

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

Proiect

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

privind reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”

Având în vedere caracterul de infrastructură critică națională a sistemului feroviar al Republicii Moldova și restructurarea acestuia în condițiile angajamentelor Republicii Moldova de aliniere la standardele europene, Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Obiectul și domeniul de reglementare

(1) Prezenta lege instituie cadrul juridic special aplicabil reorganizării Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” prin transformare în societate pe acțiuni, inclusiv procedura reorganizării, regimul transmiterii patrimoniului, formarea capitalului social, procedura de transmitere a patrimoniului, protecția creditorilor, transferul drepturilor și obligațiilor, precum și măsurile financiare și fiscale speciale necesare pentru finalizarea procesului de reorganizare și operaționalizarea societății succesoare.

(2) Reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” se realizează în vederea implementării prevederilor Codului transportului feroviar nr. 19/2022 referitoare la separarea administratorului infrastructurii feroviare de operatorii de transport feroviar, asigurării continuității serviciului public de transport feroviar și menținerii funcționalității infrastructurii feroviare naționale.

Articolul 2. Caracterul special și derogatoriu al reglementării

(1) Prezenta lege instituie un regim juridic special derogatoriu de la prevederile legislației generale privind reorganizarea persoanelor juridice, protecția creditorilor, evaluarea patrimoniului și raporturile de muncă, în măsura expres prevăzută de prezenta lege.

(2) Aplicarea regimului juridic special nu poate conduce la întreruperea serviciului public de transport feroviar sau la afectarea funcționalității infrastructurii feroviare naționale. Autoritățile publice implicate, Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” și Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra” sunt obligate să adopte, în limitele competențelor lor, măsurile necesare pentru asigurarea continuității acestor activități pe întreaga durată a reorganizării.

(3) Dispozițiile derogatorii prevăzute de prezenta lege se interpretează restrictiv și se aplică numai în măsura necesară pentru realizarea, în termenul stabilit, a reorganizării Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”.

(4) Dispozițiile derogatorii se aplică exclusiv pe durata procedurii de reorganizare reglementate de prezenta lege și încetează de drept să producă efecte la data finalizării acesteia. Acestea nu pot fi extinse asupra altor persoane sau proceduri și nu pot fi aplicate prin analogie.

Articolul 3. Principiile reorganizării Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”

(1) Reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” are la bază următoarele principii:

- a) principiul continuității juridice a entității transformate;
- b) principiul transmiterii universale a patrimoniului (universalitate juridică);
- c) principiul legalității și al supremației interesului public;
- d) principiul protecției creditorilor;
- e) principiul transparenței și al responsabilității decizionale;
- f) principiul evaluării reale și corecte a patrimoniului;
- g) principiul separării regimului juridic al bunurilor;
- h) principiul continuității funcționale și economice;
- i) principiul protecției salariaților;
- j) principiul corporatizării și al guvernantei moderne.

(2) Principiile prevăzute la prezentul articol guvernează întreaga procedură de reorganizare a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” și se aplică la interpretarea și realizarea măsurilor prevăzute de prezenta lege, inclusiv a măsurilor derogatorii necesare pentru asigurarea continuității serviciului public feroviar și operaționalizarea societății rezultate în urma reorganizării.

Articolul 4. Subiecți implicați și atribuțiile acestora în procedura de reorganizare

(1) Procedura de reorganizare prin transformare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” se realizează de către autoritățile competente, în conformitate cu cadrul juridic stabilit de prezenta lege și cu respectarea principiilor prevăzute la art. 3.

(2) Agenția Proprietății Publice coordonează procedura de reorganizare și răspunde de implementarea măsurilor prevăzute de prezenta lege. În acest scop, Agenția Proprietății Publice:

- a) organizează elaborarea și executarea documentelor aferente reorganizării;
- b) coordonează inventarierea, delimitarea și evaluarea patrimoniului;
- c) determină structura capitalului social al Societății pe Acțiuni „CFM-Infra”;
- d) reprezintă statul în calitate de fondator în cadrul procedurii de reorganizare prin transformare și al constituirii societății pe acțiuni.

(3) Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”, prin administratorul său:

- a) efectuează inventarierea și participă la delimitarea patrimoniului;
- b) întocmește situațiile financiare, bilanțul de reorganizare și proiectul actului de transmitere și le prezintă Agenției Proprietății Publice;
- c) furnizează autorităților competente informațiile și documentele necesare reorganizării;
- d) asigură păstrarea documentelor contabile, fiscale, tehnice și de personal și continuitatea activității până la finalizarea reorganizării.

(4) După înregistrarea de stat a Societății pe Acțiuni „CFM-Infra”, organele sale de conducere:

- a) asigură preluarea patrimoniului, a drepturilor și obligațiilor Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”, în conformitate cu actul de transmitere și bilanțul de reorganizare;
- b) realizează formalitățile de publicitate și înregistrare care trebuie îndeplinite după finalizarea reorganizării;
- c) organizează funcționarea societății și asigură continuitatea administrării infrastructurii feroviare.

(5) Agenția Servicii Publice efectuează înregistrarea de stat a reorganizării prin transformare și înregistrarea modificărilor în actele de constituire ale Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” privind transformarea acesteia în societate pe acțiuni, în condițiile legii, cu luarea în considerare a derogărilor stabilite prin prezenta lege.

(6) Instituția Publică „Cadastrul Bunurilor Imobile” efectuează înscrierile necesare în Registrul bunurilor imobile în baza actului de transmitere, a deciziei de înregistrare a reorganizării și a celorlalte documente prevăzute expres de prezenta lege.

(7) Serviciul Fiscal de Stat, Inspectoratul de Stat al Muncii, precum și celelalte autorități publice competente își exercită atribuțiile aferente reorganizării prin transformare a Întreprinderii de Stat Calea Ferată din Moldova, potrivit legislației aplicabile, în măsura în care prezenta lege nu dispune altfel.

Capitolul II

PROCEDURA DE REORGANIZARE A ÎNTEPRINDERII DE STAT „CALEA FERATĂ DIN MOLDOVA”

Articolul 5. Etapele procedurii de reorganizare

(1) Procedura de reorganizare prin transformare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” în societate pe acțiuni se realizează în mod etapizat, cu respectarea cadrului juridic stabilit de prezenta lege.

(2) Procedura de reorganizare cuprinde, în principal, următoarele etape:

a) inițierea procesului de reorganizare și constituirea mecanismelor instituționale necesare implementării acesteia;

b) inventarierea, delimitarea și evaluarea patrimoniului întreprinderii de stat, cu respectarea regimului juridic al bunurilor proprietate publică a statului;

c) elaborarea și aprobarea actului de transmitere și a bilanțului de reorganizare, care reflectă patrimoniul transmis și constituie temei pentru formarea capitalului social al societății pe acțiuni;

d) determinarea structurii capitalului social și a modalității de formare a acestuia în condițiile prezentei legi;

e) realizarea măsurilor privind protecția creditorilor și, după caz, instituirea garanțiilor corespunzătoare;

f) asigurarea transferului drepturilor și obligațiilor, inclusiv a raporturilor de muncă, în condițiile legii;

g) înregistrarea de stat a reorganizării prin transformare;

h) emisia și înregistrarea acțiunilor societății pe acțiuni;

i) constituirea organelor de conducere și de control ale societății pe acțiuni;

j) implementarea măsurilor necesare operaționalizării societății pe acțiuni.

(3) Etapele prevăzute la alin. (2) se realizează în mod consecutiv sau, după caz, concomitent, în funcție de natura măsurilor și de necesitățile procesului de reorganizare.

(4) La data înregistrării de stat a reorganizării, toate drepturile și obligațiile Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” se transmit de drept Societății pe Acțiuni „CFM-Infra”, prin succesiune universală, în conformitate cu actul de transmitere și bilanțul de reorganizare, fără încheierea unor contracte, acte de cesiune, novație, predare-primire sau a altor acte juridice distincte pentru fiecare element patrimonial. Prezenta dispoziție nu înlătură formalitățile de publicitate și de înscriere în registrele de publicitate prevăzute expres de prezenta lege.

(5) Procedura de reorganizare prin transformare se finalizează la data înregistrării de stat a Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” în registrul de publicitate corespunzător, care dobândește de drept calitatea de succesor al Întreprinderii de Stat „Calea ferată din Moldova”.

Articolul 6. Reorganizarea prin transformare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”

(1) Întreprinderea de Stat Calea Ferată din Moldova se reorganizează prin transformare în Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra”, care devine succesor în toate drepturile și obligațiile Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”.

(2) Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra” este persoană juridică de drept privat, cu capital integral de stat.

Articolul 7. Inițierea și organizarea procedurii de reorganizare

(1) Prin derogare de la art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice și de la art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, reorganizarea prin transformare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” în Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra” se dispune prin prezenta lege. Pentru inițierea și desfășurarea reorganizării nu este necesară pentru adoptarea unei hotărâri distincte a Guvernului având ca obiect aprobarea reorganizării.

(2) Prin derogare de la dispoziția art. 185 alin. (3) din Codul fiscal nr. 1163/1997, referitoare la efectuarea controlului fiscal înainte de reorganizare, inițierea, desfășurarea și finalizarea procedurii de reorganizare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” prin transformare în Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra” nu sunt condiționate de inițierea și/sau de efectuarea sau finalizarea controlului fiscal respectiv. Serviciul Fiscal de Stat își exercită atribuțiile de control în condițiile Codului fiscal nr. 1163/1997, inclusiv după finalizarea reorganizării, iar toate drepturile și obligațiile fiscale ale întreprinderii reorganizate, inclusiv cele constatate ulterior, se transmit societății succesoare.

(3) În scopul coordonării interinstituționale a procedurii de reorganizare, Agenția Proprietății Publice poate institui, prin ordin, grupuri de lucru temporare, cu participarea reprezentanților autorităților publice competente, ai Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” și, după caz, a experților din domeniile relevante. Actul de constituire stabilește componența, sarcinile, coordonatorul, modul de raportare și durata activității grupului de lucru.

Articolul 8. Inventarierea, delimitarea și evaluarea patrimoniului

(1) Inventarierea patrimoniului Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” se realizează în baza datelor contabile, documentelor tehnice, titlurilor existente și registrelor de publicitate disponibile, fără ca actualizarea cadastrală prealabilă a tuturor bunurilor să constituie o condiție pentru realizarea reorganizării.

(2) Bunurile supuse înregistrării de stat, care nu sunt înregistrate la data inventarierii, precum și bunurile al căror titular sau regim juridic nu poate fi stabilit în baza documentelor disponibile se înscriu într-un inventar provizoriu distinct, cu indicarea tuturor datelor contabile, tehnice și de localizare disponibile. Includerea bunurilor în inventarul provizoriu nu constituie recunoașterea dreptului de

proprietate, nu determină apartenența lor la domeniul public sau privat și nu reprezintă temei pentru includerea acestora în capitalul social.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 5 alin. (4) lit. f) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, se supun evaluării obligatorii doar activele (mijloacele fixe și imobilizări necorporale) care se includ ca aporturi nebănești (cu drept de proprietate sau cu drept de folosință) în capitalul social al Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” la valoarea de piață, determinată cu respectarea art. 39 alin. (8) și (9) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.

(4) Activele și alte elemente de patrimoniu care se transmit Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” în cadrul reorganizării prin transformare, cu excepția celor indicate la alin. (3), pot fi reflectate în actul de transmitere și în bilanțul de reorganizare la valoarea contabilă indicată în situațiile financiare ale Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” întocmite la data actului de transmitere.

(5) Bunurile incluse în inventarul provizoriu continuă să fie gestionate de Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra” exclusiv în scopul conservării lor și al asigurării continuității funcționării infrastructurii feroviare. Până la delimitarea și înregistrarea drepturilor, bunurile respective nu pot fi înstrăinate, grevate, depuse în capitalul social sau utilizate ca garanție.

(6) Delimitarea după apartenență și pe domenii și înregistrarea bunurilor prevăzute la alin. (2) se efectuează după finalizarea reorganizării prin transformare, potrivit legislației aplicabile. După stabilirea regimului juridic:

a) asupra bunurilor proprietate publică din domeniul public al statului se înregistrează, după caz, dreptul de folosință al Societății pe Acțiuni „CFM-Infra”;

b) bunurile proprietate publică din domeniul privat al statului pot fi incluse în capitalul social numai în baza deciziei autorității competente și după evaluarea lor în condițiile legii;

c) bunurile care aparțin altor titulari se restituie sau se înregistrează în favoarea titularilor determinați potrivit legii.

Articolul 9. Actul de transmitere și bilanțul de reorganizare

(1) Patrimoniul care se transmite Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” se va indica în actul de transmitere și în bilanțul de reorganizare la valoarea contabilă reflectată în situațiile financiare ale Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” întocmite la data actului de transmitere și bilanțului de reorganizare și valoarea determinată ca urmare a evaluării elementelor de patrimoniu prevăzute la art.8 alin. (3).

(2) Preluarea de către Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra” a drepturilor și obligațiilor, inclusiv a datoriilor rezultate din contractele de recreditare, din amendamentele aferente contractelor de recreditare, încheiate între Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția Proprietății Publice și Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”, se efectuează în baza actului de transmitere, cu ulterioara încheiere a actelor juridice necesare.

(3) Bunurile imobile înregistrate se individualizează în actul de transmitere prin numărul cadastral, adresă și celelalte date înscrise în Registrul bunurilor imobile. Bunurile neînregistrate sau nedelimitate se indică într-o anexă distinctă, prin datele contabile, tehnice, de inventar și de localizare disponibile. Anexa respectivă nu constituie titlu de proprietate și nu poate servi drept temei pentru includerea bunurilor în capitalul social până la delimitarea și înregistrarea lor potrivit legii.

Articolul 10. Formarea capitalului social

(1) Capitalul social al Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” se constituie din valoarea aporturilor primite în contul achitării acțiunilor, inclusiv din valoarea bunurilor transmise în proprietatea societății și, după caz, din valoarea dreptului de folosință asupra bunurilor proprietate publică din domeniul public al statului.

(2) Capitalul social al Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” este divizat în acțiuni ordinare nominative deținute integral de stat, a căror valoare nominală se aprobă prin decizia unicului fondator și se indică în actele de constituire ale societății.

(3) Capitalul social al Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” poate fi constituit inclusiv prin aporturi în natură reprezentate de bunuri aflate în proprietatea statului domeniul privat, în limitele stabilite de legislație.

(4) Emisia acțiunilor la formarea capitalului social al Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” se plasează prin intermediul ofertei închise (emisiune închisă).

Articolul 11. Protecția creditorilor

(1) Avizul privind inițierea procedurii de reorganizare prin transformare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” se publică pe pagina web oficială a organului înregistrării de stat.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 207 alin. (1) din Codul civil nr. 1107/2002, notificarea creditorilor Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” se va efectua în termen de 5 zile de la data publicării avizului prevăzut la alin. (1). Notificarea creditorilor se va efectua în scris prin expediere poștală recomandată sau prin expediere electronică la adresele cunoscute de poștă electronică ale creditorilor.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 207 alin. (2) din Codul civil nr. 1107/2002, creditorii Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” pot solicita acordarea de garanții adecvate sau instituirea altor măsuri proporționale de protecție a creanțelor lor, fără a putea împiedica sau bloca procesul de reorganizare. Cererile creditorilor se expediază în termen de 10 zile de la data publicării avizului pe pagina web a organului înregistrării de stat.

(4) Neînaintarea cererii în termenul prevăzut la alin. (3) determină nevalorificarea dreptului de a solicita măsurile speciale de protecție prevăzute de prezentul articol și nu are ca efect stingerea sau modificarea creanței, renunțarea la aceasta ori pierderea mijloacelor generale de apărare prevăzute de lege.

(5) Reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” nu poate fi suspendată sau anulată pentru motive ce țin exclusiv de opoziția creditorilor, în lipsa unui prejudiciu grav și iminent. Lipsa obiecțiilor în termenul prevăzut la alin. (3) se consideră acceptare tacită a reorganizării.

(6) Reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” poate fi suspendată de instanța de judecată doar în cazul în care creditorul demonstrează existența unui prejudiciu grav, real și iminent, care nu poate fi remediat prin măsurile prevăzute la alin. (3).

Articolul 12. Protecția salariaților

(1) Prin derogare de la prevederile art. 42¹ alin. (5) și (7) și ale art. 197¹ alin. (3) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” informează salariații, prin intermediul organului sindical de la nivelul unității ori al reprezentanților aleși ai salariaților, despre reorganizare, în termen de 10 zile de la inițierea procedurii de reorganizare. Organul sindical sau reprezentanții aleși ai salariaților comunică opinia consultativă în termen de 5 zile de la data notificării.

(2) Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra”, în calitate de cesionar, preia toate drepturile și obligațiile existente la data reorganizării ce decurg din contractele individuale de muncă ale angajaților Întreprinderii de Stat Calea Ferată din Moldova care vor fi transferați la Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra”, precum și din contractul colectiv de muncă în vigoare.

(3) Disponibilizarea personalului în urma reorganizării Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii.

Articolul 13. Măsuri financiare și fiscale

(1) Dacă la data înregistrării reorganizării Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” înregistrează restanțe față de bugetul de stat, bugetul unităților administrativ-teritoriale, bugetul asigurărilor sociale de stat și fondurile de asigurare obligatorie de asistență medicală, obligația de stingere a acestora trece către Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” în virtutea succesiunii universale ca urmare a reorganizării prin transformare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”.

(2) Existența restanțelor Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” față de bugetul de stat, bugetul unităților administrativ-teritoriale, bugetul asigurărilor sociale de stat și fondurile de asigurare obligatorie de asistență medicală nu poate condiționa inițierea, derularea și finalizarea procedurii de reorganizare a acesteia prin transformare în Societate pe Acțiuni „CFM-Infra”.

(3) Obligațiile Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” rezultate din contractele de recreditare aferente împrumuturilor externe garantate de stat, prin alocații bugetare, inclusiv accesoriilor aferente acestora, nestinse sau scadente

la data înregistrării reorganizării prin transformare trec către Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra” în cuantumul și în mărimea existentă la data reorganizării.

(4) Preluarea de către Societatea pe Acțiuni a obligațiilor prevăzute la alin. (3) nu reprezintă ajutor de stat și nu cad sub incidența prevederilor cadrului normativ cu privire la ajutorul de stat, fiind măsuri destinate consolidării infrastructurii feroviare, care reprezintă monopol de stat.

Capitolul III DISPOZIȚII FINALE

Articolul 14.

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Procedura de reorganizare prevăzută de prezenta lege urmează a fi inițiată din data înregistrării de către organul de stat a reorganizării Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” prin dezmembrare (separare) și înființării Societății pe Acțiuni „Calea Ferată din Moldova «Pasageri și Marfă»” (S.A. „CFM «Pasageri și Marfă»”), conform Hotărârii Guvernului nr. 38/2026 cu privire la înființarea Societății pe Acțiuni „Calea Ferată din Moldova «Pasageri și Marfă»” prin reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” și finalizarea repartizării patrimoniului.

(3) Autoritățile publice competente, în termen de cel mult 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi vor asigura:

- a) aprobarea statutului Societății pe Acțiuni „CFM-Infra”;
- b) aprobarea actului de transmitere și a bilanțului de reorganizare;
- c) înregistrarea Societății pe Acțiuni „CFM-Infra”;
- d) emisia și plasarea acțiunilor pentru formarea capitalului social al Societății pe Acțiuni „CFM-Infra”;
- e) instituirea unui sistem de guvernare corporativă a Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” în conformitate cu principiile bunei guvernări, inclusiv: desemnarea unui consiliu de administrație independent și profesionist; aplicarea criteriilor de transparență și performanță în administrarea societății; instituirea mecanismelor de control intern și audit extern independent.

(4) Procedurile aferente reorganizării prin transformare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” au caracter prioritar, iar termenele de examinare de către autoritățile competente a actelor pentru formalizarea reorganizării și înregistrării de stat a Societății pe Acțiuni „CFM-Infra” se reduc la jumătate cu excepția termenului pentru procedura de înregistrare prevăzută la art. 5 alin. (2) din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali și procedura de înregistrare a emisiei de acțiuni prevăzute la art. 36 alin. (4) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.

(5) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Agenția Proprietății Publice aprobă calendarul detaliat al procedurii de reorganizare, care va include termene concrete și autoritățile responsabile de fiecare etapă prevăzută la art. 5.

Nota de fundamentare
la proiectul legii privind reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” (636/MIDR/2026)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Agenția Proprietății Publice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de lege supus examinării este elaborat în conformitate cu angajamentele asumate prin Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, care stabilește că Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” urmează a fi reorganizată în două societăți pe acțiuni, Societatea pe acțiuni „CFM Infra” și Societatea pe acțiuni „CFM Pasageri și Marfă”, cu adoptarea organigramelor, finalizarea separării financiare și contabile și adoptarea planurilor de afaceri pentru dezvoltare. Măsura respectivă având termen de executare – Decembrie 2026. Drept urmare, către termenul stabilit – Decembrie 2026, care nu se supune revizuirii sau altor modificări/extinderi, pe piața serviciilor transportului feroviar urmează să activeze două societăți pe acțiuni, înregistrate în urma reorganizării Întreprinderii de Stat “Calea Ferată din Moldova” (CFM). Astfel, în vederea accelerării implementării obiectivelor respective, se propune promovarea unei legi speciale cu derogări la cadrul normativ privind procedura de reorganizare a persoanelor juridice rezultate din acest proces, de înregistrare a acțiunilor, în vederea realizării procesului de transformare a capitalului social al întreprinderii de stat în acțiuni și emiterii acestora în cadrul reorganizării prin transformare în societate pe acțiuni, procedura de evaluare a patrimoniului și modul de înregistrare a bunurilor imobile și altor norme cheie, necesare a fi respectate în vederea înregistrării Societății pe Acțiuni “CFM Infra” către termenul stabilit prin Planul de creștere al Republicii Moldova pentru 2025 – 2027. Reorganizarea Î.S. „Calea Ferată din Moldova” nu reprezintă o reorganizare obișnuită a unei întreprinderi de stat, ci o reformă structurală a unui sector strategic și a unei infrastructuri critice naționale. Procesul urmărește implementarea modelului instituțional prevăzut de Codul transportului feroviar, bazat pe separarea administratorului infrastructurii de operatorii de transport, în conformitate cu acquis-ul Uniunii Europene și cu angajamentele asumate de Republica Moldova față de partenerii de dezvoltare. În aceste condiții, adoptarea unui cadru juridic special reprezintă o măsură necesară pentru asigurarea realizării reformei în termenul asumat prin Agenda de reforme aferentă Planului de creștere pentru anii 2025–2027. Subsecvent, reforma domeniului feroviar este condiționată de art. 9–10, art. 13 alin. (3) și art. 14 alin. (1) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, cu modificările ulterioare, Anexei X la Capitolul 15 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014, ratificat prin Legea nr. 112/2014, Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la Chișinău la 14 noiembrie 2014, ratificat prin Legea nr. 22/2015, cu modificările ulterioare și Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant ale Republicii Moldova, semnat la Chișinău la 26 septembrie 2016, ratificat prin Legea nr. 298/2016, cu modificările ulterioare.
2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 38/2026 cu privire la înființarea Societății pe Acțiuni „Calea Ferată din Moldova „Pasageri și Marfă” prin urmare a reorganizării prin dezmembrare (separare) a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”, întreprinderea de stat evocată a intrat în proces amplu de reorganizare. În urma implementării Hotărârii

Guvernului nr. 38/2026 se va realiza doar jumătate din angajamentele asumate prin Planul de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 și anume crearea societății pe acțiuni responsabile de transport feroviar de pasageri și marfă. Pentru crearea celeilalte societăți pe acțiuni responsabile de administrarea infrastructurii este necesară crearea premiselor pentru reorganizarea Î.S. “Calea Ferată din Moldova” rămasă după prima etapă de reorganizare prin transformarea acesteia din întreprindere de stat în societate pe acțiuni cu schimbarea denumirii în S.A. “CFM Infra”.

Deoarece la această etapă Î.S. „Calea Ferată din Moldova” este în plin proces de reorganizare, astfel cum acesta a fost inițiat în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 38/2026, reorganizarea ulterioară prin transformare a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” în Societate pe Acțiuni „CFM Infra” cu respectarea tuturor termenelor și procedurilor aferente unui proces clasic de reorganizare presupune finalizarea înregistrării Societății pe Acțiuni “CFM – Infra” s-ar efectua, conform unui scenariu optimist, în martie-aprilie 2027.

Nerealizarea reformei până la termenul asumat nu reprezintă doar o întârziere administrativă, ci ar conduce la neexecutarea unor obligații legale și de politici publice asumate de Republica Moldova. În particular, ar fi afectată implementarea Codului transportului feroviar, realizarea angajamentelor asumate în cadrul Planului de creștere pentru Republica Moldova și executarea obligațiilor asumate în raport cu instituțiile financiare internaționale care finanțează modernizarea sectorului feroviar.

Acest termen nu poate fi tolerat din motivul că luna limită pentru reorganizarea Î.S. “Calea Ferată din Moldova” și înființarea celor două societăți pe acțiuni în urma organizării acesteia, este decembrie 2026, care nu poate fi modificat

Termenul estimativ din martie-aprilie 2027 rezultă expres dintr-un șir de norme legale, cum ar fi:

- articolul 5 alin. (4) lit. f) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, care stabilește că toate bunurile întreprinderii de stat se evaluează în cazul reorganizării acesteia. Numărul mare de bunuri ale Î.S. “Calea Ferată din Moldova” și costul serviciilor de evaluare reieșind din complexitatea evaluării generează cheltuieli de zeci de milioane de lei din bugetul de stat, deoarece Î.S. “Calea Ferată din Moldova” nu are capacitate financiară să acopere cheltuielile din propriile venituri.

Totodată, evaluarea integrală a patrimoniului nu este indispensabilă pentru realizarea reorganizării, deoarece operațiunea propusă nu implică înstrăinarea activelor și nici schimbarea titularului final al dreptului de proprietate asupra patrimoniului, statul rămânând proprietarul exclusiv al bunurilor și acționar unic al societății rezultate din reorganizare. În aceste condiții, evaluarea obligatorie doar a activelor care formează aportul la capitalul social reprezintă o măsură suficientă pentru protejarea interesului patrimonial al statului și pentru respectarea normelor privind formarea capitalului social al societății pe acțiuni;

- articolul 207 alin. (2) din Codul civil nr. 1107/2002, potrivit căruia în termen de o lună de la publicarea avizului de reorganizare a persoanei juridice, creditorii pot cere garanții privind satisfacerea creanțelor. În același timp, în timp de 15 zile de la adoptarea hotărârii de reorganizare a persoanei juridice, organul executiv al persoanei juridice este obligat să informeze în scris toți creditorii despre reorganizarea persoanei juridice. Cumulativ, procedura durează 45 de zile, adică o lună și jumătate. Acest termen este acceptabil, în condiția când despre activitatea persoanei juridice cunoaște un număr redus de cetățeni, activitatea persoanei juridice este necunoscută pentru societate, iar creditorii trebuie să fie precauți cu debitorii de rea credință. În cazul Î.S. “Calea Ferată din Moldova”, aceasta este în vizorul mass-media, orice evenimente legate de activitatea întreprinderii sunt reflectate în resursele mass-media, este menținut un interes public sporit asupra problemelor întreprinderii, iar clasa politică încearcă să intervină cu obiecții și propuneri cu scopul de îmbunătățire a guvernantei corporative a întreprinderii. Însuși, datele privind obligația Î.S. “Calea Ferată din Moldova” de reorganizare în câteva persoane juridice timp îndelungat este promovată de societatea civilă, reprezentanții Guvernului și

comentatorii politici. În situația actuală, nu sunt necesare cele 45 de zile pentru notificare și răspuns asupra notificării.

Derogările propuse nu elimină drepturile creditorilor și nu afectează existența creanțelor acestora. Creditorii își păstrează dreptul de a fi informați despre reorganizare, dreptul de a solicita garanții adecvate și dreptul de acces la justiție. Modificările propuse urmăresc exclusiv prevenirea situațiilor în care exercitarea drepturilor procedurale poate conduce la blocarea unei reforme de interes public major, fără a exista un prejudiciu grav și iminent pentru creditor;

- articolul 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, stabilește că Guvernul are drepturi exclusive în adoptarea hotărârilor de restructurare, reorganizare sau lichidare. În situația când este necesar de efectuat și alte derogări privind reorganizarea accelerată a Î.S. “Calea Ferată din Moldova”, este necesară intervenția privind scutirea Guvernului de promovare a unui act normativ suplimentar privind reorganizarea întreprinderii.

- articolul 47¹ alin. (5), (7) și art. 197¹ alin. (3) din Codul muncii nr. 154/2003, cele 30 de zile calendaristice și 10 zile lucrătoare, suspendă unele procese de transmitere pe un termen suplimentar de circa 44 zile calendaristice. Este evident că drepturile salariaților nu pot fi neglijate și nici încălcate, însă având în vedere că angajații Î.S. “Calea Ferată din Moldova” și Federației Sindicale a Feroviarilor din Republica Moldova au fost notificați oficial la 13 februarie 2026 despre reorganizarea întreprinderii, se consideră necesar de revizuit termenele actuale, reducând aceste de la 30 la 10, precum și de la 10 zile lucrătoare la 5 zile calendaristice.

Derogările propuse nu afectează substanța drepturilor salariaților și nu diminuează garanțiile prevăzute de legislația muncii. Acestea vizează exclusiv reducerea unor termene procedurale de consultare, menținând integral drepturile individuale și colective ale salariaților, inclusiv transferul raporturilor de muncă către societatea succesoare și aplicarea legislației muncii în cazul eventualelor disponibilizări;

- articolul 185 alin. (3) din Codul fiscal nr. 1163/1997 stabilește că înainte de a se reorganiza, întreprinderea urmează să înștiințeze Serviciului Fiscal de Stat pentru efectuarea unui control fiscal și determinarea volumului de drepturi și obligații succesoare ale persoanei nou-create. Efectuarea controlului fiscal și emiterea în paralel a unui bilanț de repartitie dublează aceeași activitate, fapt care tergiversa considerabil procesul de reorganizare a întreprinderii. În cazul reorganizării prin transformare, toate obligațiile fiscale existente se transmit de drept societății succesoare în temeiul principiului succesiunii universale. Prin urmare, efectuarea controlului fiscal înainte de reorganizare nu generează efecte juridice suplimentare pentru protecția intereselor fiscale ale statului, însă poate întârzia semnificativ procesul de reorganizare. Autoritățile fiscale își păstrează integral competențele de control și după finalizarea reorganizării.

Luând în considerare termenul restrâns de finalizare a angajamentului de reorganizare a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” – 31 decembrie 2026, proiectul legii urmează să intre în vigoare la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, fiind luat în considerare norma de la art. 14 alin. (2) din proiect, care stabilește că procedura propriu-zisă de reorganizare prin transformare poate avea loc doar din data înregistrării de către organul de stat a reorganizării Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” prin dezmembrare (separare) și înființării Societății pe Acțiuni „Calea Ferată din Moldova «Pasageri și Marfă»” (S.A. „CFM «Pasageri și Marfă»”), conform Hotărârii Guvernului nr. 38/2026 cu privire la înființarea Societății pe Acțiuni „Calea Ferată din Moldova «Pasageri și Marfă»” prin reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova. Mai mult ca atât, intrarea în vigoare a legii la data publicării este necesară în vederea lansării pregătirii pentru etapa de transformare a întreprinderii, fiind necesare modificări structurale interne și consolidarea subdiviziunilor responsabile de administrarea bunurilor, evidența contabilă și resurse umane din cadrul întreprinderii.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Autorii propun adoptarea unei legi organice cu scopul reorganizării și creării unei entități mai eficiente din punct de vedere economic și administrativ, care să sprijine dezvoltarea infrastructurii feroviare din Moldova și să îmbunătățească calitatea serviciilor de transport.

Reorganizarea propusă nu reprezintă un proces de privatizare și nu implică transferul controlului asupra infrastructurii feroviare către persoane private. Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra” va avea capital integral de stat, iar infrastructura feroviară va continua să rămână sub controlul statului. Obiectivul proiectului constă exclusiv în schimbarea formei juridice și implementarea unui model de guvernare corporativă compatibil cu cerințele Codului transportului feroviar și cu bunele practici europene.

Reorganizarea Î.S. “Calea Ferată din Moldova” prin transformare în societate pe acțiuni, ca un proces complex, va crea premise pentru implementarea unor tehnologii moderne de monitorizare și întreținere a căii ferate, care vor reduce costurile de operare și poate îmbunătăți fiabilitatea serviciilor, contribuind astfel la creșterea veniturilor și la atragerea unor noi segmente de piață.

Dat fiind caracterul urgent al proiectelor, reușita acestora depinde în cea mai mare măsură de gradul de sinergie între autoritățile implicate, și de celeritatea parcurgerii etapelor administrative și legale necesare, astfel încât demararea procesului de reorganizare să fie posibilă în timpul cât mai apropiat.

În concluzie, reorganizarea Î.S. “Calea Ferată din Moldova” poate fi văzută ca o necesitate pentru a asigura o rețea feroviară mai eficientă, modernă și competitivă. Implementarea unui plan de reorganizare care să răspundă acestor nevoi și să sprijine dezvoltarea economică durabilă va aduce beneficii semnificative pe termen lung.

Reorganizarea Î.S. “Calea Ferată din Moldova” face parte din angajamente asumate față de partenerii de dezvoltare (ex. Uniunea Europeană, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare și Banca Europeană de Investiții), iar accelerarea procesului de reorganizare confirmă seriozitatea și determinarea Guvernului în implementarea reformelor.

Noua societate pe acțiuni va asigura conformitatea cu reglementările internaționale relevante, inclusiv cele privind siguranța feroviară, protecția mediului și interoperabilitatea rețelelor feroviare. În scopul integrării în rețeaua feroviară europeană, S.A. “CFM Infra” va coopera cu alte autorități de reglementare și operatori feroviari din regiune și Uniunea Europeană.

Proiectul este structurat din paisprezece articole, după cum urmează:

- Obiectul și domeniul de reglementare;
- Caracterul special și derogatoriu al reglementării;
- Principiile reorganizării Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”;
- Subiecți implicați și atribuțiile acestora în procedura de reorganizare;
- Etapele procedurii de reorganizare;
- Reorganizarea prin transformare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”;
- Inițierea și organizarea procedurii de reorganizare;
- Inventarierea, delimitarea și evaluarea patrimoniului;
- Actul de transmitere și bilanțul de reorganizare;
- Formarea capitalului social;
- Protecția creditorilor;
- Protecția salariaților;
- Măsuri financiare și fiscale;
- Dispoziții tranzitorii.

Conform prevederilor proiectului reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” va avea la bază principiul continuității juridice a entității transformate, principiul transmiterii universale a patrimoniului, principiul legalității și al supremației interesului public, principiul protecției creditorilor, principiul transparenței și al responsabilității decizionale, principiul evaluării reale și corecte a patrimoniului, principiul separării regimului juridic al

bunurilor, principiul continuității funcționale și economice, principiul protecției salariaților și principiul corporatizării și al guvernantei moderne.

În calitate de instituții implicate în procedură de reorganizare, sunt vizate autoritatea publică centrală în domeniul administrării proprietății publice, Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, organele de conducere ale societății pe acțiuni constituite în rezultatul reorganizării, autoritatea competentă în domeniul înregistrării de stat, autoritățile publice cu competențe în domeniul fiscal, al relațiilor de muncă, al regimului bunurilor proprietate publică sau privată a statului, precum și alte autorități competente.

Procedura de reorganizare cuprinde următoarele etape:

- inițierea procesului de reorganizare și constituirea mecanismelor instituționale necesare implementării acesteia;

- inventarierea, delimitarea și evaluarea patrimoniului întreprinderii de stat;

- elaborarea și aprobarea actului de transmitere și a bilanțului de reorganizare;

- determinarea structurii capitalului social și a modalității de formare a acestuia;

- realizarea măsurilor privind protecția creditorilor;

- asigurarea transferului drepturilor și obligațiilor inclusiv a raporturilor de muncă.

Întreprinderea de Stat Calea Ferată din Moldova se reorganizează prin transformare în Societatea pe Acțiuni “CFM – Infra”, care devine succesor universal în drepturi și obligații ale Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”.

Prin derogare de la prevederile art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice și prevederile art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, inițierea, derularea și respectiv finalizarea procedurii de reorganizare a Întreprinderii de Stat “Calea Ferată din Moldova” prin transformare în Societate pe Acțiuni “CFM – Infra” nu este condiționată de emiterea unei hotărâri de Guvern aparte.

Prin derogare de la prevederile art. 5 alin. (4) lit. f) Legea nr. 989/2002 privind activitatea de evaluare, se supun evaluării obligatorii doar activele (mijloacele fixe și activele nemateriale) care constituie aport în capitalul social / acoperă capitalul social al Întreprinderii de Stat “Calea Ferată din Moldova” și / sau activele - proprietate publică domeniul public al statului, dreptul de folosință asupra cărora se depune la formarea capitalului social al Societății pe Acțiuni “CFM – Infra”.

Patrimoniul care se transmite Societății pe Acțiuni “CFM – Infra” se va indica în actul de transmitere și în bilanțul de reorganizare la valoarea contabilă reflectată în situațiile financiare ale Î.S. “Calea Ferată din Moldova” întocmite la data actului de transmitere și bilanțului de reorganizare și valoarea determinată urmare a evaluării elementelor de patrimoniu prevăzute la articolul 8 alin. (3) din proiectul de lege.

Capitalul social al Societății pe Acțiuni “CFM – Infra” se constituie din valoarea aporturilor primite în contul achitării acțiunilor, inclusiv din valoarea bunurilor transmise în proprietatea societății și, după caz, din valoarea dreptului de folosință asupra bunurilor proprietate publică din domeniul public al statului.

Proiectul de lege propune derogări de la art. 207 alin. (1) Cod civil, astfel încât notificarea creditorilor Î.S. „Calea Ferată din Moldova” să se efectueze în termen de 5 zile de la data publicării avizului prevăzut la alineatul (1). Notificarea creditorilor se va efectua în scris prin expediere poștală recomandată sau prin expediere electronică la adresele cunoscute de poșta electronică ale creditorilor. Prin derogare de la prevederile art. 207 alin. (2) Cod civil, creditorii Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pot solicita acordarea de garanții adecvate sau instituirea altor măsuri proporționale de protecție a creanțelor lor, fără a putea împiedica sau bloca procesul de reorganizare. Cererile creditorilor se expediază în termen de 10 zile de la data publicării avizului pe pagina web a organului înregistrării de stat.

La fel, proiectul de lege propune derogări și de la prevederile articolului 42¹ alin. (5) și alin. (7) și art. 197¹ alin. (3) din Codul muncii nr. 154/2003, Î.S. „Calea Ferată din Moldova” urmând să informeze salariații săi, prin intermediul organului sindical la nivel de unitate sau a

reprezentanților aleși ai salariaților, despre reorganizare în termen de 10 zile de la inițierea procedurii de reorganizare, termenul de comunicare a opiniei consultative a organului sindical sau a reprezentanților salariaților fiind de 5 zile de la data notificării.

O altă derogare propusă, se referă la art. 185 alin. (3) din Codul fiscal nr. 1163/1997, care stabilește că inițierea și desfășurarea procedurii de reorganizare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” prin transformare în Societate pe Acțiuni „CFM – Infra” nu va fi condiționată de efectuarea controlului fiscal prealabil. În cazul dezacordului angajatului, acesta va putea contesta decizia angajatorului conform procedurii stabilite de cadrul normativ, fiind stabilit un termen mai redus pentru acțiunile respective.

Derogările instituite prin acest proiect au caracter excepțional, temporar și limitat exclusiv la procedura de reorganizare a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”. Acestea sunt justificate de necesitatea realizării reformei structurale a sectorului feroviar într-un termen determinat și nu afectează esența drepturilor creditorilor, salariaților sau altor persoane interesate. Derogările sunt adecvate și proporționale scopului urmărit, fiind aplicabile doar pe durata procedurii de reorganizare și exclusiv în măsura necesară asigurării continuității serviciului public feroviar și finalizării reformei asumate de Republica Moldova.

3.2 Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului de lege au fost analizate trei opțiuni alternative pentru realizarea obiectivului de reorganizare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” și implementarea modelului instituțional prevăzut de Codul transportului feroviar nr. 19/2022.

Opțiunea nr. 1 – Menținerea situației existente (status quo)

Această opțiune presupune neadoptarea unor măsuri suplimentare pentru reorganizarea Î.S. „Calea Ferată din Moldova” și continuarea activității în cadrul structurii instituționale existente.

Opțiunea respectivă nu poate fi acceptată deoarece ar conduce la neexecutarea prevederilor Codului transportului feroviar nr. 19/2022 referitoare la separarea administratorului infrastructurii feroviare de operatorii de transport feroviar și la crearea unei entități distincte responsabile de administrarea infrastructurii feroviare.

Totodată, neimplementarea reformei ar determina:

- neexecutarea angajamentelor asumate prin Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027;
- întârzierea alinierii sectorului feroviar la standardele și cerințele Uniunii Europene;
- afectarea implementării obligațiilor asumate în raport cu instituțiile financiare internaționale implicate în finanțarea și restructurarea sectorului feroviar;
- menținerea modelului actual de organizare, care limitează posibilitățile de modernizare și dezvoltare a infrastructurii feroviare.

De asemenea, neimplementarea reformei ar perpetua dificultățile existente în administrarea infrastructurii feroviare, ar afecta competitivitatea transportului feroviar în raport cu alte moduri de transport și ar limita capacitatea statului de a atrage investiții în dezvoltarea infrastructurii și serviciilor feroviare.

Prin urmare, opțiunea menținerii situației existente nu permite atingerea obiectivelor de reformă asumate de Republica Moldova și nu a fost reținută.

Opțiunea nr. 2 – Reorganizarea prin aplicarea integrală a procedurilor ordinare prevăzute de legislația generală

Această opțiune presupune realizarea reorganizării prin transformare a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” în societate pe acțiuni exclusiv în baza procedurilor generale prevăzute de Codul civil, Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, Legea nr. 989/2002 privind activitatea de evaluare, Codul muncii și Codul fiscal.

Deși această opțiune ar permite realizarea reorganizării fără instituirea unor derogări legislative, analiza efectuată a demonstrat că aplicarea cumulativă a tuturor procedurilor ordinare nu permite finalizarea reorganizării până la termenul-limită stabilit prin Agenda de

reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, respectiv luna decembrie 2026.

În particular:

- evaluarea integrală a patrimoniului Î.S. „Calea Ferată din Moldova” ar presupune costuri foarte ridicate și o perioadă îndelungată de executare;
- procedurile de notificare și protecție a creditorilor ar prelungi considerabil durata reorganizării;
- termenele de informare și consultare prevăzute de legislația muncii ar întârzia implementarea etapelor reorganizării;
- controlul fiscal prealabil reorganizării ar genera activități suplimentare care nu produc efecte juridice suplimentare în condițiile succesiunii universale a drepturilor și obligațiilor.

În consecință, aplicarea exclusivă a procedurilor ordinare creează riscul real al depășirii termenului de implementare a reformei și al neexecutării angajamentelor asumate de Republica Moldova.

Din aceste motive, opțiunea respectivă nu a fost reținută.

Opțiunea nr. 3 – Adoptarea unei legi speciale privind reorganizarea prin transformare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” (opțiunea recomandată)

Opțiunea selectată constă în adoptarea unei legi speciale care instituie un regim juridic temporar și derogatoriu, aplicabil exclusiv procedurii de reorganizare a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” prin transformare în Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra”.

Această opțiune permite:

- realizarea reformei în termenul stabilit prin Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027;
- implementarea prevederilor Codului transportului feroviar nr. 19/2022 privind separarea administratorului infrastructurii de operatorii de transport;
- asigurarea continuității serviciului public de transport feroviar și a funcționării infrastructurii feroviare naționale;
- reducerea costurilor administrative și financiare asociate reorganizării;
- păstrarea controlului integral al statului asupra infrastructurii feroviare și a societății rezultate din reorganizare;
- implementarea unui model modern de guvernanță corporativă compatibil cu standardele europene.

Totodată, derogările instituite prin proiect au caracter limitat, temporar și proporțional scopului urmărit. Acestea nu afectează esența drepturilor creditorilor, salariaților sau ale altor persoane interesate, ci adaptează procedurile existente la specificul reorganizării unei infrastructuri critice de interes public major.

În aceste condiții, opțiunea adoptării unei legi speciale reprezintă soluția cea mai eficientă și proporțională pentru realizarea obiectivelor de reformă asumate de Republica Moldova și pentru finalizarea reorganizării Î.S. „Calea Ferată din Moldova” până la termenul stabilit.

Implicațiile juridice:

- Codul transportului feroviar reprezintă un act legislativ adoptat de Parlament, iar neexecutarea prevederilor sale poate constitui o încălcare a legii. Aceasta ar putea duce la sancțiuni legale pentru Guvern, inclusiv procese sau presiuni din partea autorităților internaționale sau a instituțiilor financiare care susțin dezvoltarea infrastructurii de transport;
- Moldova, ca parte a Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, este obligată să armonizeze legislația internă cu normele UE în domeniul transporturilor, inclusiv reglementările privind administrarea infrastructurii feroviare. Nerespectarea acestora ar putea împiedica aderarea la reglementările și standardele europene, precum și integrarea în rețelele de transport internaționale.

Implicațiile economice:

- Codul transportului feroviar prevede crearea unei entități responsabile pentru administrarea infrastructurii, ceea ce ar permite o gestionare mai eficientă și atragerea de fonduri externe pentru modernizarea căii ferate. Neexecutarea acestei prevederi ar putea descuraja investitorii și ar împiedica atragerea de fonduri pentru dezvoltarea infrastructurii feroviare;

- Fără o entitate clară responsabilă de administrarea infrastructurii feroviare, aceasta ar putea rămâne sub o gestionare fragmentată sau ineficientă, ceea ce ar duce la costuri ridicate de întreținere și operare, dar și la întârzieri și întreruperi frecvente ale serviciilor de transport;

- Crearea unei entități pentru administrarea infrastructurii feroviare este un pas important pentru integrarea în rețelele feroviare europene și pentru a beneficia de fonduri europene pentru infrastructura de transport. Nerespectarea acestui lucru ar putea pune în pericol accesul la aceste oportunități;

- Infrastructura feroviară deficitară – caracterizată prin viteze comerciale scăzute, frecvență redusă, lipsa interoperabilității și capacitate limitată – afectează competitivitatea transportului feroviar în raport cu transportul rutier. Această ineficiență determină creșterea costurilor de transport și depozitare, având un efect de amplificare în lanțul de aprovizionare, cu implicații asupra prețului final al produselor și profitabilității agenților economici;

- Ineficiența căii ferate poate cauza întârzieri semnificative în transportul mărfurilor, afectând lanțurile de producție și aprovizionare. Acest lucru reduce competitivitatea antreprenorilor naționali atât pe plan intern, cât și pe piețele externe. Industria prelucrătoare, agricolă și energetică – sectoare mari consumatoare de transport în vrac – sunt direct afectate de lipsa unui transport feroviar eficient. Întârzierile, lipsa predictibilității și capacitatea limitată de manevră și încărcare în gări industriale generează blocaje în fluxurile de producție și pierderi financiare semnificative;

- O rețea feroviară ineficientă transmite un semnal negativ despre capacitatea țării de a susține dezvoltarea economică pe termen lung. Astfel, multe investiții pot fi redirecționate către state care oferă infrastructură modernă și fiabilă. În analiza de fezabilitate a proiectelor, infrastructura de transport reprezintă un criteriu esențial. Lipsa unei rețele feroviare moderne descurajează investițiile în zonele industriale, reducând potențialul de dezvoltare regională și competitivitatea națională în atragerea capitalului străin.

- O altă consecință importantă este suprasolicitarea drumurilor naționale și europene. În lipsa unei alternative feroviare viabile, transportatorii aleg varianta rutieră, ceea ce duce la creșterea traficului, deteriorarea rapidă a drumurilor și costuri mai mari cu întreținerea acestora din partea statului. În plus, crește și riscul de accidente rutiere, cu implicații sociale și economice semnificative.

Implicațiile sociale:

- O administrare ineficientă a infrastructurii feroviare ar putea duce la condiții mai proaste pentru pasageri și la creșterea costurilor de operare. Transportul feroviar este un serviciu public esențial pentru cetățeni, iar neexecutarea prevederilor legale ar putea duce la o scădere a calității serviciilor și la o scădere a încrederii în sistemul de transport public;

- O reorganizare bine gestionată ar putea crea noi locuri de muncă și ar îmbunătăți condițiile de muncă ale angajaților din sectorul feroviar. Dacă Guvernul nu pune în aplicare prevederile legale, acest sector ar putea rămâne nereglementat, iar angajații ar putea fi expuși unor condiții de muncă mai precare, cu risc de instabilitate profesională.

Impactul asupra guvernantei și transparenței:

- O entitate responsabilă de administrarea infrastructurii feroviare ar permite un control mai clar și o transparență mai mare în gestionarea resurselor publice. Nerespectarea acestei prevederi ar lăsa loc pentru abuzuri sau gestionarea ineficientă a resurselor publice, ceea ce ar putea submina încrederea publicului în Guvern;

- Codul transportului feroviar oferă cadrul legal pentru reformarea sectorului feroviar din Moldova. Nerespectarea acestuia ar împiedica implementarea unor reforme necesare în acest sector, care sunt esențiale pentru modernizarea și eficientizarea acestuia.

Riscurile de neimplementare:

- Republica Moldova se află în proces de aderare în Uniunea Europeană, iar neexecutarea unui Cod care reflectă standardele internaționale ar putea dăuna relațiilor externe, îngreunând negocierile și aderarea la diferite acorduri internaționale;

- Neexecutarea prevederilor legale ar putea atrage sancțiuni din partea organizațiilor internaționale, cum ar fi Uniunea Europeană sau Banca Mondială, care sprijină dezvoltarea infrastructurii de transport. Acest lucru ar putea duce la pierderea unor surse importante de finanțare.

Nerespectarea prevederilor Codului transportului feroviar nr. 19/2022 ar putea avea consecințe grave pe termen lung pentru Republica Moldova, în domenii precum eficiența economică, siguranța infrastructurii feroviare, dezvoltarea regională și integrarea în rețelele europene de transport. Astfel, opțiunea de a nu implementa aceste prevederi ar putea compromite semnificativ procesul de modernizare a sectorului feroviar și ar limita accesul la finanțări externe.

Prin urmare, este recomandat ca fie puse în aplicare prevederile Codului transportului feroviar, să fie creată o întreprindere responsabilă de administrarea infrastructurii feroviare și să se asigure că acest proces este transparent, bine planificat și implementat eficient, pentru a sprijini dezvoltarea durabilă a transportului feroviar în Moldova.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1 Impactul asupra sectorului public

Se menține mecanismul de transmitere și delimitare a bunurilor publice și private ale statului, prin consolidarea controlului statului asupra infrastructurii critice, trecând la un model corporativ de gestionare bunurilor.

Conform prevederilor proiectului, salariații sunt transferați cu respectarea drepturilor, iar disponibilizările se vor face conform Codului muncii nr. 154/2003.

Pe termen lung, proiectul urmărește eficientizarea gestionării patrimoniului public, modernizarea guvernantei și menținerea infrastructurii critice în proprietatea statului, dar sub o formă corporatizată.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Reorganizarea Î.S. “Calea Ferată din Moldova” va permite o gestionare mai eficientă a resurselor financiare, prin separarea activităților și responsabilităților fiecărei societăți. Această structură va facilita atragerea de investiții private, deoarece investitorii vor putea închiria infrastructura feroviară și vor avea acces direct la serviciile de transport specifice (marfă sau pasageri). De asemenea, se preconizează o îmbunătățire a performanței financiare și operaționale a fiecărei entități, prin implementarea unor strategii adaptate nevoilor specifice ale fiecărui sector.

Beneficii financiare estimate:

- Separarea contabilă și operațională va permite analiza reală a profitabilității fiecărui segment (marfă, pasageri, infrastructură);

- Creșterea atractivității pentru investitori, în special în transportul de marfă, unde se așteaptă liberalizarea pieței și posibile parteneriate public-private.

Cu referire la obligațiile asumate în baza acordurilor de împrumut externe, inclusiv cele derivate din contractele de recreditare încheiate cu Ministerul Finanțelor, menționăm că acestea vor fi reflectate în bilanțul de repartitie, conform art. 207 din Codul civil. Preluarea efectivă a obligațiilor garantate sau gajate va avea loc cu acordul expres al creditorului și al debitorului gajist, în conformitate cu Codul civil.

Pentru a reduce riscurile juridice și bugetare asociate reorganizării se prevede menținerea integrală a garanțiilor statului și a angajamentelor existente în baza contractelor de recreditare deja încheiate. Prin această abordare, se urmărește asigurarea continuității proiectelor investiționale internaționale și protejarea intereselor creditorilor, inclusiv ale statului.

În baza datelor preliminare, se estimează că reorganizarea va permite monitorizarea mai clară a fluxurilor financiare, gestiunea individualizată a datoriilor și creșterea atractivității pentru eventuale investiții private în sectorul comercial feroviar.

Subsecvent, dacă proiectul va fi adoptat, expertizele tehnice și evaluările patrimoniului invocate în proiect, nu vor genera cheltuieli, din motiv că se va lua în considerare expertizele și evaluările efectuate în cadrul implementării Hotărârii Guvernului nr. 38/2026 sau se va efectua o reevaluare în cazul expirării rapoartelor acestora, care nu poate avea loc dacă finalizarea reorganizării o să aibă loc pînă la finele anului curent.

Dacă transferul unor salariați nu va fi posibil, disponibilizările se vor efectua conform Codului muncii nr. 154/2003 cu unele derogări legale privind termenii de notificare. Indiferent dacă s-ar aplica prevederile Codului muncii nr. 154/2003 sau derogările propuse la Codul muncii, disponibilizările vor implica plăți compensatorii.

În același timp, proiectul prevede evitarea riscului suspendării circulației transportului feroviar, ce ar genera costuri mult mai mari pentru stat (pierderi economice, sociale și logistice), iar procesul de reorganizare propus a fi efectuat va permite continuarea serviciilor prestate în domeniul transportului feroviar.

În concluzie, indiferent dacă se va adopta sau se va refuza adoptarea proiectului, reorganizarea Î.S. “Calea Ferată din Moldova” generează cheltuieli pentru serviciile de evaluare, expertizare, plăți compensatorii pentru salariați disponibilizați, perfectarea actelor cadastrale și altele. Însă, prin adoptarea proiectului în cauză, se vor reduce semnificativ cheltuielile pentru expertizare și evaluare a patrimoniului întreprinderii, care se acoperă din bugetul de stat la implementarea Hotărârii Guvernului nr. 38/2026.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Reorganizarea Î.S. “Calea Ferată din Moldova” este esențială pentru modernizarea sectorului feroviar. Impactul financiar pe termen mediu și lung este pozitiv, oferind transparență, eficiență și deschidere către investiții private, în conformitate cu bunele practici europene.

Reorganizarea Î.S. „Calea Ferată din Moldova” urmărește crearea unui cadru concurențial și atractiv pentru investițiile private, în conformitate cu Codul transportului feroviar nr. 19/2022. Prin separarea serviciilor de transport de marfă și pasageri de infrastructura feroviară și desemnarea S.A. “CFM Infra” în calitate de administrator al infrastructurii feroviare:

- Se eliberează accesul la infrastructură pentru operatorii privați, în condiții de nediscriminare și transparență;

- Sectorul privat va putea opera trenuri proprii de marfă prin achitarea unei taxe de utilizare a infrastructurii.

Oportunități pentru sectorul privat:

- Posibilitatea de investiții directe în material rulant, terminale logistice, centre intermodale;

- Dezvoltarea de centre de întreținere și reparații a trenurilor.

Crearea de locuri de muncă și transfer de know-how:

- Atragerea companiilor private aduce standardizare, eficiență operațională și inovație tehnologică;

- Dezvoltarea unui ecosistem de furnizori locali, subcontractori, și IMM-uri în jurul noilor entități feroviare.

Reorganizarea Î.S. “Calea Ferată din Moldova” un impact pozitiv asupra sectorului privat, prin:

- Crearea unui mediu concurențial echitabil;

- Atragerea de investiții și tehnologii moderne;

- Deschiderea pieței pentru furnizori și operatori privați.

În același timp, conform proiectului creditorii privați ai Î.S. “Calea Ferată din Moldova” se vor notifica în termen de 5 zile de la publicarea avizului de reorganizare. Ei vor putea solicita garanții sau măsuri de protecție, dar nu vor putea bloca procesul de reorganizare.

Subsecvent, reorganizarea garantează continuitatea juridică, contractele existente cu parteneri privați fiind valabile. Concomitent, sectorul privat (operatori de transport, companii logistice, exportatori/importatori) vor beneficia de menținerea funcționalității infrastructurii feroviare.

Pe termen scurt proiectul asigură limitarea opoziției creditorilor și menținerea contractelor existente, iar pe termen lung proiectul va crea condiții pentru investiții private, parteneriate și un mediu de afaceri mai transparent în domeniul transportului feroviar.
4.4 Impactul social
Proiectul are un impact social pozitiv prin protecția salariaților, menținerea serviciului public, creșterea transparenței și consolidarea coeziunii sociale. Riscurile sociale (disponibilizări, adaptarea la noul model corporativ) sunt limitate prin garanțiile propuse a fi păstrate prin proiect.
4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul nu are impact asupra datelor cu caracter personal.
4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu are impact asupra egalității și egalității de gen.
4.5 Impactul asupra mediului
Proiectul nu are impact asupra mediului.
4.6 Alte impacturi și informații relevante
-
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1 Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu transpune legislația UE
5.2 Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
-
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În conformitate cu prevederile art. 29 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, versiunea inițială a proiectului a fost întocmită și remisă spre consultare prealabilă către Cancelaria de Stat, Consiliul Concurenței, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Sănătății, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția Servicii Publice, Agenția Proprietății Publice, Comisia Națională a Pieței Financiare, I.P. “Cadastrul Bunurilor Imobile”, Serviciul Fiscal de Stat, Casa Națională de Asigurări Sociale, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Î.S. “Calea Ferată din Moldova”, Federația Sindicală a Feroviarilor din Republica Moldova și Î.S. „Calea Ferată din Moldova”. Suplimentar, anunțurile privind inițierea procesului de elaborare și de consultare a proiectului actului normativ au fost plasate pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16599). Proiectul a fost supus procesului de avizare, conform prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și fost plasat pe paginile web www.midr.gov.md și particip.gov.md pentru consultări publice. Proiectul a fost avizat de următoarele instituții: - Consiliul Concurenței (nr. DJ-06/743-1389 din 09 iulie 2026); - Ministerul Finanțelor (nr. 17-03/192/1048 din 30.06.2026, nr. 17-03/225/1244 din 05.08.2026); - Ministerul Sănătății (nr. 21/2406 din 06.07.2026); - Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr. 16/3601 din 02.07.2026, nr. 16/4175 din 31.07.2026); - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12- 2165 din 25.06.2026); - Agenția Servicii Publice (nr. 01/6077 din 01.07.2026, nr. 01/6855 din 31.07.2026, nr. 01/7153 din 12.08.2026); - Agenția Proprietății Publice (nr. 05-04-5076 din 30.06.2026); - Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (nr. 36/01-06/874 din 25.06.2026, nr. 36/01-06/1090 din 27.07.2026);

- Comisia Națională a Pieței Financiare (nr. 03-4/2596 din 25 iunie 2026, nr. 03-4/3203 din 29 iulie 2026);
- Casa Națională de Asigurări Sociale (nr. 10845 din 30.06.2026, nr. 12632 din 30.07.2026);
- Compania Națională de Asigurări în Medicină (nr. 01-08/2008 din 01.07.2026);
- Agenția Feroviară (nr. 01-145 din 30.06.2026);
- Serviciul Fiscal de Stat (nr. 26-12/2-08-137822 din 13.08.2026).

După definitivarea proiectului în urma procesului de avizare, proiectul de act normativ a fost remis spre expertizare către:

- Centrul Național Anticorupție (06/2/14162 din 05.08.2026, nr. ELO26/11749 din 05.08.2026);
- Ministerul Justiției (nr. 04/2-8905 din 05.08.2026).

Subsecvent, la data de 13.08.2026 și 25.08.2026 a avut loc ședințe de examinare a obiecțiilor, care nu au fost luate în considerare de autoritățile și instituțiile interesate. Discuțiile abordate și deciziile aprobate în cadrul ședinței au fost reflectate în procesele-verbal ale ședințelor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii a fost supus expertizei juridice în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind recepționat avizul Ministerului Justiției nr. 04/2-8905 din 05.08.2026. Majoritatea obiecțiilor și propunerilor au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

Prin demersul nr. 06/2/14162 din 05.08.2026, a fost prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO26/11749 din 05.08.2026 care concluzionează următoarele.

În nota de fundamentare se menționează că:

„Proiectul de lege supus examinării este elaborat în conformitate cu angajamentele asumate prin Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, care stabilește că Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” urmează a fi reorganizată în două societăți pe acțiuni, Societatea pe acțiuni „CFM Infra” și Societatea pe acțiuni „CFM Pasageri și Marfă”, cu adoptarea organigramelor, finalizarea separării financiare și contabile și adoptarea planurilor de afaceri pentru dezvoltare. Măsura respectivă având termen de executare – Decembrie 2026”.

Potrivit articolului 1 din proiectul de lege -

„(1) Prezenta lege instituie cadrul juridic special aplicabil reorganizării Întreprinderii de Stat “Calea Ferată din Moldova” prin transformare în societate pe acțiuni, inclusiv procedura reorganizării, regimul transmiterii patrimoniului, formarea capitalului social, procedura de transmitere a patrimoniului, protecția creditorilor, transferul drepturilor și obligațiilor, precum și măsurile financiare și fiscale speciale necesare finalizării procesului de reorganizare și operaționalizării societății succesoare.

(2) Reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” se realizează în vederea implementării prevederilor Codului transportului feroviar nr. 19/2022 referitoare la separarea administratorului infrastructurii feroviare de operatorii de transport feroviar, asigurării continuității serviciului public de transport feroviar și menținerii funcționalității infrastructurii feroviare naționale. (3) Derogările instituite prin prezenta lege sunt necesare, adecvate și proporționale scopului urmărit, urmând a fi aplicate exclusiv în cadrul procedurii de reorganizare a Întreprinderii de Stat “Calea Ferată din Moldova”.

Astfel, prin proiect se propune restructurarea sistemului feroviar al Republicii Moldova în condițiile angajamentelor de aliniere la standardele europene.

În final, menționez că întreg procesul de reorganizare urmează să fie efectuat într-un mod transparent pe criterii clare și obiective care ar asigura un proces eficient de aprobare a deciziilor cu respectarea interesului public.

În aceste condiții, toate acțiunile întreprinse de subiecții implicați urmează să fie conforme interesului public al Republicii Moldova.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În urma aprobării proiectului nu va trebui de modificat cadrul normativ secundar.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
În urma adoptării proiectului, autoritățile publice competente, vor asigura: a) aprobarea statutului Societății pe Acțiuni “ CFM – Infra”; b) aprobarea actului de transmitere și a bilanțului de reorganizare; c) înregistrarea Societății pe Acțiuni “ CFM – Infra”; d) emisia și plasarea acțiunilor pentru formarea capitalului social al Societății pe Acțiuni “ CFM – Infra”; e) instituirea unui sistem de guvernanță corporativă a Societății pe Acțiuni “ CFM – Infra” în conformitate cu principiile bunei guvernante, inclusiv: desemnarea unui consiliu de administrație independent și profesionist; aplicarea criteriilor de transparență și performanță în administrarea societății; instituirea mecanismelor de control intern și audit extern independent. Subsecvent, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Agenția Proprietății Publice aprobă calendarul detaliat al procedurii de reorganizare, care va include termene concrete și autoritățile responsabile pentru fiecare etapă prevăzută la art. 5 din proiect.

Secretar de stat

Mircea PĂSCĂLUȚĂ

**Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul legii privind
reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” (636/MIDR/2026)**

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizare			
Ministerul Sănătății (nr. 21/2406 din 06.07.2026)	1	Datoria Î.S. „Calea Ferată din Moldova” față de fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, rezultată din neachitarea primelor calculate în cotă procentuală și a penalităților aferente, urmează să fie preluată și stinsă de S.A. „CFM-Infra”, potrivit art. 185 alin. (1) și (10), coroborate cu art. 182 alin. (2) și (3) din Codul fiscal.	Se acceptă. Articolul 13 alin. (1) a fost modificat în sensul propus cu renumerotarea alineatelor
	2	Cu privire la art. 7 alin. (2), care înlătură condiționarea reorganizării de efectuarea controlului fiscal, urmează să se expună Serviciul Fiscal de Stat, potrivit competenței.	Se ia act.
Agencia Feroviară (nr. 01-145 din 30.06.2026)	3	La art. 2 alin. (2) se repetă sintagma „necesitatea continuității serviciului public de transport feroviar”.	Se acceptă. Repetarea a fost eliminată
Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru (nr. 36/01-06/874 din 25.06.2026)	4	Art. 9 alin. (3) urmează a fi completat astfel încât actul de transmitere să identifice bunurile imobile prin numărul cadastral sau, după caz, prin adresa exactă și să indice dreptul în al cărui temei acestea sunt transmise. În lipsa acestor elemente, înregistrarea drepturilor poate fi refuzată, iar lucrările cadastrale necesare înregistrării primare nu pot fi efectuate.	Se acceptă. Art. 9 alin. (3) a fost modificat cu luarea în considerare a propunerilor Agenției, Geodezie, Cartografie și Cadastru
Agencia Proprietății Publice (nr. 05-04-5076 din 30.06.2026)	5	Agencia Proprietății Publice comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor și solicită să se țină cont, la definitivarea proiectului, de poziția Î.S. „Calea Ferată din Moldova”.	Se ia act.
Agencia Servicii Publice (nr. 01/6077 din 01.07.2026)	6	Se reiterează poziția anterioară din avizul nr. 01/4273 din 08.05.2026 cu privire la art. 3 și art. 11 alin. (3) – alin. (5) din proiectul de lege potrivit căreia principiile prevăzute la art. 3 ar intra în contradicție cu derogările instituite prin proiect.	Se acceptă parțial. În contextual obiecțiilor și propunerilor formulate în avizul nr. 01/4273 din 08.05.2026, proiectul a fost revăzut acolo unde obiecțiile și propunerile au fost acceptate. În cazul propunerilor sau obiecțiilor care nu au fost acceptate.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	7	Se reiterează despre recepționarea de către Agenția Servicii Publice a scrisorilor emise de creditorii prin care s-au solicitat garanții suplimentare în condițiile art. 207 alin. (3) Cod civil.	Se ia act. Concomitent se atestă că scrisorile la care se face referire în avizul Agenției Servicii Publice nr. 01/6077 din 01.07.2026, de fapt se referă la procesul de reorganizare a ÎS Calea Ferată din Moldova inițiat prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2026, care este un proces de reorganizare distinct de cel care urmează să se desfășoare în contextual acestui proiect de lege.
Compania Națională de Asigurări în Medicină (nr. 01-08/2008 din 01.07.2026)	8	Datoria față de fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, inclusiv penalitățile aferente, urmează să fie preluată și stinsă de S.A. „CFM-Infra” potrivit normelor Codului fiscal privind succesiunea obligațiilor fiscale.	Se acceptă. Art. 13 a fost modificat în contextul propunerilor și obiecțiilor Ministerului Sănătății și Ministerului Finanțelor, prin excluderea facilităților fiscale.
	9	Cu privire la derogarea de la art. 7 alin. (2), se consideră importantă opinia Serviciului Fiscal de Stat.	Se ia act.
Casa Națională de Asigurări Sociale (nr. 10845 din 30.06.2026)	10	Casa Națională de Asigurări Sociale comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Comisia Națională a Pieței Financiare (nr. 03-4/2596 din 25.06.2026)	11	La art. 1 alin. (2) urmează a fi corectată referința „nr. 19/20222” în „nr. 19/2022”.	Se acceptă. Eroarea tipografică a fost corectată.
	12	La art. 10 alin. (2), cuvintele „în actul de plasare a acțiunilor” se propun a fi substituite cu cuvintele „în proiectul documentelor de constituire”.	Se acceptă în fond. Pentru corelare cu propunerea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și cu Legea nr. 1134/1997, art. 10 alin. (2) va avea următorul cuprins: „Capitalul social al S.A. «CFM-Infra» este divizat în acțiuni ordinare nominative deținute integral de stat, a căror valoare nominală se aprobă prin decizia unicului fondator și se indică în actele de constituire ale societății.”
	13	În dispozițiile finale se va corecta dublarea numerotării alineatelor din art. 14	Se acceptă. Alineatele art. 14 au fost renumerotate consecutiv.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	14	Se reiterează propunerea de a nu reduce termenul legal de înregistrare a emisiei de acțiuni; sintagma „inclusiv termenele pentru înregistrarea emisiei de acțiuni” urmează a fi exclusă din norma privind reducerea termenelor.	Se acceptă. Termenul de înregistrare a emisiei de acțiuni, deja redus potrivit art. 36 alin. (4) din Legea nr. 1134/1997, va rămâne neschimbat. Derogarea privind reducerea la jumătate va viza numai celelalte formalități cu excepțiile expres prevăzute.
	15	În alineatul privind calendarul detaliat al reorganizării, după cuvintele „termene concrete” se propune completarea cu cuvintele „și autoritățile responsabile”.	Se acceptă.
Consiliul Concurenței (nr. DJ-06/743-1389 din 09.07.2026)	16	Se reiterează necesitatea completării proiectului cu norme care să stabilească expres succesorul legal sau economic al drepturilor și obligațiilor aferente ajutoarelor de stat acordate Î.S. „Calea Ferată din Moldova” anterior reorganizării, pentru a permite monitorizarea, raportarea și, după caz, recuperarea ajutorului incompatibil.	Nu se acceptă. Observația pornește de la premisa că proiectul de lege ar reglementa distribuirea între două entități a drepturilor și obligațiilor aferente ajutoarelor de stat acordate anterior Î.S. „Calea Ferată din Moldova”. Or, o asemenea distribuie nu constituie obiectul prezentului proiect. Distribuie patrimoniului, activelor, drepturilor și obligațiilor între Î.S. „Calea Ferată din Moldova” și S.A. „CFM Pasageri și Marfă”, inclusiv a celor aferente măsurilor de ajutor de stat, se realizează în cadrul procedurii de reorganizare prin separare dispuse prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2026. Potrivit acestei hotărâri, S.A. „CFM Pasageri și Marfă” este succesor în drepturi și obligații în limitele stabilite prin bilanțul de repartitie, iar repartizarea drepturilor și obligațiilor rezultate din contractele de recreditare, a bunurilor finanțate și a obligațiilor aferente se efectuează prin actul de transmitere și bilanțul de repartitie. În cadrul aceleiași proceduri urmează a fi aplicate inclusiv regulile din domeniul ajutorului de stat potrivit cărora ajutoarele

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			acordate anterior separării se atribuie, în primul rând, întreprinderii care preia activitatea și activele pentru care acestea au fost utilizate, iar, dacă o asemenea atribuire nu este posibilă, se repartizează proporțional, potrivit cadrului normativ aplicabil. Prin urmare, identificarea entității căreia îi revin drepturile și obligațiile aferente fiecărei măsuri de ajutor de stat se realizează în prima etapă a reorganizării, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 38/2026 și al actelor de implementare a acesteia. Prezentul proiect de lege devine aplicabil numai după finalizarea și înregistrarea reorganizării prin separare. La acel moment, în cadrul Î.S. „Calea Ferată din Moldova” vor rămâne patrimoniul, drepturile și obligațiile aferente activității de administrare a infrastructurii feroviare, inclusiv drepturile și obligațiile rezultate din angajamentele externe și accesoriile acestora care au fost atribuite acestei activități prin actul de transmitere și bilanțul de repartiție. Proiectul reglementează exclusiv transformarea acestei entități rămase în S.A. „CFM-Infra”. Transformarea nu presupune o nouă divizare a patrimoniului și nici distribuirea acestuia între mai mulți succesori. Potrivit art. 5 alin. (5) și art. 6 alin. (1) din proiect, S.A. „CFM-Infra” dobândește de drept calitatea de succesor în toate drepturile și obligațiile Î.S. „Calea Ferată din Moldova”. Formula „toate drepturile și obligațiile” include, fără a fi necesară enumerarea separată a fiecărei categorii, și eventualele obligații privind evidența,

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			raportarea, monitorizarea sau recuperarea ajutoarelor de stat rămase atribuite Î.S. „Calea Ferată din Moldova” după separare. Totodată, S.A. „CFM-Infra” va continua aceeași activitate de administrare a infrastructurii feroviare, va prelua activele utilizate pentru această activitate și va rămâne în proprietatea integrală a statului. Prin urmare, există atât continuitate juridică, prin succesiunea universală stabilită expres de proiect, cât și continuitate economică și funcțională. Stabilirea printr-o normă separată a unui alt „succesor economic” nu este necesară și ar putea crea impresia eronată că transformarea presupune o nouă repartizare a ajutoarelor de stat. În consecință, după finalizarea ambelor etape ale reorganizării, nu există riscul lipsei unui subiect determinabil pentru monitorizare, raportare sau recuperare: pentru partea ajutorului atribuită activității de transport, subiectul va fi S.A. „CFM Pasageri și Marfă”, conform actelor aprobate în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 38/2026, iar pentru partea rămasă aferentă infrastructurii, subiectul va fi S.A. „CFM-Infra”, în calitate de succesor universal al Î.S. „Calea Ferată din Moldova”. Introducerea în prezentul proiect a unor norme privind redistribuirea ajutoarelor de stat ar dubla și ar putea chiar contrazice repartizarea realizată anterior în cadrul procedurii reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 38/2026.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-2165 din 25.06.2026)	17	Art. 10 alin. (2) se propune a fi reformulat astfel încât acțiunile să aibă valoare nominală, aprobată prin decizia unicului fondator și indicată în actele de constituire, fiind exclusă noțiunea improprie de „valoare fixată”.	Se acceptă. Art. 10 alin. (2) va fi expus în redacția propusă, corelată și cu observația CNPF de la pct. 12.
Ministerul Finanțelor (nr. 17-03/192/1048 din 30.06.2026)	18	Se propune excluderea art. 7 alin. (2). Art. 185 alin. (3) din Codul fiscal impune informarea Serviciului Fiscal de Stat și efectuarea controlului fiscal pentru determinarea drepturilor și obligațiilor transmise succesorului; noțiunea de „control fiscal prealabil” nu este definită, iar derogarea ridică probleme din perspectiva echității fiscale.	Se acceptă parțial prin reformularea art. 7 alin. (2) cu menținerea derogării. Derogarea prevăzută la art. 7 alin. (2) este necesară pentru a evita condiționarea calendarului reorganizării Î.S. „Calea Ferată din Moldova” de inițierea și finalizarea unui control fiscal a cărui durată nu poate fi anticipată și care, în considerarea dimensiunii și complexității activității întreprinderii, creează riscul real al nerespectării termenului de 31 decembrie 2026 asumat prin Agenda de reforme aferentă Planului de creștere pentru anii 2025–2027. Derogarea nu înlătură controlul fiscal, nu limitează competențele Serviciului Fiscal de Stat și nu determină stingerea sau diminuarea obligațiilor fiscale. Toate drepturile și obligațiile fiscale ale întreprinderii, inclusiv cele stabilite ulterior reorganizării, se transmit de drept societății succesoare. În consecință, nu este afectată echitatea fiscală, întrucât norma nu acordă o facilitate fiscală, ci instituie exclusiv o derogare procedurală, temporară și proporțională scopului reformei. Observația referitoare la lipsa definiției noțiunii de „control fiscal prealabil” a fost soluționată prin reformularea normei, fără excluderea acesteia.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	19	Au fost identificate erori materiale și de tehnică legislativă: referința „nr. 19/20222”, repetarea din art. 2 alin. (2), dublarea literei b) la art. 3 și dublarea numerotării unui alineat în dispozițiile finale.	Se acceptă. Toate erorile indicate au fost corectate, iar enumerările și alineatele au fost renumerotate consecutiv.
	20	Se semnalează neconcordanțe între structura descrisă în nota de fundamentare și structura proiectului, inclusiv în privința articolelor 13 și 14.	Se acceptă în partea ce ține de necesitatea corelării. Versiunea anexată conține art. 14, însă numerotarea internă și descrierea structurii în nota de fundamentare au fost verificate și uniformizate integral, inclusiv după operarea modificărilor rezultate din procesul de avizare.
	21	Pe tot parcursul proiectului, sintagmele „registru/registrele de publicitate” și „registrele publicitate” se propun a fi substituite cu „registru/registrele publice”.	Se acceptă parțial. Eroarea „registrele publicitate” a fost corectată, însă se va utiliza uniform sintagma „registrele de publicitate”, consacrată de legislația civilă și de normele privind publicitatea drepturilor. Sintagma „registre publice” este mai largă și nu redă cu aceeași precizie funcția juridică urmărită.
	22	Art. 9 alin. (2), referitor la drepturile și obligațiile din contractele de recreditare, urmează a fi completat cu precizarea că repartizarea se efectuează cu respectarea Codului civil și a contractelor/acordurilor în vigoare.	Nu se acceptă. Conform prevederilor art. 222 alin. (1) Cod civil, transformarea persoanei juridice are ca efect schimbarea formei sale juridice de organizare prin modificarea actelor de constituire în condițiile legii. Urmare a reorganizării prin transformare nu se naște o nouă persoană juridică cum eronat susține autorul avizului. Mai mult, este evident că la întocmirea actului de transmitere și trecerea drepturilor și obligațiilor de la ÎS CFM la SA SFM – Infra se va face cu respectarea Codului civil și acordurilor în vigoare, fără a fi necesară specificarea expresă a obligației de respectare a acestor prevederi. Mai mult, alin. (2) de la art. 9 a fost inclus la insistența Ministerului Finanțelor, pentru a oferi o certitudine în plus că obligațiile din angajamentele externe respective nu vor rămâne n afara procedurii.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	23	Art. 10 trebuie corelat cu art. 38 alin. (5) din Legea nr. 1134/1997, potrivit căruia valoarea activelor nete ale societății nu poate fi mai mică decât mărimea capitalului social.	Nu se acceptă. Art. 10 alin. (1) deja cuprinde propunerea autorului avizului.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr. 16/3601 din 02.07.2026)	24	La art. 2 alin. (2) se propune excluderea repetării sintagmei privind necesitatea continuității serviciului public de transport feroviar.	Se acceptă. A se vedea pct. 3.
	25	Art. 2 alin. (3) și (4) au caracter preponderent declarativ și justificativ și se propune reformularea ori excluderea lor.	Se acceptă parțial, numai în ceea ce privește necesitatea reformulării alineatului (3). Propunerea de excludere a alineatelor (3) și (4) nu se acceptă. Alineatele respective nu au exclusiv un caracter declarativ sau justificativ. Acestea delimitează regimul juridic al derogărilor instituite prin lege și stabilesc criterii obligatorii pentru interpretarea și aplicarea lor. În particular, alineatul (4) determină expres aplicabilitatea temporală și materială a măsurilor derogatorii, limitându-le la durata și la obiectul concret al procedurii de reorganizare reglementate de prezenta lege. Totodată, interdicția extinderii sau aplicării prin analogie are un efect juridic direct, fiind opozabilă autorităților publice, instanțelor și altor subiecți chemați să aplice legea. Menținerea acestor limite este necesară inclusiv din perspectiva principiilor securității juridice, proporționalității și echității. Caracterul excepțional al situației Î.S. „Calea Ferată din Moldova” justifică instituirea unui regim special numai în măsura în care legea stabilește expres că derogările sunt temporare, de strictă interpretare și inaplicabile altor persoane sau proceduri. Excluderea alineatelor ar elimina tocmai garanțiile normative care împiedică transformarea soluțiilor excepționale într-un precedent susceptibil de extindere nejustificată.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			Pentru consolidarea caracterului normativ și eliminarea formulărilor cu tentă preponderent justificativă, alineatele (3) și (4) au fost reformulate. .
	26	Art. 3 conține formulări declarative și justificative, iar la alin. (1) litera b) este repetată.	Se acceptă parțial. Alineatul (1) a fost corectat.
	27	Art. 4 are un caracter descriptiv, fără a stabili suficient de clar reguli juridice, drepturi și obligații ale autorităților implicate.	Se acceptă parțial, numai în ceea ce privește necesitatea precizării redacționale a responsabilităților instituțiilor implicate. Nu se acceptă calificarea art. 4 ca având un caracter exclusiv descriptiv. Articolul 4 instituie norme de competență și de responsabilitate, desemnând autoritatea care coordonează procedura și repartizând între Agenția Proprietății Publice, Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, societatea succesoare și autoritățile publice competente obligațiile aferente pregătirii, desfășurării și finalizării reorganizării. Formulările potrivit cărora fiecare instituție „asigură”, „coordonează”, „întocmește”, „furnizează” sau „realizează” anumite operațiuni nu au un simplu caracter descriptiv, ci instituie responsabilitatea juridică pentru realizarea acestora. Totodată, articolul urmează a fi interpretat sistemic împreună cu dispozițiile ulterioare ale proiectului, care reglementează etapele reorganizării, inventarierea și evaluarea patrimoniului, actul de transmitere, constituirea capitalului social și înregistrarea societății succesoare. Nu este necesară reproducerea în cuprinsul legii speciale a tuturor competențelor prevăzute deja de legislația generală pentru Serviciul Fiscal de Stat, Inspectoratul de Stat al

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			Muncii, Agenția Servicii Publice sau Instituția Publică „Cadastrul Bunurilor Imobile”. Pentru sporirea densității normative și delimitarea mai clară a responsabilităților, art. 4 a fost reformulat, fără a fi exclus.
	28	La art. 5 alin. (4), sintagma „fără a fi necesară încheierea unor acte juridice individuale pentru fiecare element patrimonial” necesită delimitarea expresă a cazurilor de aplicare.	Se acceptă parțial, numai în ceea ce privește necesitatea precizării efectelor juridice ale normei. Nu se acceptă propunerea privind enumerarea exhaustivă a cazurilor în care nu este necesară încheierea unor acte juridice individuale. Art. 5 alin. (4) consacră efectul specific reorganizării prin transformare, respectiv transmiterea universală a drepturilor și obligațiilor către societatea succesoare. Transmiterea patrimoniului nu se realizează prin operațiuni juridice individuale pentru fiecare bun, creanță, datorie sau raport juridic, ci în temeiul prezentei legi, al actului de transmitere, al bilanțului de reorganizare și al înregistrării de stat a transformării. Delimitarea printr-o enumerare exhaustivă a fiecărui caz de aplicare ar fi incompatibilă cu natura succesiunii universale și ar crea riscul interpretării că, pentru elementele patrimoniale neenumerate, sunt necesare acte juridice individuale. Norma nu înlătură obligația individualizării bunurilor și drepturilor în actul de transmitere și nici formalitățile de înregistrare sau publicitate prevăzute expres de lege. Pentru eliminarea oricărui dubiu privind întinderea normei și raportul acesteia cu formalitățile de publicitate, alineatul (4) a fost reformulat.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			.
	29	La art. 7 alin. (1), sintagma „sau a altor acte de dispoziție suplimentare” este prea largă și se propune substituirea acesteia cu referirea la o altă hotărâre a Guvernului.	Nu se acceptă. Art. 7 alin. (1) este o normă derogatorie care stabilește că prin derogare de la art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice și prevederile art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, fiind menționat expres că pentru operaționalizarea procesului de reorganizare prevăzut de această lege nu se mai cere emiterea cărorva altor acte de către Guvern.
	30	Art. 7 alin. (3), care permite constituirea grupurilor de lucru „fără respectarea procedurilor ordinare”, este excesiv de general și imprevizibil.	Se acceptă parțial. Instituirea unui mecanism temporar de coordonare interinstituțională este necesară, având în vedere complexitatea reorganizării Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”, numărul autorităților implicate și termenul determinat pentru realizarea reformei. Grupurile de lucru nu sunt concepute ca autorități publice distincte și nu urmează să preia competențele atribuite prin lege Guvernului, Agenției Proprietății Publice sau altor autorități. Acestea au exclusiv rol de coordonare, examinare tehnică, schimb de informații și pregătire a documentelor necesare reorganizării. Totodată, se acceptă că sintagma „fără respectarea procedurilor ordinare de constituire prevăzute de actele normative” are un caracter prea general și poate genera incertitudine cu privire la procedurile de la care se derogă. Intenția autorului nu este de a permite înlăturarea nedeterminată a cadrului normativ, ci de a evita condiționarea constituirii

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			grupurilor de lucru de adoptarea unor acte normative suplimentare și de parcurgerea unor proceduri administrative îndelungate. În consecință, alineatul (3) a fost reformulat prin stabilirea expresă a autorității competente să constituie grupurile de lucru, a actului prin care acestea se instituie, a caracterului lor consultativ, a limitelor competențelor și a duratei activității acestora.
	31	Art. 9 necesită clarificarea regimului de preluare a obligațiilor din contractele de recreditare; sintagma „registrele publicitate” trebuie corectată în „registrele de publicitate”.	Se acceptă parțial în contextul comentariului de la pct.21
	32	La art. 11, sintagma „pagina web a organului înregistrării inițierii procedurii de reorganizare” se propune a fi înlocuită cu „pagina web oficială a organului înregistrării de stat”. Totodată, se solicită justificarea regimului de acceptare tacită prin lipsa obiecțiilor creditorilor.	Se acceptă. Sintagma privind pagina web a fost corectată.
	33	Se propune excluderea art. 12 alin. (1), întrucât dreptul salariaților la informare și consultare este garantat de Carta socială europeană revizuită, Convenția OIM nr. 158 și directivele europene transpuse în Codul muncii; derogarea nu poate afecta substanța acestor garanții.	Nu se acceptă. Prevederea de la art. 12 alin. (1) din proiect nu anulează dreptul salariaților la informare și consultare prealabilă. Informarea va avea loc înainte de aprobarea actelor cu impact asupra salariaților, iar reprezentanților acestora li se va asigura o posibilitate reală de a formula și prezenta opinia. Termenele procedurale vor fi recalibrate și motivate în nota de fundamentare.
	34	La art. 12 alin. (2), după referirea la contractele individuale de muncă ale angajaților, se propune precizarea „Întreprinderii de Stat «Calea Ferată din Moldova», în calitate de cedent”.	Se acceptă. Precizarea a fost introdusă în text.
	35	La art. 12 alin. (3) se propune precizarea că disponibilizarea se realizează cu achitarea tuturor garanțiilor și compensațiilor datorate salariaților la încetarea contractelor individuale de muncă.	Nu se acceptă. Este suficientă trimiterea la legislația muncii care condiționează disponibilizarea salariaților de plata drepturilor salariale.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/prounerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	36	Proiectul, având impact asupra drepturilor și garanțiilor salariaților, trebuie supus mecanismelor de dialog social, inclusiv consultării Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective și/sau confederațiilor sindicale și patronale.	Se ia act. Proiectul a fost elaborat în comun cu Federația Sindicală a Feroviarilor, care au venit cu un șir de recomandări și propuneri la proiect, care au fost luate în considerare la promovarea acestuia.
	37	Se recomandă uniformizarea denumirilor societăților pe acțiuni rezultate din reorganizare.	Se acceptă.
	38	Formulele de tip „prin derogare de la...” urmează a fi revizuite pentru a asigura caracterul clar, limitativ și previzibil al normelor speciale.	Se ia act. Fiecare derogare identifică precis norma de la care se derogă, obiectul derogării și durata aplicării sale.
	39	Se propune stabilirea unui termen expres de finalizare a procedurii de reorganizare.	Nu se acceptă.
	40	Nota de fundamentare trebuie corelată cu proiectul sub aspect structural și normativ, inclusiv în privința măsurilor de suspendare și anulare a penalităților și dobânzilor; afirmațiile privind impactul economic și investițional trebuie să reflecte efectele reale ale soluțiilor propuse.	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost actualizată după definitivarea textului proiectului.
După notificare prin demersul nr. 06-4226 din 24.07.2026			
Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru (nr. 36/01-06/1090 din 27.07.2026)	41	Lipsă de obiecții, recomandări și propuneri.	Se ia act.
Agencia Servicii Publice (nr. 01/6855 din 31.07.2026)	42	Potrivit prevederilor art. 5 alin. (2) al Legii nr. 220/2007 privind a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, înregistrarea de stat a procedurii de reorganizare se efectuează în termen de 24 de ore, care se calculează din ziua lucrătoare imediat următoare celei în care au fost prezentate documentele necesare înregistrării. În această ordine de idei, propunem ca termenul reglementat la alin. (4) al art. 14 din proiectul propus, să nu fie aplicabil procedurii înregistrării de stat.	Se acceptă. Art. 14 alin. (4) a fost modificat în sensul propus.
Casa Națională de Asigurări	43	Casa Națională de Asigurări Sociale nu susține prevederile art. 13 alin. (1) și alin. (2) din proiectul de lege, care reglementează suspendarea calculării	Se acceptă. Art. 13 a fost reformulat în contextul propunerilor și obiecțiilor

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Sociale (nr. 12632 din 30.07.2026)		penalităților și dobânzilor de întârziere, precum și anularea penalităților, majorărilor de întârziere și dobânzilor calculate până la data intrării în vigoare a legii. La situația din 27.07.2026, restanțele Î.S. „Calea Ferată din Moldova” față de bugetul asigurărilor sociale de stat constituie 133 555 884,54 lei, dintre care 80 646 696,88 lei reprezintă contribuții de asigurări sociale de stat neachitate, iar 52 897 738,00 lei reprezintă majorări de întârziere aferente. Ca urmare a neonorării obligațiilor față de bugetul asigurărilor sociale de stat, în conturile personale de asigurări sociale ale angajaților întreprinderii contribuțiile de asigurări sociale, începând cu luna iulie 2025, sunt reflectate ca neachitate, ceea ce afectează în mod direct drepturile acestora la prestațiile de asigurări sociale. Prin argumentele expuse anterior în scrisoarea Casei Naționale de Asigurări Sociale nr. 15922 din 19.11.2025, adresată Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și în scrisoarea nr. 4110 din 12.03.2026, adresată Cancelariei de Stat și Ministerului Muncii și Protecției Sociale, au fost formulate obiecțiile și propunerile Casei Naționale de Asigurări Sociale, care au fost luate în considerare în proiectul de lege privind reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” (număr unic 636/MIDR/2026), prezentat spre avizare prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-2542-18-69-1576 din 17.06.2026. Totodată, prin scrisoarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. 06- 4226 din 24.07.2026, a fost remis spre avizare un nou proiect de lege, în care au fost reintroduse prevederile privind suspendarea calculării și anularea majorărilor de întârziere aferente obligațiilor față de bugetul asigurărilor sociale de stat. Sistemul public de asigurări sociale este fundamentat pe principiile egalității și contributivității, care presupun tratamentul uniform al tuturor plătitorilor și corelarea directă dintre contribuțiile achitate și drepturile de asigurări sociale dobândite. Instituirea unor derogări prin care unui singur plătitor îi sunt suspendate sau anulate creanțelor bugetare creează un tratament diferențiat în raport cu ceilalți plătitori, contrar principiului egalității. Totodată, astfel de măsuri afectează principiul contributivității, întrucât diminuează obligațiile financiare aferente contribuțiilor datorate fără existența unei justificări obiective aplicabile întregului sistem.	Ministerului Sănătății și Ministerului Finanțelor

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/proponerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		Conform art. 28 alin. (1) din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, neplata contribuțiilor de asigurări sociale în termenul stabilit atrage plata majorărilor de întârziere calculate pentru fiecare zi de întârziere până la data achitării integrale a obligației. Totodată, prin legile bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anii 2024-2026, cuantumul majorărilor de întârziere este stabilit în mărime de 0,1% din suma datoriei pentru fiecare zi de întârziere. Se subliniază că penalitățile și majorările de întârziere constituie venituri ale bugetului asigurărilor sociale de stat și reprezintă o componentă a resurselor financiare destinate asigurării funcționării și sustenabilității sistemului public de asigurări sociale. Anularea sau suspendarea calculării acestora determină diminuarea veniturilor bugetare și afectează echilibrul financiar al sistemului. Având în vedere că nivelul actual al contribuțiilor de asigurări sociale nu acoperă integral cheltuielile sistemului, aceste venituri contribuie la reducerea decalajului dintre venituri și cheltuieli și la finanțarea măsurilor de protecție socială. Se remarcă faptul că proiectul consacră expres, printre principiile reorganizării, protecția creditorilor, iar Capitolul II instituie mecanisme speciale în acest sens. Cu toate acestea, prevederile art. 13 alin. (1) și (2) diminuează creanțele creditorilor bugetari prin anularea și suspendarea calculării obligațiilor accesorii, ceea ce contravine chiar principiilor declarate de proiect și conduce la un tratament diferențiat al creditorilor bugetari. Instituirea unei astfel de măsuri derogatorii creează, de asemenea, un precedent în administrarea creanțelor bugetare, contrar principiilor echității, tratamentului uniform al plătitorilor și disciplinei financiare. Acordarea unor facilități selective unui singur agent economic este de natură să diminueze disciplina la achitarea obligațiilor de plată și să creeze percepția că neexecutarea acestora poate fi ulterior tolerată sau compensată prin intervenții legislative. În contextul suspendării calculării și anulării majorărilor de întârziere, se conturează riscul real ca entitatea supusă reorganizării să nu asigure achitarea integrală a obligațiilor privind contribuțiile de asigurări sociale. În consecință, contribuțiile nu vor fi reflectate ca plătite în conturile personale ale persoanelor asigurate, ceea ce va afecta direct drepturile acestora la prestații de asigurări sociale, în special la prestațiile pe termen scurt (indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă, maternitate etc.).	

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/proponerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		În concluzie, Casa Națională de Asigurări Sociale reiterează că prevederile art. 13 alin. (1) și alin. (2) din proiect contravin principiilor fundamentale ale sistemului public de asigurări sociale, afectează disciplina financiară și generează un impact negativ asupra veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat, motiv pentru care propune excluderea acestora din proiectul de lege. În cazul menținerii acestor prevederi, Casa Națională de Asigurări Sociale consideră necesară instituirea expresă a unui mecanism de compensare din bugetul de stat a sumelor aferente penalităților, majorărilor de întârziere și dobânzilor anulate sau necalculate, ținând cont de faptul că Î.S. „Calea Ferată din Moldova” este o întreprindere de stat, iar impactul financiar al facilităților acordate nu poate fi transferat asupra bugetului asigurărilor sociale de stat și, implicit, asupra persoanelor asigurate. Complementar, cu referire la art. 13 alin. (5), informăm că, potrivit art. 26 din Legea nr. 181/2014 privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală, bugetul asigurărilor sociale de stat și fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală sunt componente ale bugetului public național. În consecință, menționarea distinctă a acestora în cuprinsul normei este redundantă și poate genera interpretări neuniforme, fiind oportună utilizarea noțiunii generale de „<i>buget public național</i>”, în concordanță cu terminologia consacrată de legislația financiar-bugetară. Casa Națională de Asigurări Sociale consideră că argumentele invocate în nota de fundamentare justifică, eventual, instituirea unor derogări procedurale necesare accelerării procesului de reorganizare, însă acestea nu justifică derogările financiare prevăzute la art. 13 alin. (1) și (2), care au ca efect diminuarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat și acordarea unui tratament preferențial unui singur plătitor de contribuții sociale.	
Comisia Națională a Pieței Financiare (nr. 03-4/3203 din 29 iulie 2026)	44	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Ministerul Finanțelor (nr.	45	Reiterăm, că Î.S. „Calea Ferată din Moldova” este beneficiar a trei împrumuturi recreditate în cadrul proiectelor de restructurare a infrastructurii feroviare, finanțate de BERD și BEI. În acest context, menționăm că, Guvernul Republicii	Nu se acceptă. Referirea la sintagma „noua persoană juridică” din art. 205 alin. (5) din Codul civil nu demonstrează că, în urma

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
17-03/225/1244 din 05.08.2026)		Moldova are obligații financiare față de creditorii externi, asumate prin acordurile de finanțare, a căror executare este condiționată de recuperarea mijloacelor recreditate. Prin avizul nr. 17-03/192/1048 din 30.06.2026 a fost propusă completarea art.9 alin. (2) din proiect cu textul: „cu respectarea prevederilor Codului civil al Republicii Moldova nr.1107/2002 și ale contractelor (acordurilor) în vigoare”, însă aceasta nu a fost luată în considerare pe motiv că „Urmare a reorganizării prin transformare nu se naște o nouă persoană juridică cum eronat susține autorul avizului”. Ținem să menționăm că, conform art.222 alin.(1) din Codul Civil, transformarea persoanei juridice are ca efect schimbarea formei sale juridice de organizare prin modificarea actelor de constituire în condițiile legii. În același context, art.205 alin.(5) din Codul Civil expres prevede că în cazul reorganizării persoanei juridice prin transformare, drepturile și obligațiile persoanei juridice reorganizate trec la noua persoană juridică în conformitate cu actul de transmitere. Prin urmare, afirmarea autorului precum că „Urmare a reorganizării prin transformare nu se naște o nouă persoană juridică” este neîntemeiată legal. Mai mult, reorganizarea persoanei juridice prin transformare se consideră încheiată din momentul înregistrării de stat a noii forme juridice de organizare a persoanei juridice create ca urmare a transformării. De asemenea, până la transformarea întreprinderii de stat în societate pe acțiuni, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.38/2026 cu privire la înființarea Societății pe Acțiuni „Calea Ferată din Moldova „Pasageri și Marfă”” prin reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”, întreprinderea a suportat deja o reorganizare, astfel, prin dezmembrare (separare) de Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” și înființarea Societății pe Acțiuni „Calea Ferată din Moldova „Pasageri și Marfă”” (S.A. „CFM „Pasageri și Marfă”) cu capital integral de stat, drepturile și obligațiile căror nefiind delimitate definitiv. Prin urmare, întru evitarea prejudicierii drepturilor creditorului în persoana Ministerului Finanțelor, insistăm de a completa art.9 alin. (2) din proiect cu textul: „cu respectarea prevederilor Codului civil al Republicii Moldova nr.1107/2002 și ale contractelor în vigoare”.	transformării, Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” este substituită cu o persoană juridică distinctă. Dispoziția menționată trebuie interpretată sistemic cu art. 222 alin. (1) din Codul civil și cu art. 21 alin. (12) din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali. Potrivit art. 222 alin. (1) din Codul civil, transformarea are ca efect schimbarea formei juridice de organizare prin modificarea actelor de constituire. Totodată, art. 21 alin. (12) din Legea nr. 220/2007 prevede expres că persoana juridică reorganizată prin transformare își păstrează numărul de identificare de stat. Prin urmare, expresia „noua persoană juridică” desemnează persoana juridică în noua sa formă de organizare și nu un subiect de drept distinct, cu o identitate juridică diferită. În urma transformării, S.A. „CFM-Infra” va păstra IDNO-ul Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, iar patrimoniul, drepturile și obligațiile acesteia vor continua fără întrerupere. Se vor modifica forma juridică, denumirea, modul de exprimare a capitalului social și structura de guvernanță, fără schimbarea identității juridice a titularului patrimoniului și a obligațiilor. În consecință, transformarea nu constituie o cesiune de datorie, o novatie sau o substituie a debitorului în cadrul contractelor de recreditare. Aceleași obligații contractuale continuă în sarcina aceleiași persoane juridice, reorganizată sub forma societății pe acțiuni. Drepturile Ministerului Finanțelor nu sunt prejudiciate, iar condițiile contractelor referitoare la cuantumul datoriei, valuta obligației, dobânzi, termenele

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			de rambursare și garanții rămân aplicabile fără a fi necesară o prevedere suplimentară în acest sens. Nici obligațiile Republicii Moldova față de creditorii externi nu sunt afectate, întrucât statul rămâne debitorul împrumuturilor externe, iar persoana juridică beneficiară a mijloacelor recreditate își continuă existența sub o altă formă juridică. Referirea generică la respectarea Codului civil este redundantă, acesta aplicându-se prin efectul legii. De asemenea, sintagma „cu respectarea contractelor în vigoare” ar putea crea interpretarea eronată că efectele legale ale transformării și continuitatea obligațiilor ar fi condiționate de încheierea unor amendamente sau de exprimarea unor acorduri contractuale suplimentare. Distinct de transformare, drepturile și obligațiile transmise S.A. „CFM Pasageri și Marfă” urmează a fi determinate definitiv în cadrul reorganizării prin dezmembrare realizate potrivit Hotărârii Guvernului nr. 38/2026. Transformarea în S.A. „CFM-Infra” va viza persoana juridică și drepturile și obligațiile rămase în patrimoniul acesteia după finalizarea Creditorii externi au raporturi juridice cu Republica Moldova, iar CFM este beneficiarul mijloacelor recreditate. BERD descrie finanțarea ca împrumut suveran acordat Guvernului și recreditat către CFM, iar finanțarea BEI a fost, de asemenea, acordată Guvernului Republicii Moldova. BERD, BEI Reorganizarea beneficiarului recreditat nu modifică identitatea debitorului extern – Republica Moldova – și nici obligațiile statului

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			față de BERD și BEI. Ea privește doar continuitatea raportului intern de recreditare și identificarea entității care va rambursa Ministerului Finanțelor mijloacele recreditate. Contractele legal încheiate sunt obligatorii pentru părți indiferent dacă art. 9 alin. (2) repetă sau nu această regulă. Nicio dispoziție a proiectului nu declară încetarea contractelor și nici inaplicabilitatea clauzelor lor. Introducerea sintagmei „cu respectarea contractelor în vigoare” poate crea însă două probleme: • nu individualizează contractele și clauzele la care se referă; • poate fi interpretată ca subordonând efectul legal al reorganizării unor eventuale clauze privind acordul prealabil, novația ori interdicția transferului. Această interpretare ar permite ca succesiunea universală dispusă prin lege să fie condiționată de clauze contractuale nedefinite și ar putea bloca reorganizarea. Dacă un anumit acord extern impune notificarea sau obținerea acordului BERD ori BEI, obligația trebuie executată punctual, potrivit acordului respectiv. O trimitere generală nu poate substitui analiza fiecărui contract și obținerea aprobărilor efectiv necesare. Prin urmare, art. 9 alin. (2) nu poate redistribui obligațiile care au fost deja atribuite definitiv S.A. „CFM Pasageri și Marfă”. El trebuie să vizeze numai obligațiile rămase în patrimoniul Î.S.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/prounerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	46	Concomitent, referitor la redacția art.10 repetat atenționăm că, autorul încalcă prevederile art.37 alin.(5) și alin.(6) din Legea nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni, prin care pentru toate societățile pe acțiuni este stabilit că, valoarea activelor nete ale societății nu poate fi mai mică decât mărimea capitalului ei social, deoarece dacă, la expirarea a 3 ani financiari consecutivi, cu excepția primului an financiar, valoarea activelor nete ale societății, potrivit ultimelor situații financiare ale societății, va fi mai mică decât mărimea capitalului social, orice acționar al societății este în drept să ceară adunării generale anuale a acționarilor adoptarea uneia din următoarele hotărâri: a) cu privire la reducerea capitalului social; b) cu privire la majorarea valorii activelor nete prin efectuarea de către acționarii societății a unor aporturi suplimentare în modul prevăzut de statutul societății; c) cu privire la dizolvarea societății.	Se acceptă Articolul 10 alin. (1) a fost modificat prin excluderea prevederilor criticate.
	47	Totodată, în urma reexaminării proiectului definitivat, se constată că, acesta a fost completat din nou cu articolul 13 „Măsuri financiare și fiscale”, deși asupra acestuia au fost formulate anterior obiecții în cadrul procedurii de avizare prealabilă. În acest context, reiterăm obiecțiile expuse anterior. Referitor la art.13, se constată instituirea unor măsuri fiscale cu caracter excepțional, constând în suspendarea calculării accesoriilor și anularea penalităților, majorărilor de întârziere și dobânzilor aferente obligațiilor față de bugetul public, fără a fi însoțite de o fundamentare economico-financiară care să justifice necesitatea și impactul bugetar al acestora. Măsurile propuse creează un regim fiscal distinct pentru o entitate determinată, în afara cadrului general aplicabil contribuabililor, ceea ce contravine principiului echității fiscale și tratamentului uniform. În același timp, o astfel de intervenție este de natură să afecteze disciplina fiscală și să genereze riscuri pentru conformarea voluntară, inclusiv prin crearea unui precedent în materie de amnistii fiscale. O asemenea intervenție afectează disciplina fiscală și credibilitatea sistemului bugetar, generând un precedent care poate stimula așteptarea unor amnistii fiscale viitoare și poate diminua conformarea voluntară.	Se acceptă. Articolul 13 a fost modificat în contextul propunerilor autorităților, inclusiv ale Ministerului Finanțelor.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		Astfel, o asemenea intervenție contravine principiului echității fiscale și afectează egalitatea tuturor contribuabililor în fața legii, creând premisele unui tratament discriminatoriu în mediul de afaceri. Suplimentar, menționăm că, obiectivele politicii fiscale și vamale pe termen mediu, ca parte componentă a Cadrului Bugetar pe Termen Mediu, sunt orientate către consolidarea unui sistem de impozitare echitabil și previzibil, fără extinderea facilităților individuale. În acest context, măsurile propuse nu sunt corelate cu obiectivele asumate și nu sunt susținute prin analize de impact. Totodată, instituirea unui tratament fiscal individualizat poate întruni elementele unui ajutor de stat selectiv, în lipsa unor criterii generale și a unei evaluări în conformitate cu legislația în domeniu, existând riscuri de neconformitate cu angajamentele asumate în materia concurenței. În aceste condiții, prevederile art.13 necesită revizuire substanțială, neputând fi susținute în forma propusă. În aceeași ordine de idei, având în vedere că prevederile articolului 13 nu pot fi susținute în forma propusă, nu poate fi susținută nici derogarea prevăzută la art.7 alin. (2). De asemenea, urmează a fi revizuite și ajustate corespunzător toate celelalte articole ale proiectului care conțin prevederi cu caracter fiscal, precum și nota informativă, în vederea asigurării coerenței soluțiilor legislative și a concordanței acestora cu poziția exprimată asupra proiectului. Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor reiterează obiecțiile și propunerile expuse prin scrisorile cu nr. 17-15/150 din 11.05.2026 și nr. 17-03/192/1048 din 30.06.2026.	
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr. 16/4175 din 31.07.2026)	48	La art. 12, alin. (1) urmează a fi exclus din proiect, deoarece dreptul salariaților la informare și consultare este garantat de art. 421 și art. 1971 din Codul muncii, dispoziții care transpun în legislația națională prevederile Directivei 2002/14/CE, Directivei 2001/23/CE, Directivei 98/59/CE, precum și standardele consacrate de Carta socială europeană revizuită și Convenția OIM nr. 158 privind încetarea raporturilor de muncă din inițiativa angajatorului. Deși nota de fundamentare invocă necesitatea accelerării procesului de reorganizare a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” și faptul că salariații și reprezentanții acestora au fost informați anterior despre intenția reorganizării, aceste argumente nu demonstrează caracterul necesar și proporțional al reducerii termenelor de informare și consultare prevăzute de Codul muncii.	Nu se acceptă. Prevederea de la art. 12 alin. (1) din proiect nu anulează dreptul salariaților la informare și consultare prealabilă. Informarea va avea loc înainte de aprobarea actelor cu impact asupra salariaților, iar reprezentanților acestora li se va asigura o posibilitate reală de a formula și prezenta opinia. Termenele procedurale au fost recalibrate și motivate în nota de fundamentare.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		Informarea prealabilă privind intenția reorganizării nu poate substitui procedura legală de informare și consultare referitoare la măsurile concrete ce urmează a fi adoptate și nici nu poate înlătura obligația angajatorului de a respecta garanțiile procedurale instituite de lege. Mai mult, nerespectarea procedurii de informare și consultare poate afecta legalitatea măsurilor dispuse și poate genera riscul anulării acestora de către instanța de judecată, în măsura în care se constată încălcarea drepturilor procedurale ale salariaților. În plus, astfel de litigii pot genera cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat, inclusiv prin plata eventualelor despăgubiri, a drepturilor salariale aferente perioadelor de inactivitate, după caz, precum și a cheltuielilor de judecată.	
Expertizare			
Ministerul Justiției (nr. 04/2-8905 din 05.08.2026)	49	La art. 1 se va exclude alin. (3), deoarece are un caracter preponderent declarativ. Aprecierea potrivit căreia derogările instituite prin lege sunt „necesare, adecvate și proporționale scopului urmărit” reprezintă o justificare a soluțiilor legislative derogatorii, care urmează a fi fundamentată în nota de fundamentare a proiectului, dar nu consacră sub forma unei prevederi în textul legii. Totodată, precizarea potrivit căreia derogările „urmează a fi aplicate exclusiv în cadrul procedurii de reorganizare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” este redundantă, întrucât domeniul de aplicare al legii rezultă în mod expres din obiectul reglementării stabilit la art. 1 alin. (1), potrivit căruia legea instituie cadrul juridic special aplicabil reorganizării Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” prin transformare în societate pe acțiuni.	Se acceptă. Art. 1 a fost modificat în sensul propus.
	50	La art. 2, la fel se reiterează observația privind caracterul preponderent declarativ și justificativ al normelor. Alin. (2)–(4) descriu motivele și oportunitatea instituirii regimului derogatoriu, fără a stabili reguli de conduită distincte, aceste elemente fiind proprii notei de fundamentare. În consecință, articolul se va reformula prin păstrarea exclusivă a normelor cu caracter juridic, iar argumentele referitoare la caracterul strategic, situația economico-financiară și proporționalitatea derogărilor se vor reflecta în nota de fundamentare.	Se acceptă parțial. Se acceptă parțial, numai în ceea ce privește necesitatea reformulării alineatului (2). Nu se acceptă calificarea alineatelor (3) și (4) ca având un caracter declarativ sau exclusiv justificativ. În redacția actuală, alineatul (3) instituie obligația interpretării restrictive a dispozițiilor derogatorii și limitează aplicarea lor la măsurile strict necesare realizării reorganizării, în termenul stabilit. Alineatul (4) determină sfera temporală, personală și materială a derogărilor,

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			stabilește încetarea lor de drept la finalizarea procedurii și interzice extinderea sau aplicarea lor prin analogie. Aceste dispoziții produc efecte juridice directe și sunt opozabile autorităților publice, întreprinderii reorganizate, societății rezultate și instanțelor de judecată. Reflectarea acestor limite exclusiv în nota de fundamentare nu ar produce același efect juridic. Nota de fundamentare explică motivele și finalitățile intervenției legislative, dar nu poate substitui normele care delimitează aplicarea în timp și în spațiu a derogărilor, stabilesc încetarea lor de drept ori interzic aplicarea prin analogie. Mentținerea alineatelor (3) și (4) este necesară inclusiv pentru garantarea caracterului excepțional și proporțional al regimului special. Aceste dispoziții împiedică transformarea derogărilor instituite pentru reorganizarea Î.S. „Calea Ferată din Moldova” într-un precedent aplicabil altor întreprinderi sau proceduri. Se acceptă că alineatul (2), în redacția actuală, conține elemente referitoare la justificarea regimului derogatoriu. Pentru consolidarea caracterului său normativ, acesta va fi reformulat prin instituirea obligației autorităților implicate de a asigura continuitatea serviciului public feroviar și funcționalitatea infrastructurii pe durata reorganizării.
	51	La art. 4, se reiterează obiecția privind delimitarea insuficientă a competențelor autorităților implicate. Formulele „autoritatea publică centrală în domeniul administrării proprietății publice”, „autoritatea competentă în domeniul înregistrării de stat” și „alte autorități competente” se vor concretiza prin	Se acceptă. Art. 4 a fost reformulat prin delimitarea clară a competențelor autorităților implicate în procesul de reorganizare

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		indicarea autorităților și a atribuțiilor ce le revin. Totodată, atât în denumirea articolului, cât și la alin. (1), cuvântul „instituțiile” se va substitui cu cuvântul „autoritățile”. În context, alin. (3) și (4), ce vizează acțiunile Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” și a organelor de conducere ale societății pe acțiuni constituite se vor reglementa distinct de acest articol, eventual la capitolul II „Procedura de reorganizare a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”.	
	52	La art. 5: Referitor la alin. (2), literele se vor expune în ordine consecutivă. În redacția actuală, lit. h) și i) precedă lit. g), iar enumerarea se încheie cu lit. î), contrar regulilor de structurare prevăzute la art. 51 alin. (6) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> (în continuare – <i>Legea nr. 100/2017</i>).	Se acceptă. Rectificat.
	53	La art. 5: La alin. (5) și art. 6 alin. (1), precum și în toate normele conexe, se va uniformiza concepția juridică a reorganizării. Proiectul utilizează concomitent noțiunile de transformare, constituire și înregistrare a unei societăți noi, precum și de succesiune a întreprinderii de stat. Or, transformarea produce schimbarea formei juridice de organizare, fără încetarea existenței persoanei juridice. În consecință, procedura, momentul producerii efectelor și terminologia privind continuitatea drepturilor și obligațiilor se vor reda unitar, în conformitate cu prevederile <i>Codului civil nr. 1107/2002</i> .	Se acceptă. Rectificat.
	54	La art. 7: Referitor la alin. (1), se reiterează necesitatea excluderii ori concretizării cuvintelor „sau a altor acte de dispoziție suplimentare”. Formula este excesiv de largă și nu permite determinarea actelor de la emiterea cărora se derogă. Norma specială va identifica exhaustiv actele și formalitățile care nu sunt necesare în procedura reglementată.	Se acceptă parțial. Nu se acceptă necesitatea enumerării exhaustive în cuprinsul art. 7 alin. (1) a tuturor actelor și formalităților aferente reorganizării. Normele de la care se derogă identifică în mod determinabil actul juridic vizat. Atât art. 6 alin. (1) lit. e) din <i>Legea nr. 121/2007</i> privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, cât și art. 12 alin. (1) din <i>Legea nr. 246/2017</i> cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală prevăd adoptarea de

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			către Guvern a hotărârii privind reorganizarea întreprinderii de stat. În cazul de față, decizia privind reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” este adoptată direct prin prezenta lege. În consecință, promovarea și adoptarea unei hotărâri distincte a Guvernului, având același obiect, ar dubla decizia legislativă, ar prelungi nejustificat procedura și ar crea riscul unor neconcordanțe între lege și actul normativ subordonat. Articolul 7 alin. (1) nu urmărește înlăturarea actelor necesare implementării reorganizării. Statutul societății, actul de transmitere, bilanțul de reorganizare, actele de evaluare, deciziile referitoare la formarea capitalului social și emisia acțiunilor, precum și actele autorităților de înregistrare rămân obligatorii în cazurile prevăzute expres de prezenta lege. Totodată, se acceptă că sintagma „sau a altor acte de dispoziție suplimentare” poate fi interpretată excesiv de larg. Pentru delimitarea exactă a derogării, aceasta va fi înlocuită cu o normă care stabilește expres că prezenta lege ține locul hotărârii Guvernului privind reorganizarea, fără a afecta obligația emiterii actelor de implementare prevăzute de lege.
	55	La art. 7: La alin. (2), completare introdusă după etapa avizării prealabile, derogarea de la art. 185 alin. (3) din <i>Codul fiscal nr. 1163/1997</i> se va exclude. Controlul	Nu se acceptă. A se vedea argumentarea autorului de la pct. 25.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		fiscal efectuat în legătură cu reorganizarea urmărește determinarea exactă a obligațiilor fiscale transmise succesorului, aspect indispensabil inclusiv pentru aplicarea art. 13 alin. (3) – (5) din proiect	
	56	La art. 7: La alin. (3), se reiterează obiecția privind cuvintele fără respectarea procedurilor ordinare de constituire prevăzute de actele normative”. Norma nu identifică procedurile înlăturate și nici cadrul juridic aplicabil structurilor temporare, fiind lipsită de claritate și previzibilitate. În cazul în care se menține necesitatea unei derogări, aceasta va indica expres normele de la care se derogă și regulile speciale aplicabile.	Se acceptă parțial. Art. 7 alin. (3) a fost modificat. A se vedea argumentarea autorului de la pct. 30.
	56	La art. 8: La alin. (1), (2) și (5), soluțiile privind transmiterea bunurilor neînregistrate sau nedelimitate după apartenență și domeniu se vor corela cu art. 9 alin. (3). Înainte de transmiterea acestor bunuri este necesară stabilirea titularului dreptului de proprietate și a apartenenței lor la domeniul public sau privat, întrucât aceste elemente determină autoritatea competentă să dispună de bunuri, modalitatea de transmitere și posibilitatea includerii lor în capitalul social. Totodată, art. 9 alin. (3) prevede indicarea numărului cadastral și a adresei exacte în actul de transmitere, cerință care nu poate fi îndeplinită în cazul bunurilor neînregistrate. În consecință, proiectul va prevedea fie delimitarea și înregistrarea prealabilă a bunurilor, fie condițiile și procedura specială aplicabilă transmiterii acestora.	Se acceptă parțial, numai în ceea ce privește necesitatea corelării art. 8 cu art. 9 alin. (3) și a precizării regimului bunurilor neînregistrate sau nedelimitate. Nu se acceptă propunerea ca delimitarea și înregistrarea cadastrală a tuturor bunurilor să constituie o condiție prealabilă pentru inițierea sau finalizarea reorganizării. Obiecția pornește de la premisa că transformarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” în Societatea pe Acțiuni „CFM-Infra” ar presupune transmiterea bunurilor între două persoane juridice distincte. Or, în cadrul transformării, persoana juridică își păstrează numărul de identificare de stat și își continuă existența sub o altă formă juridică de organizare. Prin urmare, bunurile aflate în patrimoniul sau în gestiunea Î.S. „Calea Ferată din Moldova” nu sunt înstrăinate unui terț, ci continuă să se afle în patrimoniul ori gestiunea aceleiași persoane juridice transformate. Inventarierea unui bun neînregistrat sau nedelimitat nu echivalează cu recunoașterea dreptului de proprietate asupra acestuia, nu

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			determină apartenența sa la domeniul public sau privat și nu constituie, prin ea însăși, temei pentru includerea bunului în capitalul social. Inventarierea are exclusiv funcția de identificare, conservare și evidență a bunurilor aflate efectiv în gestiunea întreprinderii. Necesitatea delimitării și înregistrării prealabile a tuturor bunurilor ar condiționa reorganizarea unei întreprinderi care administrează o infrastructură extinsă și istoric constituită de finalizarea unor proceduri cadastrale complexe, a căror durată nu poate fi corelată cu termenul asumat pentru reformă. O asemenea condiție ar putea face imposibilă finalizarea reorganizării până în decembrie 2026, fără a acorda o protecție suplimentară proprietății publice, întrucât societatea rezultată va avea capital integral de stat. Pentru protejarea proprietății publice, proiectul va stabili expres că bunurile neînregistrate sau nedelimitate se includ într-un inventar provizoriu distinct, nu se includ în capitalul social și nu pot fi înstrăinate, grevate sau utilizate ca garanție până la stabilirea titularului și a apartenenței lor pe domenii. După delimitare și înregistrare, includerea lor în capitalul social ori transmiterea unui drept de folosință se va putea realiza numai printr-un act distinct și, după caz, după evaluarea prevăzută de lege. Totodată, art. 9 alin. (3) a fost completat în sensul că obligația indicării numărului cadastral și a adresei exacte se aplică bunurilor deja

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			înregistrate. Bunurile neînregistrate vor fi individualizate în inventarul provizoriu prin toate datele tehnice, contabile și de localizare disponibile, fără ca această înscriere să constituie titlu de proprietate.
	57	La art. 8: La alin. (2) cuvintele „în vigoare” se vor substitui cu specificarea domeniului legislației avute în vedere. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	Se acceptă, redactat.
	58	La art. 8: La alin. (3), cu referire la <i>Legea nr. 989/2002</i> , cuvintele „privind activitatea de evaluare” se vor substitui cu cuvintele „cu privire la activitatea de evaluare”, în vederea redării corecte a denumirii actului. Tot aici, textul „alin. (8)-(9) din <i>Legea privind societățile pe acțiuni nr. 1134/1997</i> ” se va substitui cu textul „alin. (8) și (9) din <i>Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni</i> ”.	Se acceptă, redactat.
	59	La art. 9: La alin. (1) se vor exclude cuvintele „din prezenta lege”, or, potrivit art. 55 alin. (4) din <i>Legea nr. 100/2017</i> în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ sau element structural, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la norma juridică relevantă fără a se preciza că aceasta face parte din același act normativ sau element structural, cu excepția cazurilor în care această precizare este necesară pentru a exclude orice echivoc.	Se acceptă, redactat.
	60	La art. 9: La alin. (2) se va concretiza destinatarul drepturilor și obligațiilor rezultate din contractele de recreditare, precum și raportul acestei repartizări cu succesiunea integrală prevăzută la art. 6 alin. (1) din proiect.	Nu se acceptă. A se vedea comentariile autorului de la pct. 45.
	61	La art. 9: La alin. (3), cuvintele „registrele publicitate” se vor substitui cu cuvintele „registrele de publicitate.	Se acceptă. Art. 9 alin. (3) modificat redacțional. A se vedea comentariul de la pct. 56.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	62	La art. 10 alin. (1), raportul dintre capitalul social și activele nete este redat invers față de regula stabilită la art. 37 alin. (5) din <i>Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni</i>, potrivit căreia valoarea activelor nete nu poate fi mai mică decât mărimea capitalului social. În consecință, cuvintele „și nu poate fi mai mic decât valoarea activelor nete a acesteia” se vor reformula în vederea corelării cu norma legală menționată.	Se acceptă. Art. 10 alin. (1) a fost modificat în contextul obiecțiilor Ministerului Finanțelor. A se vedea comentariul de la pct. 46.
	63	La art. 11 alin. (3), urmează a fi reexaminat termenul de 10 zile prevăzut pentru înaintarea de către creditorii a cererilor privind acordarea garanțiilor adecvate sau instituirea altor măsuri de protecție a creanțelor. În redacția propusă, termenul de 10 zile curge de la data publicării avizului privind inițierea procedurii de reorganizare, deși, potrivit alin. (2) al aceluiași articol, notificarea individuală a creditorilor poate fi efectuată în termen de 5 zile de la data publicării avizului. Mai mult, notificarea poate fi realizată inclusiv prin expediere poștală recomandată, modalitate care presupune un interval suplimentar necesar pentru livrarea efectivă a corespondenței către creditor. În aceste condiții, există riscul ca o parte semnificativă din termenul de 10 zile să se consume anterior recepționării efective a notificării de către creditor, iar în anumite situații creditorului să-i rămână un termen excesiv de redus pentru examinarea consecințelor reorganizării asupra creanței sale, evaluarea necesității solicitării unor garanții și formularea cererii corespunzătoare. Or, instituirea unui mecanism de protecție a creditorilor presupune acordarea unui termen efectiv și rezonabil pentru exercitarea drepturilor conferite de lege. Stabilirea momentului de început al termenului prin raportare exclusiv la publicarea avizului, independent de momentul notificării individuale, poate diminua caracterul efectiv al garanției instituite prin alin. (3). Necesitatea reexaminării termenului este accentuată și de efectele juridice pe care proiectul le atribuie neexercitării drepturilor în interiorul acestuia. Astfel, potrivit alin. (4), lipsa obiecțiilor în termenul prevăzut la alin. (3) se consideră acceptare tacită a reorganizării. Prin urmare, nerespectarea termenului de 10 zile nu are doar consecința nevalorificării în termen a unui mecanism de protecție, ci proiectul îi atribuie expres semnificația juridică a acceptării reorganizării de către creditor. Totodată, potrivit alin. (5), suspendarea reorganizării poate fi dispusă de instanța de judecată numai dacă creditorul demonstrează existența unui	Nu se acceptă. Articolul 11 instituie două modalități complementare de informare a creditorilor: publicarea avizului privind inițierea reorganizării pe pagina web oficială a organului înregistrării de stat și notificarea individuală a creditorilor cunoscuți, în termen de 5 zile de la data publicării. Aceste modalități de informare nu au însă aceeași funcție juridică. Publicarea avizului reprezintă modalitatea oficială de aducere la cunoștință publică a reorganizării și constituie momentul obiectiv, unic și verificabil de la care începe să curgă termenul pentru solicitarea măsurilor suplimentare de protecție. Notificarea individuală are caracter complementar, fiind instituită ca o garanție suplimentară de informare a creditorilor cunoscuți, fără ca data recepționării acesteia să condiționeze opozabilitatea reorganizării sau începutul curgerii termenului. Argumentul potrivit căruia termenul efectiv al creditorului s-ar reduce ca urmare a duratei expedierii poștale pornește de la premisa că notificarea individuală ar reprezenta unica modalitate prin care creditorul poate lua

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		prejudiciu „grav, real și iminent”, care nu poate fi remediat prin măsurile prevăzute la alin. (3). Evaluarea existenței și întinderii unui asemenea prejudiciu, a caracterului său grav, real și iminent, precum și aprecierea posibilității sau imposibilității remedierii acestuia prin garanții ori alte măsuri de protecție presupun, în mod obiectiv, analiza situației juridice și economice a creditorului, a creanței și a consecințelor reorganizării, operațiuni care necesită un interval de timp rezonabil. Prin urmare, se recomandă reexaminarea art. 11 alin. (3), fie prin majorarea termenului prevăzut pentru înaintarea cererilor creditorilor, fie prin stabilirea curgerii acestuia de la data recepționării notificării prevăzute la alin. (2), astfel încât creditorilor să le fie asigurat un interval efectiv și suficient pentru valorificarea drepturilor lor.	cunoștință despre reorganizare. Această premisă nu corespunde mecanismului prevăzut de proiect. Informația este disponibilă tuturor creditorilor din momentul publicării avizului pe pagina web oficială a organului înregistrării de stat, iar notificarea individuală dublează această formă de publicitate pentru creditorii identificați. Stabilirea începutului termenului în funcție de recepționarea fiecărei notificări individuale ar conduce la existența unor termene diferite pentru fiecare creditor, dependente de durata serviciilor poștale, de corectitudinea datelor de contact, de preluarea corespondenței ori chiar de refuzul destinatarului de a o recepționa. O asemenea soluție ar afecta previzibilitatea procedurii și ar face imposibilă determinarea unui moment cert la care etapa de protecție a creditorilor este finalizată. Termenul de 10 zile nu privește declararea creanței, existența, exigibilitatea sau executarea acesteia și nu determină stingerea dreptului de creanță. El se referă exclusiv la solicitarea unor garanții suplimentare sau a altor măsuri proporționale de protecție în cadrul mecanismului special instituit de proiect. În plus, reorganizarea se realizează prin transformare, cu menținerea continuității persoanei juridice, a IDNO-ului, a patrimoniului și a obligațiilor sale. Creditorul nu pierde debitorul, creanța sa nu este stinsă și nu este transferată unei persoane private ori unei entități lipsite de continuitate juridică.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			Societatea rezultată din transformare preia și continuă integral raporturile juridice ale întreprinderii de stat, iar statul rămâne unicul acționar. Termenul de 10 zile trebuie apreciat și în raport cu obiectul concret al cererii. Creditorul nu este obligat, în interiorul acestui termen, să pregătească integral o eventuală acțiune în instanță și nici să administreze toate probele privind existența unui prejudiciu grav, real și iminent. Pentru respectarea termenului este suficient ca acesta să identifice creanța, riscul invocat și măsura de protecție solicitată. Examinarea detaliată a condițiilor pentru suspendarea reorganizării se realizează distinct, în cadrul procedurii judiciare și potrivit termenelor procesuale aplicabile. Soluția propusă realizează astfel un echilibru rezonabil între protecția creditorilor și necesitatea desfășurării reorganizării într-un termen cert. Creditorii beneficiază atât de publicitatea oficială, cât și de notificarea individuală, își păstrează integral creanțele și mijloacele generale de apărare, iar termenul special privește numai solicitarea unor măsuri suplimentare de protecție.
	64	La art. 12: La alin. (1) remarcăm că, într-o enumerare de referințe, denumirea elementului structural nu se repetă.	Se acceptă. Textul art. 12 alin. (1) a fost redactat potrivit regulilor tehnicii legislative, prin indicarea o singură dată a denumirii elementului structural atunci când se face trimitere la mai multe alineate ale aceluiași articol. Astfel, sintagma

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			„articolului 42¹ alin. (5) și alin. (7)” a fost substituită cu sintagma „art. 42¹ alin. (5) și (7)”. Modificarea are caracter exclusiv tehnico-redacțional și nu afectează conținutul derogării, termenele stabilite sau garanțiile acordate salariaților.
	65	La art. 12: La alin. (2), cuvintele „ale angajaților [...] care vor fi transferați” creează impresia că preluarea raporturilor de muncă privește numai o categorie selectată de salariați. Având în vedere efectele transformării și regula continuității raporturilor de muncă, norma va stabili fără echivoc soarta tuturor contractelor individuale și colective de muncă existente la data reorganizării.	Nu se acceptă. Prevederea de la art. 12 alin. (2) este în concordanță cu prevederea de la art. 197 ¹ alin. (3) din Codul muncii
	66	La art. 13 alin. (7), se va revizui afirmația potrivit căreia măsurile „nu reprezintă ajutor de stat”, deoarece calificarea juridică a unei măsuri în această materie nu poate fi stabilită exclusiv prin lege, ci rezultă din aplicarea cadrului legal privind ajutorul de stat și din analiza autorității competente. Acest text ar trebui reformulat pentru a evita un potențial conflict cu legislația națională și angajamentele internaționale ale Republicii Moldova, spre exemplu, în felul următor: „Aplicarea prezentului articol se realizează cu respectarea legislației privind ajutorul de stat, în măsura în care aceasta este incidentă.”.	Precizare. Art. 13 a fost modificat în contextul observațiilor Consiliului concurenței și Ministerului Finanțelor.
	67	La art. 14: La alin. (1), se reiterează observația privind intrarea în vigoare la data publicării. Stabilirea unei date diferite de termenul general prevăzut la art. 56 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017</i> trebuie justificată prin existența circumstanțelor obiective prevăzute la alin. (3) al aceluiași articol, cu atât mai mult cu cât legea produce imediat efecte asupra obligațiilor fiscale și asupra drepturilor creditorilor și salariaților. În acest context, se atrage atenția asupra faptului că în nota de fundamentare urmează să se justifice, prin argumente concludente, că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017</i>.	Se acceptă, redactat.
	68	La art. 14:	Se acceptă, redactat.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		La alin. (5), denumirea „Agenția Proprietății Publică” se va reda corect ca fiind „Agenția Proprietății Publice”.	
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/14162 din 05.08.2026, Raportul de expertiza anticorupție nr. ELO26/11749 din 05.08.2026)	69	În nota de fundamentare se menționează că: „Proiectul de lege supus examinării este elaborat în conformitate cu angajamentele asumate prin Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, care stabilește că Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” urmează a fi reorganizată în două societăți pe acțiuni, Societatea pe acțiuni „CFM Infra” și Societatea pe acțiuni „CFM Pasageri și Marfă”, cu adoptarea organigramelor, finalizarea separării financiare și contabile și adoptarea planurilor de afaceri pentru dezvoltare. Măsura respectivă având termen de executare – Decembrie 2026”. Potrivit articolului 1 din proiectul de lege - „(1) Prezenta lege instituie cadrul juridic special aplicabil reorganizării Întreprinderii de Stat “Calea Ferată din Moldova” prin transformare în societate pe acțiuni, inclusiv procedura reorganizării, regimul transmiterii patrimoniului, formarea capitalului social, procedura de transmitere a patrimoniului, protecția creditorilor, transferul drepturilor și obligațiilor, precum și măsurile financiare și fiscale speciale necesare finalizării procesului de reorganizare și operaționalizării societății succesoare. (2) Reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” se realizează în vederea implementării prevederilor Codului transportului feroviar nr. 19/2022 referitoare la separarea administratorului infrastructurii feroviare de operatorii de transport feroviar, asigurării continuității serviciului public de transport feroviar și menținerii funcționalității infrastructurii feroviare naționale. (3) Derogările instituite prin prezenta lege sunt necesare, adecvate și proporționale scopului urmărit, urmând a fi aplicate exclusiv în cadrul procedurii de reorganizare a Întreprinderii de Stat “Calea Ferată din Moldova”. Astfel, prin proiect se propune restructurarea sistemului feroviar al Republicii Moldova în condițiile angajamentelor de aliniere la standardele europene. În final, menționăm că întreg procesul de reorganizare urmează să fie efectuat într-un mod transparent pe criterii clare și obiective care ar asigura un proces eficient de aprobare a deciziilor cu respectarea interesului public. În aceste condiții, toate acțiunile întreprinse de subiecții implicați urmează să fie conforme interesului public al Republicii Moldova.	Se ia act.

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
După expertizare			
Agencia Servicii Publice (nr. 01/7153 din 12.08.2026)	70	Agencia Servicii Publice a examinat solicitarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova cu nr. 06-4590 din 10.08.2026 și, ținând cont de competențele sale funcționale, comunică că nu are obiecții sau propuneri aferente proiectului de lege privind reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” (număr unic 636/MIDR/2026). Totodată, informăm că nu se delegă participant pentru ședința de lucru menționată în solicitare.	Se ia act
Serviciul Fiscal de Stat (nr. 26-12/2-08-137822 din 13 august 2026)	71	Cu referire la proiectul de lege, informăm că conform Sintezei obiecțiilor și propunerilor obiecțiile înaintate de către Ministerul Finanțelor asupra articolului 13 din proiect au fost acceptate integral, însă la etapa actuală considerăm oportun de substituit în articol cuvântul „datorii” cu cuvântul „restanță” pe parcursul a întregului text la formele gramaticale corespunzătoare. De asemenea, considerăm oportun eliminarea din alin. (1) și alin. (2) al articolului 13 a sintagmei „bugetul asigurărilor sociale de stat și fondurile de asigurare obligatorie de asistență medicală”, deoarece aceste bugete fac parte integrantă din bugetul public național, conform Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.	Parțial se acceptă. În privința art. 13 alin. (1) și (2) din proiect, colegii din CNAS și SNAM au insistat de păstrat sintagmele respective.
Procesul-verbal al ședinței din 13 august 2026	72	Se acceptă parțial obiecțiile Ministerului Finanțelor în partea art. 10 alin. (1) și art. 13 lin. (1) și alin. (2) din proiect.	Se ia act.
	73	Nu se acceptă obiecțiile referitor la art. 13 alin. (3)	Autorii proiectului de lege au comunicat că până la crearea S.A. „Societății pe Acțiuni „Calea Ferată din Moldova „Pasageri și Marfă” nu este posibil de stabilit expres obligațiile concrete ale fiecărei societăți pe acțiuni preluate din angajamentele externe și ajutoarele de stat aferente acestora urmare a finalizării procedurilor de separare și transformare. Acest exercițiu va fi posibil după aprobarea actului de transmitere și a bilanțului de repartiție, procedeu care se va face în mod obligatoriu cu respectarea prevederilor Codului civil al Republicii Moldova nr.1107/2002 și ale

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/proponerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			contractelor în vigoare, astfel după cum prevede pct. 4 din Hotărîrea Guvernului nr. 38/2026 cu privire la înființarea Societății pe Acțiuni „Calea Ferată din Moldova «Pasageri și Marfă» prin reorganizarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”. Respectiv, la această etapă a elaborării proiectului nu este posibilă indicarea în concreto, care dintre angajamentele externe și în ce proporție vor fi preluate de SA CFM – Infra, contractele respective urmând a fi modificate ulterior, după finalizarea procedurilor de reorganizare, prin substituirea beneficiarului corespunzător obligațiilor asumate.
	74	Organizarea unei ședințe separate cu Consiliul Concurenței și Agenția Proprietății Publice în vederea repartizării drepturilor și obligațiilor rezultând din angajamentele externe și ajutoarele de stat vizând ÎS Calea Ferată din Moldova între viitoarele Societăți pe Acțiuni „Calea Ferată din Moldova “Pasageri și Marfă” și “CFM - Infra” și la necesitate, modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 38/2026 în acest sens	Se va organiza în urma expedierii spre avizare a proiectului hotărîrii de Guvern privind modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 38/2026
	75	De expediat Cancelariei de Stat proiectul cu nr. unic 636/MIDR/APP/2026 în vederea examinării aprobării acestuia la următoare ședință a Guvernului.	-
Procesul-verbal al ședinței din 25 august 2026	76	S-a propus reformularea art. 9 alin.(2) din proiect, astfel încât drepturile și obligațiile rezultate din contractele de recreditare să fie preluate, după delimitarea acestora, prin acte de aceeași natură juridică, respectiv prin contracte de recreditare, încheiate în baza acordurilor externe de împrumut, și nu în baza actului de transmitere, astfel cum prevede proiectul.	Se acceptă, propunerea Ministerului Finanțelor cu modificarea art. 9 alin. (2) din proiect și expunerea acestuia în redacția după cum urmează: „(2) Preluarea de către Societatea pe Acțiuni „CFM -Infra” a drepturilor și obligațiilor, inclusiv a datoriilor, rezultate din contractele de recreditare, din amendamentele aferente contractelor de recreditare, încheiate între Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția Proprietății Publice și Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”, se efectuează în baza actului de

Instituția	Nr.crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
			transmitere, cu ulterioara încheiere a actelor juridice necesare.”

Secretar de stat

Mircea PĂSCĂLUȚĂ