupție, în vederea efectuării expertizei la proiectul de hotărâre cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat (număr unic 58/APP/2026).

Astfel, proiectul a fost supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, obiecțiile/propunerile cărora au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul hotărârii de Guvern elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare. Aprobarea acestuia va genera ca consecință modificarea anexei nr. 4 și 4<sup>1</sup> a Hotărârii Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice. Astfel, urmare finalizării procedurii de reorganizare, cu radierea întreprinderilor de stat absorbite din Registrul persoanelor juridice, ținut de Agenția Serviciilor Publice, Agenția Proprietății Publice va înainta propuneri de modificare a Hotărârii de Guvern prenotate.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

După aprobarea proiectului de Hotărârii de Guvern, implementarea acestuia se va realiza după cum urmează:

- Emiterea de către Agenția Proprietății Publice în calitate de fondator a actelor administrative/ juridice necesare executării Hotărârii de Guvern;
- Executarea procedurilor legale și ale celor aferente reorganizării persoanelor juridice;

- Radierea din registrul unităților de drept, ținut de Agenția Servicii Publice a întreprinderilor absorbite.

Totodată, după înregistrarea fuziunii întreprinderilor indicate în punctul 1 din prezenta hotărâre, Agenția Proprietății Publice va asigura modificarea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice.

**Director general**

**Roman COJUHARI**

**SINTEZA**  
**la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat**

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<b>Avizare și consultare publică</b>			
<p>Î.S. Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului  <i>(Aviz Nr. 01-6-01/102 din 04.02.2026)</i></p>	1.	<p>Premiza-cheie privind „similaritatea activităților” și existența sinergiilor declarate în Nota de fundamentare este discutabilă. Se afirmă că întreprinderile ar avea activități similare, ceea ce ar permite eliminarea suprapunerilor de funcții și optimizarea cheltuielilor administrative. Cu toate acestea, pachetul prezentat nu conține o analiză comparativă a activității întreprinderilor ce urmează a fi fuzionate după tipuri de servicii, competențe, modele de afaceri, surse de venit, structura costurilor, etc. În rezultat, în Nota de fundamentare nu este descrisă clar situația, în special: fuziunea întreprinderilor formează într-adevăr o structură „omogenă/de același profil” sau, dimpotrivă, conduce la absorbția unor organizații cu specializări diferite și cu parametri manageriali și financiari diferiți?            În condiții de piață, pentru Î.S. IPOT aceasta înseamnă risc de supraîncărcare managerială și diminuare a competitivității întreprinderii pe piața serviciilor cadastrale, concomitent cu creșterea responsabilității financiare în virtutea succesiunii în drepturi și obligații.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Reorganizarea întreprinderilor vizate a fost fundamentată în baza mecanismului de triere a întreprinderilor de stat aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023, precum și în conformitate cu Strategia privind administrarea proprietății de stat pentru anii 2023–2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 911/2022. Analiza a vizat situația economico-financiară, specificul activităților și perspectivele de dezvoltare ale entităților implicate, concluzionând asupra oportunității consolidării acestora prin reorganizare.</p>
	2.	<p>Insuficiența fundamentării financiare și a elaborării manageriale a soluției propuse.            Materialele prezentate conțin formulări generale privind obiectivele de optimizare și „sinergie”, însă nu includ calcule verificabile ale efectului economic, termene de recuperare a costurilor, precum și o prezentare completă a volumului obligațiilor care urmează să fie preluate de entitatea absorbantă. În lipsa acestor date, nu este posibilă o evaluare obiectivă a sustenabilității configurației de unificare propuse și a impactului acesteia asupra capacității de plată a Î.S. IPOT.            De exemplu, în privința volumului obligației confirmate Î.S. Energoproiect și Î.S. IPROCOM au datorii pentru darea în locațiune a spațiilor și servicii comunale față de I.P. “Direcția generală pentru administrarea claririlor Guvernului Republicii Moldova”, inclusiv:</p>	<p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p> <p>În conformitate cu legislația aplicabilă, reorganizarea prin absorbție presupune succesiunea universală în drepturi și obligații a entității absorbite, aceste efecte fiind inerente mecanismului juridic al reorganizării. Evaluarea impactului financiar se realizează în baza datelor contabile disponibile, iar eventualele riscuri vor fi gestionate la etapa de implementare a hotărârii Guvernului.</p>

	<p>- 1.305.991,15 lei (Î.S. Energoproiect)  - 1.743.210,62 lei (Î.S. IPROCOT )</p> <p>Mai mult ca atât, în urma verificării Portalului Național al Instanțelor de Judecată s-a constatat că conform Hotărîrii instanței de judecată din 01.11.2021 și în temeiul Deciziei Colegiului Civil, Comercial și de Contencios administrativ al Curții de Apel Chișinău din 17.05.2022 a fost recunoscută impusă încasarea datoriei pentru locațiune, pentru servicii comunale și penalități în suma totală de 2.015.504,04 lei în favoarea I.P. Direcția Generală pentru Administrarea Clădirilor Guvernului.</p> <p>Astfel, riscul adoptării unei decizii fără dezvăluirea completă a obligațiilor și fără analiză scenarială întrucât Î.S. IPOT devine de fapt succesor de obligații este unul critic.</p>	
3.	<p>În consecință, stabilitatea financiară a Î.S. IPOT depinde în mod direct de veniturile proprii și de încasările din activitatea de prestare a serviciilor cadastrale și de delimitare a proprietății publice.</p> <p>Totodată, proiectul prevede că cheltuielile legate de reorganizare și eventuala disponibilizare a personalului vor fi acoperite din veniturile proprii ale entității absorbante. Această abordare transferă riscurile perioadei de tranziție asupra Î.S. IPOT și va afecta negativ lichiditatea întreprinderii, mai ales în condițiile diminuării veniturilor din prestări servicii.</p> <p>Cu referire la stabilitatea financiară a Î.S. IPOT prezentată în Nota de fundamentare, se constată că din anul 2022 prestarea serviciilor cadastrale selective (principalul segment de activitate) se află într-un trend continuu de diminuare, fapt despre care consiliul de administrație al IS IPOT și fondatorul – Agenția Proprietății Publice au fost informați cu regularitate, în special: anul 2022 - 6786,4 mii lei, anul 2023 - 4255,5 mii lei, 2024 - 4010,1 mii lei, 2025 - 3795,1 mii lei, ceea ce reprezintă o scădere cumulată de 44,1%. Începînd cu anul 2023, întreprinderea compensează diminuarea veniturilor prin servicii din proiecte specifice (construcția obiectelor de infrastructură cum ar fi apeduct magistral și LEA 400kV Vulcănești-Chișinău, Proiectul Înregistrare și Evaluare Funciare), care constituie 45,5% din total venituri în 2023, 61,9% în 2024, 62,0% în anul 2025. Această evoluție reflectă un caracter fluctuant al veniturilor, respectiv al lichidităților întreprinderii și o dependență sporită de proiecte pentru asigurarea continuității activității.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Scopul reorganizării este consolidarea capacităților instituționale și eficientizarea managementului activităților conexe domeniului proiectării, organizării teritoriului și expertizării construcțiilor. Analiza realizată nu confirmă existența unor riscuri suplimentare față de cele inerente unui proces de reorganizare.</p> <p>Deși pe termen scurt fuziunea implică costuri de reorganizare, aceasta reprezintă o intervenție necesară pentru a preveni deteriorarea continuă a situației financiare. Trendul descendent al veniturilor din activitatea de bază indică faptul că modelul actual nu mai este sustenabil, iar menținerea status quo-ului ar amplifica riscurile financiare.</p> <p>Fuziunea poate contribui la extinderea portofoliului de servicii și accesul la noi tipuri de lucrări și proiecte;</p> <p>Astfel, dependența de un singur segment (servicii cadastrale selective) poate fi redusă, iar veniturile pot deveni mai stabile și mai previzibile.</p> <p>Integrarea activităților permite:</p>

			<p>-reducerea costurilor administrative și operaționale;          -eliminarea suprapunerilor de funcții;          utilizarea mai eficientă a resurselor umane și tehnice.</p> <p>Pe termen mediu, aceste economii pot compensa costurile inițiale de reorganizare și pot îmbunătăți lichiditatea. În pofida riscurilor pe termen scurt, fuziunea reprezintă o măsură justificată strategic, care poate contribui la consolidarea financiară, diversificarea veniturilor și creșterea eficienței operaționale. Amânarea sau neimplementarea acesteia ar perpetua vulnerabilitățile existente și ar limita capacitatea de adaptare a întreprinderii la condițiile actuale de piață.</p>
	4.	<p>Riscuri financiare și nerespectarea principiilor contabile în procesul de absorbție a Î.S. IPOT. Din punct de vedere al rigorilor contabile și al integrității patrimoniului public, considerăm că absorbția propusă este insuficient argumentată și prezintă riscuri majore de afectare a unei întreprinderi profitabile.</p> <p>Baza informațională neauditată și lipsa auditului extern recent. Orice proces de reorganizare trebuie să se bazeze pe certitudinea datelor financiare. În cazul dat, Nota de fundamentare a fost elaborată pe baza unor informații neauditate, existând riscul ca acestea să fie neconforme. Toate cele trei întreprinderi vizate pentru fuziune, respectiv Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect”, Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie ENERGOPROIECT” și Î.S. „IPROCOM”, nu dețin rapoarte de audit extern recente. Preluarea prin absorbție a unor solduri neconforme reprezintă un risc financiar pentru Î.S. IPOT.</p> <p>Riscuri privind creanțele, stocurile și evaluarea activelor. Nu există certitudine că creanțele raportate sunt recuperabile sau că stocurile și activele nu sunt supraevaluate.</p> <p>Lipsa transparenței privind situația financiar-contabilă. Nota de fundamentare se bazează pe raportări interne care pot conține erori și</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Fundamentarea proiectului a avut la bază rapoartele financiare disponibile ale entităților vizate, precum și datele preliminare pentru anul 2025. Lipsa unor audituri externe recente nu împiedică promovarea reorganizării, întrucât verificarea situației patrimoniale și financiare va fi realizată în cadrul procesului de implementare a reorganizării.</p>

omisiuni, în special în bilanțurile contabile ale întreprinderilor în dificultate financiară, care nu au fost auditate.

Inexistența provizioanelor pentru riscuri și cheltuieli. Este puțin probabil ca întreprinderile cu capacități de plată afectate să nu înregistreze litigii în curs sau obligații față de angajați și furnizori.

Lipsa provizioanelor în bilanțurile acestora sugerează o reflectare incompletă a riscurilor și obligațiilor. Prin absorbție, Î.S. IPOT va deveni succesor în drepturi și obligații și poate fi obligată să preia inclusiv obligații potențiale/neidentificate la data fuziunii, cu impact direct asupra rezultatului financiar.

Impact asupra indicatorilor de solvabilitate, capitalului de lucru și continuității proiectelor.

Solvabilitatea și scorul Altman Z indică faptul că Î.S. IPOT se situează în zona de siguranță în perioada ultimilor 3 ani. După fuziunea cu întreprinderile din zona de risc se poate produce o deteriorare semnificativă a indicatorilor prin acoperirea datoriilor curente ale entităților insolubile, lăsând întreprinderea fără capital de lucru și afectând continuitatea proiectelor inițiate.

Creșterea presiunii administrative și a costurilor operaționale. Nota de fundamentare menționează cheltuielile administrative ca punct slab, iar absorbția va crește presiunea asupra aparatului contabil și administrativ al Î.S. IPOT, generând cheltuieli suplimentare.

Autonomia financiară și riscul de insolabilitate. Reducerea gradului de îndatorare va fi anulată de preluarea datoriilor masive ale întreprinderilor fără lichidități, ducând întreprinderea către risc de insolabilitate.

Caracterul neechitabil al transferului de risc asupra entității absorbante. Fuziunea întreprinderilor nu reprezintă o consolidare a unei activități omogene, ci transferarea disproporționată a riscurilor și poverii financiare asupra entității absorbante. Având în vedere că Î.S. IPOT este unica întreprindere cu un management financiar auditat și cu indicatori economico-financiari ai unei întreprinderi solvabile și lichide, considerăm că obligarea acesteia la fuziune conduce la situația în care entitatea performantă suportă consecințele agregării unor entități neperformante.

Riscul de preluare a activelor neproductive și de creștere a costurilor fără beneficia.

Preluarea unor active (echipamente, mijloace fixe) neevaluate, care nu generează venituri, dar necesită costuri de întreținere, va crește cheltuielile

		<p>Î.S. IPOT fără beneficii proporționale.</p> <p>Astfel concluzionăm că această reorganizare prin fuziune nu este justificată din punct de vedere economic și prezintă un mecanism de acoperire indirectă a pierderilor / obligațiilor întreprinderilor ajunse în dificultate financiară, în consecința unor deficiențe de management.</p>	
	5.	<p>Considerăm că promovarea reorganizării în forma actuală — fără analiză financiară aprofundată, fără determinarea transparentă a volumului obligațiilor preluate și fără demonstrarea corespondenței funcționale între întreprinderile fuzionate — creează riscuri disproporționate pentru Î.S. IPOT, ca întreprindere în regim de autofinanțare, și va afecta negativ continuitatea activității și sustenabilitatea acesteia în condiții de piață. Plus la toate, urmare a unei astfel de fuziuni, va crește riscul de concediere a personalului calificat în domeniul cadastrului bunurilor imobile, ceea ce poate conduce la imposibilitatea participării la proiecte specifice, care constituie sursa de venit a institutului, inclusiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– lucrări cadastrale și de delimitare masivă planificate de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru pentru perioada 2026–2028;</li> <li>– lucrări cadastrale și de organizare a teritoriului, de evaluare a prejudiciilor și de elaborare/înaintare a actelor privind transmiterea în proprietatea/folosința statului a bunurilor imobile expropriate în cadrul lucrărilor de construcție a liniei electrice aeriene (LEA) 400 kV de transport al energiei electrice Bălți–Suceava, planificate de Ministerul Energiei pentru anii 2026–2027;</li> <li>– alte proiecte de dezvoltare a infrastructurii în proces de derulare unde participă Î.S. IPOT.</li> </ul> <p>Astfel, reorganizarea Î.S. IPOT în forma propusă creează riscul afectării realizării programelor de importanță națională !</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Reorganizarea urmărește consolidarea activităților similare și utilizarea mai eficientă a resurselor existente, fără afectarea realizării proiectelor de interes public sau a obligațiilor contractuale aflate în derulare.</p>
	6.	<p>Este de menționat, că proiectul de Hotărâre propus pentru avizare nu a fost adus la cunoștința organelor de conducere ale întreprinderilor viabile, respectiv Î.S. IPOT și Î.S. „Serviciul de Stat pentru verificarea și expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”. Organele executive (conducătorii), precum și membrii consiliilor de administrare ale întreprinderilor nu au fost consultați în privința reorganizării propuse, iar colectivele întreprinderilor nu au fost consultate în privința deciziilor care pot genera modificări importante în organizarea muncii sau în relațiile contractuale, inclusiv cele legate de concedierile colective, potrivit prevederilor art. 42 și art. 421 din Codul muncii al RM.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Elaborarea proiectului a fost realizată în conformitate cu procedura stabilită de Legea nr. 100/2017 privind actele normative, fiind desfășurată procedura de avizare interinstituțională și consultare publică. Aspectele ce țin de organizarea internă și consultarea personalului vor fi gestionate în cadrul procesului de</p>

			implementare a reorganizării, cu respectarea legislației muncii.
Ministerul Energiei (Aviz Nr. 05-271 din 06.02.2026)	7.	Totodată, a se reține faptul că ÎS „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” (IPOT) este implicată în procesul de implementare a liniei electrice aeriene 400 kV Bălți-Suceava, proiect declarat de utilitate publică de interes național prin Legea nr. 88/2025. În acest proces, ÎS „IPOT” realizează lucrări cadastrale și de organizare a teritoriului, de evaluare a prejudiciilor și de elaborare/înaintare a actelor privind transmiterea în proprietatea/folosința statului a bunurilor imobile expropriate, astfel că solicităm respectuos de a se lua în calcul acest aspect în procesul de reorganizare, fiind imperativ ca acesta să fie realizat fără a reduce capacitatea instituției de a-și realiza sarcinile de bază și fără de a reduce capacitatea de a-și onora obligațiile contractuale.	<b>Nu se acceptă</b> Proiectul de reorganizare nu afectează realizarea proiectelor de interes național în care este implicată Î.S. IPOT. Activitățile respective vor continua să fie realizate de entitatea reorganizată, cu menținerea capacităților instituționale necesare. Totodată, aspectele menționate nu vizează obiectul de reglementare al proiectului hotărârii.
	8.	Suplimentar, considerăm judicios completarea Notei de fundamentare la capitolul „Impact financiar și argumentarea costurilor estimative” cu informații privind modul de gestionare a soldurilor financiare a persoanelor juridice absorbite, dată fiind necesitatea acoperirii datoriilor curente ale acestora, precum și perspectivele fluxurilor de numerar aferente activităților ce vor fi realizate și serviciilor ce se vor presta.	<b>Nu se acceptă</b> Nota de fundamentare conține informațiile necesare pentru justificarea proiectului, iar detaliile privind gestionarea patrimoniului și a obligațiilor entităților reorganizate vor fi stabilite în cadrul procesului de implementare a reorganizării.
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (Aviz Nr. 36/01-08/196 din 13.02.2026)	9.	Din analiza domeniilor de activitate rezultă că IPOT are un profil funciar-teritorial distinct, axat pe organizarea teritoriului, reglementarea regimului proprietății funciare, lucrări geodezice, cadastrale, pedologice, precum și pe elaborarea proiectelor de organizare a teritoriului, inclusiv în domeniul irigațiilor, desecării și protecției solului. Activitatea sa este orientată preponderent spre susținerea politicilor publice în domeniul fondului funciar și al agriculturii. În același timp, considerăm că domeniul de activitate al IPOT este în mod natural apropiat de competențele Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, astfel cum sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 390/2023. Atribuțiile ANIF privind gestionarea, monitorizarea și valorificarea fondului funciar, ameliorarea și protecția solurilor, precum și realizarea lucrărilor de interes public în domeniul îmbunătățirilor funciare, sunt complementare activităților desfășurate de IPOT. În acest sens, apreciem că, din perspectivă funcțională și instituțională, ar putea fi analizată oportunitatea plasării IPOT în sfera de coordonare a Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare.	<b>Nu se acceptă</b> Stabilirea domeniului de coordonare instituțională a întreprinderilor de stat constituie prerogativa fondatorului, exercitată în temeiul legislației privind administrarea proprietății publice. Proiectul propus vizează reorganizarea unor întreprinderi de stat și nu modificarea instituției fondatoare.

	10.	Pe marginea textului proiectului, propunem la subpct. 3.1, substituirea sintagmei „ <i>actele normative</i> ” cu sintagma „ <i>cadrul normativ</i> ”, pentru conformitate cu Legea nr. 100/2017, iar la pct. 5, substituirea textului „ <i>în conformitate cu</i> ” cu textul „ <i>cu respectarea drepturilor și garanțiilor prevăzute de</i> ”.	<b>Se acceptă</b> La subpct. 3.1 și la pct.5 s-au efectuat modificările invocate.
Ministerul Finanțelor ( <i>Aviz Nr. 17-03/27/123 din 17.02.2026</i> )	11.	Nota de fundamentare nu conține o analiză comparativă detaliată a activităților întreprinderilor supuse fuziunii (tipuri de servicii, piețe relevante, modele de venit, structura costurilor). Totodată, domeniile de activitate ale acestora nu formează o structură economică omogenă. În consecință, nu este demonstrată existența unor sinergii reale care să conducă la optimizarea costurilor sau la creșterea eficienței economice a Î.S. IPOT.	<b>Nu se acceptă</b> Analiza realizată a evidențiat existența unor activități complementare între entitățile vizate, iar reorganizarea are drept scop consolidarea capacităților instituționale și reducerea fragmentării activităților în domeniile conexe.
	12.	Concomitent, nu sunt prezentate calcule care ar demonstra impactul financiar al reorganizării, nu este prezentat volumul total al obligațiilor care urmează a fi preluate de Î.S. IPOT în calitate de succesori de drepturi și obligații.	<b>Nu se acceptă</b> Impactul financiar al reorganizării a fost analizat în baza datelor contabile disponibile. Detaliile privind preluarea obligațiilor vor fi stabilite în procesul de implementare a reorganizării, în conformitate cu legislația aplicabilă.
	13.	Suplimentar, întreprinderile propuse pentru absorbție înregistrează datorii confirmate, inclusiv rezultate din hotărâri judecătorești definitive, în valoare de peste 2,0 milioane lei. Preluarea acestora fără mecanisme de compensare sau capitalizare suplimentară prezintă integral riscul financiar asupra Î.S. IPOT și afectează capacitatea sa de plată.	<b>Nu se acceptă</b> Preluarea obligațiilor existente este un efect juridic inerent reorganizării prin absorbție. Totodată, analiza realizată nu indică existența unor riscuri financiare suplimentare care să justifice nepromovarea proiectului.
	14.	În același timp, reorganizarea se propune în lipsa unor audituri externe recente ale întreprinderilor absorbite. Astfel, există riscul preluării unor active supraevaluate, creanțe nerecuperabile, stocuri neconforme și obligații contingente neidentificate, cu impact negativ asupra indicatorilor de solvabilitate ai Î.S. IPOT.	<b>Nu se acceptă</b> Eventualele riscuri privind evaluarea activelor sau creanțelor vor fi gestionate în cadrul procedurii de reorganizare, în conformitate cu legislația contabilă și normele privind administrarea patrimoniului public.
	15.	Fuziunea cu entități aflate în dificultate financiară poate conduce la micșorarea semnificativă a indicatorilor economico-financiarilor ai Î.S. IPOT, punând în pericol continuitatea activității și derularea proiectelor aflate în	<b>Nu se acceptă</b> Reorganizarea are drept scop consolidarea activităților și creșterea eficienței

		implementare.	managementului, fără a afecta continuitatea activității entității rezultate.
	16.	Proiectul prevede disponibilizarea personalului, însă nu este prezentată informația privind numărul estimativ al salariaților afectați, cheltuielile aferente concedierii și alți indicatori. Totodată, proiectul hotărârii prezentat și Nota de fundamentare nu conțin argumente sustenabile și nu demonstrează necesitatea fuziunii entităților menționate.	<b>Nu se acceptă</b> Proiectul nu urmărește reducerea personalului, iar eventualele ajustări ale structurii organizaționale vor fi realizate cu respectarea prevederilor legislației muncii și a garanțiilor prevăzute pentru salariați.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz Nr. 12- 518 din 16.02.2026)	17.	Sub aspect normativ, la pct. 1 din proiect nu este prevăzută forma juridică de organizare în care urmează a fi reorganizate aceste întreprinderi. Or, potrivit art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, acestea urmează a fi reorganizate în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație. În acest context, se impune clarificarea expresă a formei juridice rezultate în urma reorganizării.	<b>Se acceptă</b> Proiectul se completează cu pct. 2 care prevede reorganizarea în SRL „IPOT”. Punctele ce urmează după se vor renumerota.
	18.	Dincolo de acest aspect de conformitate juridică, se constată că, deși obiectivele invocate sunt relevante din perspectiva politicilor de eficientizare a sectorului întreprinderilor de stat, argumentarea din Nota de fundamentare are, în mare parte, un caracter general și declarativ, nefiind susținută prin analize economico-financiare detaliate și date cuantificabile care să demonstreze în mod clar necesitatea și oportunitatea soluției propuse. Nota de fundamentare nu conține o analiză consolidată a impactului financiar al reorganizării asupra entității absorbante. În special lipsesc estimările economiilor administrative preconizate; nu sunt cuantificate costurile efective ale procesului de reorganizare (cheltuieli administrative, juridice, operaționale, evaluări patrimoniale); nu este prezentată o modelare financiară post-fuziune care să reflecte capacitatea entității absorbante de a integra noile active și obligații; nu este analizat impactul asupra fluxurilor financiare și asupra indicatorilor de performanță. În lipsa unor proiecții financiare clare și a unui scenariu de sustenabilitate economică, eficiența măsurii propuse nu poate fi evaluată în mod obiectiv.	<b>Nu se acceptă</b> Nota de fundamentare prezintă argumentele principale privind necesitatea reorganizării. Detaliile privind integrarea activităților și utilizarea resurselor vor fi stabilite la etapa implementării reorganizării.
	19.	Totodată, din analiza Notei de fundamentare nu rezultă în mod convingător că fuziunea tuturor entităților reprezintă singura sau cea mai potrivită soluție pentru atingerea obiectivelor declarate. Nu sunt prezentate calcule concrete privind economiile estimate, nu este demonstrat impactul financiar pozitiv al reorganizării și nu este analizată alternativa restructurării interne a întreprinderilor, fără	<b>Nu se acceptă</b> Reorganizarea prin absorbție reprezintă soluția identificată în urma aplicării mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și urmărește eficientizarea utilizării resurselor și consolidarea activităților conexe.

		<p>recurgerea la fuziune.</p> <p>De asemenea, nu este clar în ce măsură comasarea activităților de proiectare cu cele de verificare și expertizare va îmbunătăți calitatea serviciilor și nu va genera, dimpotrivă, riscuri privind obiectivitatea procesului de expertizare.</p>	
	20.	<p>În ceea ce privește impactul social, proiectul prevede posibilitatea disponibilizării personalului, însă nu sunt indicate date privind numărul estimativ al salariaților afectați, costurile aferente eventualelor concedieri, riscurile litigioase sau impactul asupra capacității instituționale. În condițiile legislației muncii din Republica Moldova, procedurile de concediere colectivă presupun obligații procedurale și financiare semnificative, care nu sunt analizate în mod corespunzător.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Aspectele ce țin de eventualul impact social vor fi gestionate în conformitate cu legislația muncii și procedurile aplicabile în cazul reorganizării entităților economice.</p>
	21.	<p>Totodată, fuziunea simultană a mai multor entități cu domenii de activitate distincte poate genera disfuncționalități operaționale, întârzieri în executarea contractelor în derulare și pierderi de expertiză profesională, în lipsa unui plan etapizat și detaliat de integrare instituțională.</p> <p>Prin urmare, intenția declarată poate fi justificată la nivel conceptual, însă argumentarea practică nu este suficient dezvoltată pentru a demonstra că măsura propusă este proporțională, necesară și fundamentată economic.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Procesul de reorganizare va fi implementat etapizat, cu asigurarea continuității activităților și a executării obligațiilor contractuale existente.</p>
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Aviz Nr. 16-05/459 din 18.02.2026)	22.	<p>Astfel, având în vedere că se propune reorganizarea Institutului de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului, considerăm important ca arhiva ce cuprinde toate documentele și materialele ce țin de cadastrul funciar să fie transmisă către Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, ținând cont că aceasta implementează politici în domeniul relațiilor funciare, cadastrului funciar și monitoringului funciar, în conformitate cu prevederile pct. 6 subpct. 3) din Hotărârea Guvernului nr. 390/2023. În contextul dat, propunem ca, după punctul 3.2, să fie inclus un nou punct 3.3 cu următorul cuprins:</p> <p>„3.3. Arhiva ce ține de documentația și materialele privind cadastrul funciar va fi transmisă către Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, instituția responsabilă de implementarea politicilor în domeniul cadastrului funciar și monitoringului funciar.”</p> <p>De asemenea, în proiectul dat nu este indicat misiunea instituției supuse reorganizării.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Arhiva instituțiilor reorganizate va fi gestionată de entitatea succesoare în drepturi și obligații, în conformitate cu legislația arhivistică și cu prevederile aplicabile privind administrarea patrimoniului public.</p>
	23.	<p>De asemenea, în proiectul dat nu este indicat misiunea instituției supuse reorganizării.</p> <p>Din aceste considerente, în cazul în care, instituția nou creată nu va efectua activități ce țin de elaborarea studiilor pedologice, monitoringul solului etc.,</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Reorganizarea are drept scop consolidarea activităților și creșterea eficienței</p>

		considerăm oportună examinarea posibilității transmiterii arhivei aferente acestui domeniu către Institutul Național de Cercetări Aplicative în Agricultură și Medicină Veterinară, instituție competentă în domeniul cercetării și aplicării rezultatelor în agricultură.	managementului, fără a afecta continuitatea activității entității rezultate. Arhiva instituțiilor reorganizate va fi gestionată de entitatea succesoare în drepturi și obligații, în conformitate cu legislația arhivistică și cu prevederile aplicabile privind administrarea patrimoniului public.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Aviz Nr. 12-692 din 13.02.2026)	24.	Totodată, având în vedere că Întreprinderea de Stat „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor” reprezintă unica instituție de stat al cărei obiect principal de activitate constă în verificarea și expertizarea tehnică a documentației de proiect și a construcțiilor, se impune asigurarea menținerii și continuării acestei activități în cadrul entității nou-create, cu păstrarea competențelor și atribuțiilor corespunzătoare.	<b>Se acceptă</b> Reorganizarea are drept scop consolidarea activităților. Procesul de reorganizare va fi implementat etapizat, cu asigurarea continuității activităților și a executării obligațiilor contractuale existente.
Agenția Servicii Publice (Aviz Nr. 01/1287 din 16.02.2026)	25	Potrivit informației din Registrul de stat al unităților de drept, în privința persoanei juridice Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie „ENERGOPROIECT” (IDNO: 1003600108898) și a persoanei juridice Î.S. „Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOT” (IDNO: 1002600015131) au fost emise de către executorii judecătorești încheieri prin care este interzisă operarea modificărilor în statutul întreprinderilor vizate, inclusiv în vederea reorganizării acestora.	<b>Se acceptă</b> În conformitate cu legislația aplicabilă, reorganizarea prin absorbție presupune succesiunea universală în drepturi și obligații a entității absorbite, aceste efecte fiind inerente mecanismului juridic al reorganizării. Eventualele riscuri vor fi gestionate la etapa de implementare a hotărârii Guvernului.
Avizare și consultare publică repetată			
Ministerul Finanțelor (Aviz Nr. 17-04/102 din 03.04.26)	1	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz Nr. 12-1211 din 08.04.2026)	2	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Î.S. Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului	3	Redenumirea întreprinderii din «Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului» în «IPOT» nu va aduce beneficiul activității de specialitate a întreprinderii reorganizate, reieșind din următoarele motive:	<b>Se acceptă.</b> La pct. 3 s-au efectuat modificările invocate.

(Aviz Nr.01-6-01/374  
din 06.04.26)

a) Considerăm că denumirea SRL „IPOT” are un caracter excesiv de convențional și, prin ea însăși, nu se ține cont de experiența vastă activităților întreprinderilor supuse reorganizării (65 de ani de activitate al IPOT și peste 40 de ani de activitate a Serviciului de Verificare și Expertizare a proiectelor), nu reflectă nici continuitatea istorică a entității create, nici specializarea sa profesională, nici conținutul activităților care urmează a fi menținute după finalizarea reorganizării. O asemenea abreviere convențională nu exprimă profilul cumulativ al viitoarei întreprinderi și nu permite conturarea unei identități profesionale corespunzătoare.

b) Totodată, considerăm important să se pornească de la faptul că, în urma reorganizării, urmează a fi păstrate mai multe direcții de activitate distincte și istoric formate, fiecare având propria specificitate profesională și logică sectorială. Această împrejurare are relevanță nu doar din perspectiva continuității istorice, ci și din perspectiva identificării profesionale corecte a entității create. În special vorbim despre astfel de direcții de activitate precum:

- relații funciare, organizarea teritoriului și cadastru (nu vorbim numai de cadastrul bunurilor imobile, că de fapt sunt mai multe cadastre de specialitate, fiind părți componente a mai multor sisteme de evidență (exemplu: cadastru funciar, care include parametrii cantitativi ai terenurilor și parametrii calitativi ai solurilor)),

- verificarea proiectelor, a execuției lucrărilor de construcții și expertizarea proiectelor și construcțiilor

În consecință, denumirea finală a întreprinderii create ar trebui, pe cât posibil, să reflecte nu o abreviere convențională, ci profilul real și cumulativ al activităților care se preconizează a fi menținute după finalizarea reorganizării.

c) În același timp, nici o denumire excesiv de extinsă, construită pe principiul enumerării mecanice a tuturor funcțiilor și direcțiilor de activitate ale structurilor reorganizate, nu reprezintă o soluție optimă, deoarece îngreunează perceperea, reduce lizibilitatea și nu creează o identificare instituțională clară și stabilă a noului subiect. Din aceste considerente, apreciem ca fiind necesară o examinare suplimentară a denumirii finale a întreprinderii create, astfel încât să se asigure un echilibru rezonabil între continuitatea istorică, activitatea preconizată, claritatea de conținut și caracterul practic al denumirii, precum și propunem o variantă posibilă pentru examinare ulterioară: ***SRL „Serviciul de Organizare Teritoriului, Cadastru, Expertizare Proiectelor și Construcțiilor”***. Această variantă, deși este

		<p>suficient de extinsă, reflectă într-o măsură mai mare profilul preconizat al viitoarei întreprinderi decât denumirea convențională „IPOT” și, totodată, permite păstrarea legăturii cu direcțiile esențiale de activitate care se preconizează a fi menținute după finalizarea reorganizării.</p> <p>Respectiv reieșind din logica reorganizării, inclusiv din considerentul că activitățile acestor întreprinderi urmează a fi păstrate în viitor se propun modificări în pct. 3 a proiectului revizuit Hotărârii de Guvern privind reorganizarea unor întreprinderi de stat ce țin de denumirea întreprinderii, după cum urmează: „3. După finalizarea procedurii de reorganizare prevăzută la pct. 2, Întreprinderea de Stat «Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului» se reorganizează prin transformare în Societate cu Răspundere Limitată „Serviciul de Organizare Teritoriului, Cadastru, Expertizare Proiectelor și Construcțiilor” (denumire prescurtată - SRL „SOTCEX”).</p>	
	4	<p>În pofida faptului că obiecțiile formulate anterior, nu au fost reținute pe fond, în spirit constructiv și în vederea îmbunătățirii proiectului prezentat spre avizare repetată, considerăm necesar să formulăm propuneri suplimentare ce țin de logica generală a reorganizării etapizate prevăzute la pct. 1–3 din proiect. Comparativ cu redacția inițială a proiectului, modelul de reorganizare etapizată propus în versiunea revizuită se prezintă în ansamblu, ca fiind mai acceptabil, întrucât permite delimitarea succesiunii acțiunilor organizatorice și juridice aferente reorganizării mai multor întreprinderi de stat care diferă prin profil funcțional, situație patrimonială și volumul obligațiilor ce urmează a fi preluate.</p> <p>Totodată, redactarea actuală a proiectului reflectă doar succesiunea etapelor, fără a oferi un grad suficient de certitudine juridică asupra mecanismului de realizare a acestora. În special, proiectul nu stabilește rezultatele juridice care urmează a fi atinse la încheierea acestora și anume înregistrarea etapizată a modificărilor în Registrul de Stat a persoanelor juridice ținut de Agenția Servicii Publice. În opinia noastră, acest element este necesar de prevăzut expres în proiect, deoarece etapizarea propusă riscă să rămână doar o succesiune formală de acțiuni, fără un răspuns clar la întrebarea în ce mod urmează a fi încheiată fiecare etapă.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Efectele juridice ale reorganizării, inclusiv transmiterea universală a patrimoniului, drepturilor și obligațiilor, precum și operarea modificărilor în Registrul de stat al persoanelor juridice ținut de Agenția Servicii Publice, se produc în mod unitar la momentul finalizării procedurii de reorganizare, conform cadrului normativ aplicabil.</p> <p>Totodată, etapizarea prevăzută în proiect are un caracter organizatoric și operațional, fiind necesară pentru asigurarea unei implementări ordonate a procesului de reorganizare, fără a genera efecte juridice distincte la finalul fiecărei etape. Instituirea unor rezultate juridice intermediare, inclusiv a unor înregistrări separate pentru fiecare etapă, ar contraveni naturii juridice a fuziunii prin absorbție și ar putea genera incertitudini sau dificultăți în aplicare.</p>
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	5	De asemenea, ținând cont că, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul elaborează politici în domeniul relațiilor	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Materialele deținute de Î.S. IPOT fac parte din patrimoniul acesteia și sunt utilizate în</p>

<p>(Aviz Nr. 11-05/1047 din 08.04.2026)</p>		<p>funciare, cadastrului funciar și monitoringului funciar, iar Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, în conformitate cu pct. 6 subpct. 3) și pct. 7 subpct. 1) și 2) din Hotărârea Guvernului nr. 390/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, are competențe ce țin de implementarea politicilor în domeniul cadastrului funciar, inclusiv generalizarea și ținerea cadastrului funciar la nivel național, solicităm conlucrarea cu Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare în scopul transmiterii tuturor materialelor deținute de ÎS „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” ce țin de elaborarea cadastrului funciar.</p>	<p>activitatea economică curentă, inclusiv în executarea contractelor și proiectelor în derulare. Transmiterea integrală a acestora către o altă autoritate ar afecta continuitatea activității, drepturile și obligațiile contractuale, precum și capacitatea operațională a întreprinderii. Totodată, cooperarea instituțională cu Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare poate fi realizată în continuare în condițiile cadrului legal existent, prin schimb de date și colaborare interinstituțională, fără a implica transferul patrimonial al materialelor, care nu este justificat în contextul reorganizării propuse.</p>
<p>Agenția Servicii Publice (Aviz nr. 01/3582 din 24.04.2026)</p>	<p>6</p>	<p>Denumirea societății cu răspundere limitată indicată la pct.5 din proiect trebuie să respecte condițiile prevăzute de art. 24 pct. 2 și 3 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi. Menționez că, până la aprobarea hotărârii de către Guvern, în temeiul art. 9 alin. (7) și (8) din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, denumirea societății cu răspundere limitată menționată la pct. 5 din proiect, e necesar preventiv să fie verificată, la cerere, de către organul înregistrării de stat sub aspectul disponibilității, distinctivității și al corectitudinii lingvistice și rezervată pe un termen de până la 6 luni. Totodată, la pct. 5 din proiect se propune indicarea fondatorului societății cu răspundere limitată.</p> <p>Subsecvent, informăm că avizul Agenției Servicii Publice nr. 01/1287 din 16.02.2026 nu a fost reflectat în sinteza de propuneri și obiecții, prin urmare, reiterăm că, potrivit informației din Registrul de stat al unităților de drept, în privința Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie ENERGOPROIECT” și a Î.S. „Institutul de Proiectări de Stat ”IPROCOS” au fost emise de către executori judecătorești mai multe încheieri, prin care a fost interzisă, între altele, și operarea modificărilor în statutele întreprinderilor, inclusiv în vederea reorganizării acestora.</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>Prin demersul Agenției Proprietății Publice cu nr. Nr.14-04-2974 din 24.04.2026, a fost solicitat verificarea denumirii entității sub aspectul disponibilității, distinctivității și al corectitudinii lingvistice și rezervarea pe un termen de până la 6 luni.</p>
<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</p>	<p>7</p>	<p>În sinteza obiecțiilor și propunerilor, avizul MIDR nr. 12-692 din 13.02.2026 nu a fost inclus. Astfel, solicităm completarea sintezei cu avizul MIDR. Totodată, comunicăm menținerea propunerii prezentate anterior.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

<i>(Aviz legiferare.gov.md)</i>			În sinteza obiecțiilor și propunerilor, avizul MIDR nr. 12-692 din 13.02.2026 a fost inclus
Consiliul Concurenței <i>(Aviz nr. DJ-06/592-1095 din 12.06.2026)</i>	8	Proiectul propune reorganizarea prin fuziune a ÎS „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” (persoană juridică absorbantă) prin absorbție etapizată a ÎS „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”, ÎS „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect”, ÎS „Institutul de Proiectări de Stat „Iprocom” și ÎS „Institutul de Proiectări Indalproiect” (persoane juridice absorbite) și, ulterior, prin transformare în Societatea cu Răspundere Limitată „Serviciul de Organizare a Teritoriului, Cadastru, Expertizare a Proiectelor și Construcțiilor” cu capital integral de stat, al cărei fondator este Agenția Proprietății Publice. Elementul esențial pentru calificarea unei tranzacții drept concentrare economică îl constituie preluarea controlului sau modificarea de durată a structurii controlului asupra unei întreprinderi și nu simpla reorganizare juridică sau structurală a unor entități. Din analiza informațiilor generate din sistemul interactiv al Serviciului Fiscal de Stat și informațiile prezentate autorității, asociatul unic atât în cazul ÎS „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”, cât și în cazul ÎS „Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor”, ÎS „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie „Energoproiect”, ÎS „Iprocom” și ÎS „Institutul de Proiectări „Indalproiect” este Agenția Proprietății Publice. Astfel, dacă după procesul de reorganizare controlul va fi exercitat în continuare de către Agenția Proprietății Publice, această operațiune de reorganizare nu va constitui o operațiune de concentrare economică notificabilă în acord cu art.22 din Legea concurenței nr.183/2012, ci va reprezenta o reorganizare a propriilor activități conform art.21 din Legea concurenței nr.183/2012.	<b>Se acceptă</b>
Expertizare			
Ministerul Justiției <i>(Aviz nr. 04/2-4433 din 22.04.2026)</i>	1	Proiectul reglementează reorganizarea succesivă a mai multor întreprinderi de stat prin fuziune (absorbție) și ulterior transformare în societate comercială. Din punct de vedere conceptual, proiectul se încadrează în competențele Guvernului stabilite de legile enunțate mai sus și urmărește eficientizarea gestionării patrimoniului public. Totodată, semnalăm că autorul nu a stabilit termene pentru realizarea acestor reorganizări (inițierea și finalizarea procedurilor), iar acest fapt poate genera riscuri de aplicare neuniformă și tergiversare a procesului. Aferent rigorilor normative, se vor reține următoarele:	<b>Nu se acceptă</b> Proiectul hotărârii de Guvern are ca obiect de reglementare reorganizarea unor întreprinderi de stat, iar nu fondarea directă a unei societăți comerciale. Transformarea ulterioară într-o societate comercială reprezintă un efect juridic al procedurii de reorganizare, realizat în condițiile și etapele prevăzute de legislația aplicabilă, și

		<p>În clauza de adoptare, după referința la art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, se va completa inclusiv cu lit. e1), care stabilește competența Guvernului de a adopta hotărâri privind fondarea societăților comerciale cu capital integral sau parțial de stat.</p>	<p>nu constituie obiect distinct de reglementare al prezentului proiect. În acest context, completarea temeiului juridic cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. e<sup>1</sup>) din Legea nr. 121/2007 nu este necesară, întrucât proiectul nu reglementează în mod direct fondarea unei societăți comerciale, ci reorganizarea entităților existente. În ceea ce privește termenele aferente realizării acestor reorganizări, în nota de fundamentare s-a argumentat că, având în vedere procedurile obligatorii aplicabile reorganizării persoanelor juridice prin fuziune, prevăzute de Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, termenul pentru inițierea și desfășurarea procesului de reorganizare este stabilit la 6 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului.</p>
	2	<p>La pct. 2, cuvintele „din prezenta hotărâre” se vor exclude. Se va reține că potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ. Observația dată este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect (sbp. 7.1, pct. 11).</p>	<p><b>Se accepta</b> Redacția a fost revizuită.</p>
	3	<p>Pct. 2 și 4 reglementează succesiunea juridică și includ o soluție similară, prin urmare, se recomandă, comasarea într-o singură dispoziție. Totodată, atragem atenția că o astfel de prevedere este inutilă, deoarece reprezintă regula generală a succesiunii în caz de reorganizare (valabil și pentru pct. 6).</p>	<p><b>Se accepta</b> Cu renumerotarea corespunzătoare.</p>
	4	<p>La pct. 3 nu este clar raționamentul absorbirii Întreprinderii de Stat Institutul de Proiectări de Stat „Iprocom” doar după absorbirea întreprinderilor indicate la pct. 1.</p>	<p><b>Nu se accepta</b> Argumentele vizavi de etapizarea fuziunii au fost incluse în nota de fundamentare.</p>
	5	<p>La sbp. 7.1, textul „pct. 1, 3 și pct. 5” se va substitui cu textul „pct. 1, 3 și 5”. Observația dată este valabilă și pentru pct. 9 și 11.</p>	<p><b>Se accepta</b> Redacția a fost revizuită.</p>
	6	<p>Pct. 9, este formulat defectuos, în partea privind „Disponibilizarea, după caz, transferul personalului”, or, construcția dată este ambiguă și neclar structurată. Prin urmare, recomandăm, redarea normei după cum urmează:</p>	<p><b>Nu se accepta</b></p>

		„Disponibilizarea personalului în urma reorganizării întreprinderilor, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii”.	Deoarece după formula propusa, personalul trebuie transferat, încă nu este sigur dacă tot personalul va fi transferat.
	7	La pct. 10, este vagă și se va vedea formularea „eventuala disponibilizare”, or, norma trebuie să fie determinată și exactă.	<b>Se acceptă</b> Redacția a fost revizuită.
	8	La pct. 11, textul „anexei nr. 4 și anexei nr. 41” se va substitui cu textul „anexelor nr. 4 și nr. 41”. Adițional, semnalăm că, prevederea ce vizează modificarea anexelor nr. 4 și nr. 41 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, nu se încadrează la obiectul de reglementare al acestei hotărâri.	<b>Se acceptă</b> Redacția a fost revizuită.
Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. EHG26/11398 din 27.04.2026)	9	Prevederile proiectului vizează integrarea prin absorbție a IS Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor (SSVEPC) în cadrul IS Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului (IPOT). Reorganizarea propusă, poate condiționa o vulnerabilitate la nivel instituțional, prin cumularea și exercitarea de către o entitate a atribuțiilor de <i>elaborarea documentației tehnice și verificare a acesteia</i> . Circumstanța în speță, necesită o revizuire din perspectivă standardelor anticorupție internaționale (Convenția ONU împotriva corupției, standardele OECD ( <a href="https://www.oecd.org/en/publications/government-at-a-glance-2025_0efd0bcd-en.html">https://www.oecd.org/en/publications/government-at-a-glance-2025_0efd0bcd-en.html</a> )) și standardelor anticorupție naționale (Legea nr.82/2017, Legea nr.133/2016) – ce vizează <i>conflictul de interese</i> la nivel instituțional în condițiile în care structura organizatorică permite unei entități să se autoevalueze sau să-și valideze propriile rezultate. Potrivit statutului, principalele genuri de activitate a IS Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor sunt ( <a href="https://ssvepc.md/statutul-misiunea/">https://ssvepc.md/statutul-misiunea/</a> ), țin de i) verificare tehnică a proiectelor de construcții; ii) expertizarea documentației de proiect; iii) control al conformității proiectelor cu normele tehnice, de siguranță și reglementările în construcții. Potrivit statutului IS IPOT ( <a href="https://app.gov.md/wp-content/uploads/2023/12/Statut-IPOT.pdf">https://app.gov.md/wp-content/uploads/2023/12/Statut-IPOT.pdf</a> ), are ca obiect principal de activitate elaborarea documentației de proiectare în domeniul organizării teritoriului, inclusiv: i) elaborarea proiectelor de organizare a teritoriului; ii) studii și documentații tehnico-economice; iii) servicii de proiectare în domeniul funciar și urbanistic. Altfel, după finalizarea procedurii de reorganizare conform modelului propus, structura organizatorică a entității create poate condiționa dependența ierarhic și operațional a structurii responsabile de evaluare (SSVEPC) de	<b>Nu se acceptă</b> Reorganizarea propusă nu urmărește cumularea necontrolată a funcțiilor de proiectare și verificare, ci integrarea acestora într-un cadru instituțional consolidat, cu delimitarea clară a atribuțiilor și responsabilităților, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil. În cadrul entității rezultate din reorganizare, structura organizatorică va fi revizuită și ajustată, inclusiv prin instituirea unei subdiviziuni distincte, căreia îi vor reveni atribuțiile de verificare și expertizare a documentației de proiect și a construcțiilor. Această subdiviziune va funcționa pe principii de independență operațională și separare funcțională față de activitățile de elaborare a documentației tehnice, asigurând evitarea conflictelor de interese și menținerea integrității procesului de verificare. În acest sens, reorganizarea nu contravine standardelor anticorupție naționale și internaționale invocate, iar eventualele riscuri de ordin instituțional vor fi gestionate prin mecanisme interne de control, reglementări organizaționale clare

	<p>entitatea verificată (IPOT), riscul autoevaluării sau validării din oficiu a propriilor rezultate și transformarea funcției de control într-o <i>formalitate</i>, lipsită de substanță.</p> <p>În context, se remarcă faptul că arhitectura Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, vizează separarea responsabilităților în procesul de construire, reglementând proiectarea și verificarea documentației în calitate de activități distincte ale procesului de construire, fiecare având un regim juridic propriu și titulari diferiți de responsabilitate. Astfel, proiectarea vizează elaborarea documentației tehnice și revine proiectantului, în timp ce verificarea și expertizarea reprezintă o etapă ulterioară de control al conformității, realizată de verificatori de proiecte și experți tehnici atestați, în limitele competențelor lor profesionale.</p>	<p>și respectarea principiilor de separare a funcțiilor.</p> <p>Scopul reorganizării constă în consolidarea capacităților instituționale și eficientizarea activităților conexe, fără a afecta independența și obiectivitatea procesului de verificare și expertizare.</p>
--	---	--

**Director general**

**Roman COJUHARI**